

# PROTOKOLL STADTRAT KLOTEN

18. November 2025 · Beschluss 356-2025

7.2.3 Abfall

IDG-Status: öffentlich

## Abfallentsorgung Submissionen, Vergabe der Sammlung von Textilien und Schuhen

### Ausgangslage

Am 17. Juni 2025 genehmigte der Stadtrat mit Beschluss 186-2025 die Submission einer öffentlichen Ausschreibung zur Vergabe der Textilsammlung ab 1. Januar 2026.

Die Publikation der Submissionsgrundlagen erfolgte am 27. August 2025 mit folgenden Kriterien auf der Plattform SIMAP.ch:

### Eignungskriterien

Erfahrung, Sortierung

- Verfügt das Unternehmen über mindestens 5 Jahre Erfahrung mit der:
  - a) Sammlung von Abfällen?
  - b) Sortierung und Verwertung von Textilien und Schuhen?

Umweltmanagement, Qualitätssicherungssystem

- Verfügt das Unternehmen über ein Umweltmanagement nach ISO 14001 oder gleichwertig?
- Verfügt das Unternehmen über ein Qualitätssicherungssystem nach ISO 9001 oder gleichwertig?

Fahrzeuge für die Sammlung

- Verfügt das Unternehmen über ein batterie-elektrisch betriebenes Fahrzeug für die Durchführung der Sammeltätigkeit in Kloten?
- Stammt der Ladestrom für die Speicherbatterie aus Wasserkraft und/oder ökologisch noch höherwertigen Quellen (Photovoltaik- und Windenergieanlagen)?
- Verfügt das Unternehmen über ein Ersatzfahrzeug für die Durchführung der Sammeltätigkeit in Kloten, welches die Abgasnorm VI bzw. 6e einhält oder über einen ökologisch wertvolleren Antrieb verfügt?

### Zuschlagskriterien

Bei der Bewertung der Angebote wurden die Zuschlagskriterien wie folgt gewichtet:

- Nachhaltigkeit (Verwertung) 60%
- Wirtschaftlichkeit (Entschädigung) 30%
- Benutzerfreundlichkeit der Sammelbehälter 10%

### Eingereichte Angebote

Folgende Unternehmen haben ein Angebot frist- und formgerecht eingereicht:

- Caritas Schweiz, Luzern

### Bewertung der Eignungskriterien

Die Firma Caritas hat sämtliche Eignungskriterien erfüllt.

### Bewertung der Nachhaltigkeit (Verwertung)

Die Verwertung der Textilien erfolgt mit folgender Priorisierung:

- Wiederverwendung (z.B. secondhand), in der Schweiz
- Stoffliches Recycling, in der Schweiz
- Energetische/thermische Verwertung

Das Angebot mit dem grössten Wiederverwendungsanteil in der Schweiz (Durchschnitt der letzten 3 Jahre) erhält 5 Punkte. Das Angebot mit dem tiefsten Wiederverwendungsanteil in der Schweiz erhält 0 Punkte. Dazwischen ist die Punkteskala linear.

Tabelle 1: Auswertung der Nachhaltigkeit: Verwertung der gesammelten Altkleider

|                            | Winterhilfe<br>Schweiz | Einkleidung<br>Asylsuchende | Secondhand<br>Laden | Upcycling | Putzlappen | Verbrennung |
|----------------------------|------------------------|-----------------------------|---------------------|-----------|------------|-------------|
| Caritas Schweiz,<br>Luzern | 41%                    | 18%                         | 21%                 | 3%        | 1%         | 6%          |

Da die Firma Caritas Schweiz, Luzern als einzige Anbieterin ein gültiges Angebot abgegeben hat, erübrigt sich die Punktwertung des Zuschlagskriteriums Nachhaltigkeit.

### Bewertung der Wirtschaftlichkeit (Entschädigung)

Beurteilt wurde der von der Anbieterin angebotene Mindestpreis pro Kilogramm sowie die Entschädigung als Prozentsatz des durchschnittlichen Exportpreises nach Swiss Impex (Nr. 6309.0000, Altwaren an Bekleidung, Verkehrsrichtung Export, Gesamthandel). Dabei sind sämtliche Kosten und Aufwände der Anbieterin gemäss dieser Ausschreibung und des beiliegenden Vertrages einzukalkulieren.

Die Offertpreise werden linear bewertet. Das Angebot mit dem höchsten Entgelt erhält 5 Punkte.

Tabelle 2: Auswertung Wirtschaftlichkeit

|                         | Mindestpreis [Fr. /kg] | Prozentsatz Swiss Impex [%] |
|-------------------------|------------------------|-----------------------------|
| Caritas Schweiz, Luzern | 0.10                   | 15                          |

Da die Firma Caritas Schweiz, Luzern als einzige Anbieterin ein gültiges Angebot abgegeben hat, erübrigt sich die Punktwertung des Zuschlagskriteriums Wirtschaftlichkeit.

### Unternehmervariante

Neben dem gemäss den Submissionsbedingungen geforderten Hauptangebot hat die Firma Caritas Schweiz, Luzern eine zusätzliche Unternehmervariante eingereicht. Diese Variante sieht einen fixen Preis von Fr. 0.12 pro Kilogramm Sammelware, unabhängig vom Swissimpex, über eine feste Laufzeit von 5 Jahren vor. Gemäss den Submissionsgrundlagen waren Unternehmervarianten im vorliegenden Verfahren ausdrücklich ausgeschlossen. Somit kann die Unternehmervariante nicht berücksichtigt werden und ist gesondert von diesem Beschluss zu betrachten.

## Bewertung der Benutzerfreundlichkeit

Die Benutzerfreundlichkeit der Sammelcontainer (Oberflur) betreffend Einwurfhöhe (hindernisfrei), allgemeine Bedienbarkeit sowie Beschriftung wurde absolut bewertet.

5= sehr gut, 4= gut, 3=normal, 2=mit grösseren Lücken, 1=ungenügend, 0=fehlend oder unbrauchbar.

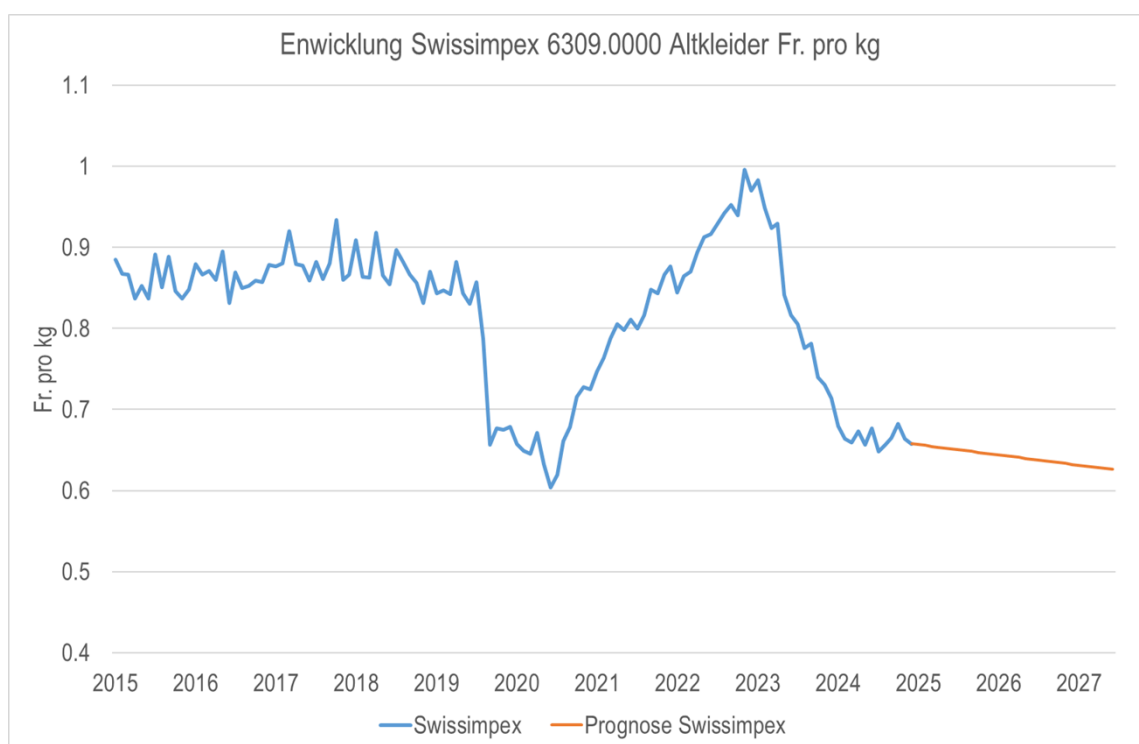
Die Benutzerfreundlichkeit der Sammelcontainer der Firma Caritas Schweiz, Luzern entspricht der Bewertung sehr gut.

## Ergebnis der Submission

### Entwicklung des Altkleidermarkts

Die zunehmende Verbreitung von Ultra-Fast-Fashion-Anbietern wie Shein oder Temu führen dazu, dass die Wiederverwendbarkeit der gesammelten Textilien resp. der Verkauf von Altkleidern deutlich abnimmt. Zusätzlich gerät auch der Second-Hand Markt durch solche Fastfashion Produkte unter Druck. Dies lässt sich auch an der Entwicklung des Swissimpex erkennen. Vor der Coronapandemie bewegte sich der Exportpreis um Fr. 0.80 - 0.90 pro kg Altkleider. Nach dem Einbruch durch die Pandemie erholte sich der Markt kurzfristig, danach ist jedoch ein starker Zerfall der Altkleiderpreise zu beobachten, welcher sich zwischen Fr. 0.60 und 0.70 pro kg einpendelt. Langfristig ist derzeit keine Erholung des Altkleidermarktes zu erwarten.

Abbildung 1: Entwicklung des Exportpreises für Altkleider gemäss Swissimpex 6309.0000



## Angebot von Caritas

Texaid vergütete vor Corona Fr. 0.15 pro kg Sammelgut unabhängig vom Swissimpex. Während der Coronapandemie 2021 wurde die Vergütung auf Antrag von Texaid zur erschwerten wirtschaftlichen Lage reduziert. Die Submission der Textilsammlung von 2022 gewann Texaid mit dem Angebot einer Mindestvergütung von Fr. 0.35 pro kg resp. 40% des Swissimpex. Da Texaid dieses Angebot mittlerweile nicht mehr erfüllen kann, wurde per 2025 auf die Mindestvergütung verzichtet und in der Konsequenz die Vereinbarung mit Texaid aufgelöst. Beim gegenwärtigen Swissimpex Preis von ca. Fr. 0.65 pro kg Altkleider

würde Caritas bei einer Mindestvergütung von Fr. 0.10 pro kg resp. 15% des Swissimpex Fr. 0.10 pro kg Altkleider, resp. ca. Fr. 15'000.00 pro Jahr vergüten.

Tabelle 3: Einnahmen durch die Textilsammlung

| Jahr               | Abnehmer | Sammelmenge (kg) | Vergütung (Fr.) | Vergütung (Fr. pro kg) |
|--------------------|----------|------------------|-----------------|------------------------|
| 2018               | Texaid   | 154'627          | 23'194.05       | 0.15                   |
| 2019               | Texaid   | 155'938          | 23'390.70       | 0.15                   |
| 2020 <sup>1)</sup> | Texaid   | 152'831          | 5'731.15        | 0.04                   |
| 2021 <sup>1)</sup> | Texaid   | 140'582          | 13'146.40       | 0.09                   |
| 2022               | Texaid   | 136'274          | 20'441.10       | 0.15                   |
| 2023               | Texaid   | 154'260          | 57'899.50       | 0.38                   |
| 2024               | Texaid   | 154'105          | 53'936.75       | 0.35                   |
| 2025 <sup>2)</sup> | Texaid   | 154'000          | 40'858.00       | 0.27                   |
| 2026 <sup>2)</sup> | Caritas  | 154'000          | 15'321.00       | 0.10                   |

<sup>1)</sup> Coronapandemie, <sup>2)</sup> Prognose

Es ist hervorzuheben, dass sich das Angebot von Caritas mit einer sehr hohen Wiederverwertung der Sammelware im 2nd Hand Markt und zu Gunsten von Hilfswerken in der Schweiz auszeichnet. Insbesondere vor diesem Hintergrund und der Entwicklung im Altkleidermarkt hat die Firma Caritas ein sehr erfreuliches Angebot abgegeben.

Die Firma Caritas Schweiz, Luzern, gewinnt somit die Ausschreibung der Sammlung und Verwertung von Textilien und Schuhen in der Stadt Kloten.

### Weiteres Vorgehen

Der Bereich Lebensraum wird das Resultat der Submission öffentlich publizieren und die Anbieterin mit einer beschwerdefähigen Verfügung über den Entscheid der Submission in Kenntnis setzen. Die Einsprachefrist dauert 20 Tage, nach Eintritt der Rechtskraft wird der Vertrag zur Sammlung und Verwertung von Textilien und Schuhen ausgearbeitet und unterzeichnet.

### Beschluss:

1. Das beste Angebot für die Sammlung und Verwertung von Textilien und Schuhen hat die Firma Caritas Schweiz, Luzern, eingereicht. Die Sammlung Textilien und Schuhe wird ab dem 1. Januar 2026 für eine feste Dauer von 5 Jahren an die Firma Caritas Schweiz, Luzern, vergeben.
2. Gegen diesen Beschluss kann innert 20 Tagen, vom Erhalt der schriftlichen Mitteilung gerechnet, schriftlich und unter Beilage einer Kopie dieses Beschlusses beim Verwaltungsgericht des Kantons Zürich, Postfach, 8090 Zürich, Beschwerde eingereicht werden. In der Beschwerdeschrift sind die Anträge zu stellen und zu begründen.

Mitteilungen an:

- Caritas Schweiz, Raphaela Fasel, Feldmattstrasse 28, 6032 Emmen
- Bereichsleiter Lebensraum
- Leiter Finanzen
- Energie- und Umweltberater

Für Rückfragen ist zuständig: Reto Schindler, Entsorgungsbeauftragter, 044 815 12 05

## **STADTRAT KLOTEN**

René Huber  
Präsident

Thomas Peter  
Verwaltungsdirektor