



**Ris.mun. 6483 del 17 aprile 2018**

23 aprile 2018

## **Rapporto preliminare del Municipio**

sulla mozione presentata in data 20 novembre 2017 dai Consiglieri comunali Giancarlo Nava e Daniela Carrara sul tema "Modifica degli articoli 66 e 67 del Regolamento comunale Art. 66 Commissione di Quartiere Art. 67 Competenze e convocazione"

Al Lodevole Consiglio comunale di Mendrisio,  
Signori Presidente e Consiglieri,

Ai sensi dell'art. 67 cpv. 2 lett. a LOC, il Municipio deve trasmettere il proprio preavviso sulla mozione citata, presentata in data 20 novembre 2017 e demandata per esame alla Commissione delle Petizioni in occasione della seduta di Consiglio comunale del 20 novembre 2017.

L'atto parlamentare presentato chiede di modificare in parte i seguenti articoli del Regolamento comunale:

Art. 66

- 1) Idem
- 2) Ogni Commissione si compone di persone residenti nel Quartiere secondo la seguente chiave di riparto:
  - Un rappresentante per ogni gruppo presente in Consiglio comunale, proposto dal rispettivo Partito.
  - Un ugual numero di rappresentanti eletti dall'Assemblea di Quartiere entro 45 giorni dall'inizio della legislatura, possibilmente scelti tra le Associazioni e i Patriziati esistenti nel Quartiere, se da essi richiesto.
  - Il Capo dicastero è membro, ecc.
- 3) Idem
- 4) Idem
- 5) Idem

Art. 67

- 1) Idem
- 2) Compiti della Commissione di Quartiere sono in particolare quelli di:
  - Individuare...idem
  - Il Municipio deve consultare la Commissione di Quartiere in caso di progetti e questioni importanti che toccano il Quartiere e può sostenere i progetti d'interesse pubblico proposti dalla Commissione di Quartiere.

- 3) Idem
- 4) Idem
- 5) Idem
- 6) Idem
- 7) Al Consiglio comunale viene inviato un rapporto annuale sull'attività delle Commissioni di Quartiere inserito nel Consuntivo.
- 8) All'inizio della legislatura ogni Commissione di Quartiere elabora un elenco di priorità (contratto di Quartiere) da sottoporre al Municipio il quale stabilisce tempi e modalità di attuazione in base alle proprie capacità finanziarie.  
L'approvazione del contratto di Quartiere passa attraverso la delibera del Consiglio comunale.

Il Municipio riconosce gli obiettivi enunciati nella mozione e considera che parte delle proposte possano essere prese in considerazione.

Le motivazioni di fondo sono sicuramente un avvicinamento tra istituzioni e società civile. Il consolidamento del rapporto tra la Città e i Quartieri e tra la Città e i cittadini sono prioritari per l'Esecutivo.

Nelle strategie 2030, infatti, troviamo i seguenti concetti:

- *Rafforzare la prossimità con i cittadini, valorizzare il sentimento di appartenenza e di identità anche attraverso i Quartieri.*
- *Il rapporto con i suoi dieci Quartieri è fondamentale per la Città di Mendrisio.*

*I Quartieri hanno un ruolo istituzionale per assicurare una prossimità del cittadino con gli enti comunali. La loro rappresentatività è assicurata dai nove circondari elettorali nonché dalle Commissioni di Quartiere. Le Commissioni di Quartiere sono le delegazioni consultive su temi d'interesse locale come ad esempio quelli urbanistici, viari, ambientali e sociali. Esse dovrebbero consentire la difesa delle particolarità delle singole comunità che compongono la Città però, ad oggi, non sempre il dialogo fra le Commissioni e l'Esecutivo è efficace. Il Municipio intende pertanto migliorare la comunicazione con le Commissioni di Quartiere per renderle maggiormente incisive. La vicinanza cittadino-Amministrazione consente di eliminare le barriere e permette così alla Città di Mendrisio di raggiungere un livello di efficienza superiore nell'erogazione dei suoi servizi. Il Comune assicura infatti a tutti i suoi cittadini gli stessi servizi di base con la medesima efficacia. Per garantire l'efficacia dei servizi proposti, la Città di Mendrisio vuole incrementare il dialogo con i suoi abitanti, per esempio estendendo la piattaforma delle Commissioni di Quartiere a tutti i cittadini. Mendrisio s'impegna a mantenere dei servizi di prossimità in ogni Quartiere poiché convinta che la centralizzazione dei servizi impoverisca i rapporti tra cittadini e Comune. La Città assicura altresì tutti i servizi sociali essenziali a favore degli anziani, delle famiglie, dei loro figli e della loro educazione, dei giovani e delle persone bisognose. Anche la polizia di prossimità, estesa a tutto il territorio di Mendrisio, è imperniata sul dialogo, sulla protezione e su servizi polivalenti e di qualità.*

Il lavoro del Dicastero Commissioni di Quartiere in questo quadriennio si è concentrato e si sta sviluppando nei sensi degli obiettivi enunciati.

In questo senso si vuole assicurare un ruolo maggiormente propositivo alle Commissioni. In questi anni si è cercato di promuovere un nuovo approccio che portasse i membri delle Commissioni a proporre e concretare progetti vantaggiosi per il Quartiere, che sappiano arricchirne la vita sociale e aumentare la coesione sociale. Si tratta di piccoli passi che hanno trovato l'entusiasmo e la voglia di collaborare per il bene comune.

L'Esecutivo ritiene quest'opzione la via da percorrere per dare la giusta collocazione e responsabilità alle Commissioni di Quartiere all'interno delle istituzioni della Città. Il Municipio nutre, infatti, una certa preoccupazione in merito alla proposta della mozione di istituire un elenco di priorità da parte delle Commissioni, poiché tale opportunità potrebbe anche generare una competizione fra i Quartieri, in particolar modo nella politica degli investimenti.

Le Commissioni possono inoltre assumere un ruolo fondamentale facendo emergere la rete che coinvolge le diverse Associazioni attive nel Quartiere e i cittadini.

Portiamo alcuni esempi di attività promosse: incontro dei nuovi residenti in collaborazione con la Commissione di Quartiere di Tremona, visita alle Cave di Arzo realizzata dalla Commissione di Quartiere di Besazio, realizzazione della mostra Le Vie della Montagna in collaborazione con la Commissione di Quartiere di Capolago, la partecipazione alla realizzazione delle manifestazioni legate alla Settimana contro il razzismo, il prossimo appuntamento con i nuovi cittadini a Ligornetto, nel maggio 2018.

Nel frattempo e da fine febbraio 2018 è stata introdotta la nuova piattaforma "Segnalazioni xME" con il fine di allargare e migliorare il dialogo con i cittadini. Il formulario elettronico consente di annunciare situazioni di disagio riscontrate sul territorio. I Commissari di Quartiere sono stati invitati ad annunciare i casi che, di solito, sono presentati durante le riunioni delle Commissioni, in modo da abbreviare la presa a carico delle segnalazioni e accelerare i tempi d'intervento da parte dell'Amministrazione.

Le Commissioni restano per il Municipio delle interlocutrici privilegiate: oltre a individuare eventuali problemi specifici o esigenze del proprio Quartiere sono anche un'importante antenna locale che permette di conoscere le diverse sensibilità.

In questo senso l'Esecutivo ha coinvolto puntualmente le stesse per sentire il loro parere e le loro opinioni su argomenti ritenuti importanti per la vita del Quartiere.

Ad esempio:

- La ristrutturazione stabile scuola elementare di Arzo;
- L'incontro con il Consigliere di Stato Zali per il problema dei marciapiedi del Quartiere di Besazio;
- Il trasferimento degli allievi della Scuola Elementare del Quartiere di Genestrerio da Novazzano a Mendrisio;
- L'informazione alla Commissione di Quartiere di Rancate per le zone 30 km/h;
- L'informazione alla Commissione di Quartiere di Genestrerio per Piazza Baraini;
- Il trasferimento degli allievi della Scuola Elementare del Quartiere di Capolago da Riva San Vitale a Mendrisio;
- L'informazione della chiusura al traffico per le Commissioni di Quartiere di Mendrisio e Salorino cantiere "Via Largo Soldini, Via Industria e Via Pozzi";
- L'informazione alla Commissione di Quartiere di Rancate per l'insediamento del Centro asilanti;
- Il sopralluogo con le Commissioni di Quartiere di Arzo e Meride per valutare la realizzazione di un sentiero che colleghi i due Quartieri;
- Il sopralluogo con la Commissione di Quartiere di Arzo al Bagno spiaggia;
- L'informazione alla Commissione di Quartiere di Rancate per il risanamento dell'impianto skater;
- L'informazione alla Commissione di Quartiere di Meride per la messa in sicurezza della Piazza;
- Il coinvolgimento della Commissione di Quartiere di Ligornetto per la valutazione della sistemazione della Piazza Volontari.

Trovare una nuova forma di partecipazione e di composizione delle Commissioni può portare nuove prospettive e arricchimento della discussione e in questo senso si può concordare con lo spirito della mozione. Una nuova concezione potrebbe favorire una visione articolata della funzione delle Commissioni, chiamate a curare la qualità di vita dei cittadini, segnalando problematiche e proponendo iniziative utili. L'Esecutivo ritiene pertanto di non più prendere in considerazione nel Regolamento l'appartenenza politica quale criterio di nomina delle Commissioni. I criteri di scelta saranno focalizzati sui cittadini interessati e portatori di ricchezze diverse, sul piano sociale, storico, ambientale, associativo e altro. In particolare si terrà in considerazione la rappresentatività locale, il legame con il territorio, una rappresentanza equilibrata tra donne e uomini, l'identità culturale, l'appartenenza a enti e associazioni legati al Quartiere.

Questo nel rispetto e perseguendo gli obiettivi enunciati nelle Strategie 2030:

*"... omissis ... Le pari opportunità fanno parte dei principi fondamentali della politica di Mendrisio perché: tutti i cittadini partecipano in egual misura alle risorse della collettività, prendono parte alla vita sociale e sviluppano le proprie potenzialità. ... omissis ... Ascolta le necessità e i problemi del giovane e dell'anziano, del disoccupato e della persona sola, delle famiglie e delle minoranze etniche così come delle classi sociali meno avvantaggiate sostenendone e accompagnandone l'integrazione sociale.*

L'attuale ordinamento legale (art. 4 cpv. 3 LOC) prevede che le Commissioni di Quartiere abbiano un ruolo consultivo e propositivo negli ambiti di loro competenza. Il ruolo propositivo consente di formulare delle proposte che potranno essere considerate a livello politico, senza per altro essere vincolanti nel processo decisionale degli organi comunali. Pertanto la proposta di introdurre un contratto di Quartiere che preveda, da parte delle stesse, di elaborare un elenco di priorità da sottoporre al Municipio non è accolta perché è un compito che rientra nelle competenze dell'Esecutivo (allestimento del Piano Finanziario e del Piano delle Opere Prioritarie). Le Commissioni non sono organi politici intermedi o alternativi al Municipio e al Consiglio comunale che hanno funzione rappresentativa ma mantengono la loro importante funzione partecipativa, con il compito di favorire un'opera di informazione e mediazione tra cittadini e amministrazione, rispettivamente di servizio per la vita sociale locale. Una soluzione percorribile e ritenuta arricchente per la discussione è di presentare alle Commissioni le linee strategiche della Città, il Piano Finanziario con il Piano delle Opere Prioritarie. Ciò permette di condividere e conoscere le opinioni su questi importanti temi che coinvolgono l'intera comunità. Ribadiamo l'impegno di continuare a informare puntualmente le Commissioni su progetti e questioni importanti per il Quartiere. Inoltre, come già anticipato in precedenza, il Municipio nutre la preoccupazione che il contratto di Quartiere possa generare una malsana concorrenza fra i Quartieri, nel determinare le opere e le singole priorità in esso contenute.

L'Esecutivo ritiene per contro utile trasmettere ai Consiglieri comunali un rapporto annuale sull'attività delle Commissioni di Quartiere. Una prima esperienza in questo senso sarà presentata con il messaggio municipale accompagnante il consuntivo 2017.

Con riferimento alle proposte espresse nella mozione, il Municipio osserva quanto segue in merito ai singoli articoli da modificare.

<b>ART. 66 COMMISSIONE DI QUARTIERE</b>		<b>OSSERVAZIONI</b>
<b>Formulazione attualmente in vigore</b>	<b>Proposta contenuta nella mozione</b>	
<p>1. Il Municipio, ogni quadriennio entro il mese di luglio, nomina le seguenti Commissioni di Quartiere: Arzo, Besazio, Capolago, Genestrerio, Ligornetto, Mendrisio Borgo, Meride, Rancate, Salorino e Tremona.</p> <p>Possono essere nominati membri della Commissione di Quartiere solo persone domiciliate, che abitano o che svolgono prevalentemente la loro attività professionale nel relativo Quartiere.</p>	<p>1) Idem</p>	<p>Nessuna osservazione.</p>

ART. 66 COMMISSIONE DI QUARTIERE		OSSERVAZIONI
Formulazione attualmente in vigore	Proposta contenuta nella mozione	
<p>2. Ogni Commissione si compone da sette a nove membri.  Il Capo Dicastero è membro d'ufficio di tutte le Commissioni di Quartiere.  Il Capo Dicastero non ha diritto di voto. La sua carica di membro della Commissione non viene conteggiata nell'attribuzione dei seggi fra i vari gruppi politici.  La ripartizione politica deve rispettare la suddivisione dei seggi in Municipio.</p>	<p>2) Ogni Commissione si compone di persone residenti nel Quartiere secondo la seguente chiave di riparto:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Un rappresentante per ogni gruppo presente in Consiglio comunale, proposto dal rispettivo Partito:</li> <li>- Un ugual numero di rappresentanti eletti dall'Assemblea di Quartiere entro 45 giorni dall'inizio della legislatura, possibilmente scelti tra le Associazioni e i Patriziati esistenti nel Quartiere, se da essi richiesto.</li> <li>- Il Capo Dicastero è membro, ecc...</li> </ul>	<p>Nella maggior parte della Svizzera i membri delle Commissioni di Quartiere non sono designati dai Partiti politici e svolgono la loro attività a titolo di volontariato.</p> <p>La partecipazione di persone della società civile (associazioni, ecc.) crea l'opportunità di includere cittadini che hanno conoscenza della realtà locale. Si rileva come il Dicastero propone il coinvolgimento, in ambiti specifici e a titolo di "invito", le persone interessate alla vita dei Quartieri.</p> <p>Si escluderebbe in ogni caso di indicare preferenze per l'una o l'altra organizzazione, tendendo piuttosto a valorizzare quelle associazioni o quei gruppi emergenti che favoriscono l'inclusione di nuovi cittadini.</p> <p>Si ritiene di cogliere lo spirito della proposta ma occorre trovare una formulazione più semplice da applicare a livello organizzativo.</p> <p>Il numero dei membri per le Commissioni può rimanere da sette a nove, mantenendo il Capo Dicastero quale membro d'ufficio.</p> <p>La competenza di formare le Commissioni rimarrebbe del Municipio, indicando nell'articolo che la scelta deve cadere su persone che sono rappresentative della realtà locale del Quartiere. Il compito della società e della politica consiste nel proporre all'Esecutivo dei nominativi che possano rappresentare al meglio la realtà locale del singolo Quartiere.</p> <p>Gli intendimenti appena illustrati permettono di non legare la nomina all'ambito partitico e quindi di tener conto soprattutto del legame con il territorio.</p> <p><b><u>Proposta di formulazione:</u></b>  <b>Ogni Commissione si compone da sette a nove membri. Il Capo Dicastero è membro d'ufficio di tutte le Commissioni di Quartiere. Il Municipio sceglie i membri in base alla loro rappresentatività locale.</b></p>

<b>ART. 66 COMMISSIONE DI QUARTIERE</b>		<b>OSSERVAZIONI</b>
<b>Formulazione attualmente in vigore</b>	<b>Proposta contenuta nella mozione</b>	
3. La Commissione designa ogni anno nel suo seno un Presidente e un Vicepresidente.	3) Idem	Nessuna osservazione.
4. La Commissione può deliberare alla presenza della maggioranza dei membri. Essa tiene un verbale delle proprie sedute.	4) Idem	Nessuna osservazione.
5. Il Municipio istituisce un Ufficio Commissioni di Quartiere con il compito di fungere da segretariato delle Commissioni di Quartiere e da intermediario tra le stesse, l'Amministrazione comunale ed il Municipio.	5) Idem	Nessuna osservazione.
6. Il responsabile dell'Ufficio Commissioni partecipa, senza diritto di voto, alle riunioni delle Commissioni di Quartiere, agli incontri tra le Commissioni di Quartiere ed il Municipio, così come agli incontri tra il Municipio e la popolazione dei vari Quartieri.		Nessuna osservazione.

ART. 67 COMPETENZE E CONVOCAZIONE		OSSERVAZIONI
Formulazione attualmente in vigore	Proposta contenuta nella mozione	
1. Le Commissioni di Quartiere esercitano funzioni consultive su questioni di interesse locale relative al Quartiere.	1) Idem	Nessuna osservazione.
<p>2. Compiti della Commissione di Quartiere sono in particolare quelli di:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- individuare i problemi del Quartiere e dei suoi abitanti da riportare, per il tramite dell'Ufficio Commissioni di Quartiere, ai servizi dell'Amministrazione comunale o al Municipio;</li> <li>- poter esprimere il proprio parere su argomenti di carattere urbanistico e di edilizia pubblica, viari, ambientali, sociali, di sicurezza pubblica e culturali.</li> </ul>	<p>2) Compiti della Commissione di Quartiere sono in particolare quelli di:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Individuare...idem</li> <li>- Il Municipio deve consultare la Commissione di Quartiere in caso di progetti e questioni importanti che toccano il Quartiere e può sostenere i progetti d'interesse pubblico proposti dalla Commissione di Quartiere.</li> </ul>	<p>Il Municipio desidera coinvolgere e rendere ancor più partecipi le Commissioni su temi importanti per la vita del Quartiere. Si rileva l'importanza delle informazioni e delle suggestioni che possono giungere da chi vive la realtà locale. In questo senso l'Esecutivo s'impegna a consultare le Commissioni su progetti e questioni importanti per il Quartiere ma vuole anche coinvolgerle per sentire il loro parere in merito alle linee strategiche della Città, al Piano Finanziario e al Piano delle Opere Prioritarie.</p> <p><b>Proposta di formulazione:</b></p> <p><b>2) Compiti della Commissione di Quartiere sono in particolare quelli di:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>Individuare problematicità del Quartiere e dei suoi abitanti e segnalarle, per il tramite dell'Ufficio Commissioni di Quartiere, ai servizi dell'Amministrazione comunale o al Municipio;</b></li> <li>- <b>Partecipare alle consultazioni che il Municipio attiva in caso di progetti e questioni importanti che toccano il Quartiere;</b></li> <li>- <b>Sottoporre al Dicastero progetti d'interesse pubblico da far discutere in Municipio in vista di decisioni concrete.</b></li> </ul> <p><b>Alle Commissioni sono presentati:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>a) gli obiettivi strategici;</li> <li>b) il piano finanziario;</li> <li>c) il piano delle opere prioritarie.</li> </ol> <p><b>In quest'ambito le stesse potranno esprimere il loro parere.</b></p>

ART. 67 COMPETENZE E CONVOCAZIONE		OSSERVAZIONI
Formulazione attualmente in vigore	Proposta contenuta nella mozione	
3. La Commissione è convocata dal Presidente o dal Municipio, tramite l'Ufficio Commissioni di Quartiere, con avviso scritto di regola sette giorni prima della seduta.	3) Idem	Nessuna osservazione.
4. L'incontro tra il Municipio e le singole Commissioni di Quartiere avviene almeno una volta all'anno.	4) Idem	Nessuna osservazione.
5. Il Municipio incontra la popolazione dei singoli Quartieri almeno una volta per quadriennio.	5) Idem	Nessuna osservazione.
6. Il Municipio risponde per iscritto alle richieste della Commissione di Quartiere entro 90 giorni.	6) Idem	Nessuna osservazione.
	7) Al Consiglio comunale viene inviato un rapporto annuale sull'attività delle Commissioni di Quartiere inserito nel Consuntivo.	Questa richiesta può essere accolta e intesa come un rendiconto riassuntivo delle attività e dei progetti intrapresi dal Dicastero Commissioni di Quartiere.
	8) All'inizio della legislatura ogni Commissione di Quartiere elabora un elenco di priorità (contratto di Quartiere) da sottoporre al Municipio il quale stabilisce tempi e modalità di attuazione in base alle proprie capacità finanziarie. L'approvazione del contratto di Quartiere passa attraverso la delibera del Consiglio comunale.	La Commissione di Quartiere è un organo consultivo e ha anche un ruolo propositivo negli ambiti di sua pertinenza. La competenza di individuare e di elaborare un elenco di priorità compete all'organo Esecutivo tramite l'allestimento del Piano Finanziario e del Piano delle Opere Prioritarie. Tenuto conto di quanto proposto per il cpv. 2 dell'art. 67 si ritiene di non entrare nel merito di quanto proposto per il cpv. 8.

## **CONCLUSIONI**

Quanto esposto rappresenta una risposta alla maggior parte delle richieste postulate dalla mozione respingendo la proposta del nuovo cpv. 8 dell'art. 67 del Regolamento comunale.

Il Municipio si dichiara disposto a presentare una proposta di modifica del Regolamento comunale che prenda largamente in considerazione le visioni dei mozionanti.

Con osservanza.

### **Per il Municipio**

Avv. Samuel Maffi  
Vice-Sindaco

Lic. rer. pol. Massimo Demenga  
Segretario