



Rapporto di minoranza della Commissione della gestione

4 gennaio 2023

MM N. 45 /2022

Bilanci preventivi 2023

Gentile Signora Presidente,
Gentili Colleghe, egregi Colleghi,

PREMESSA

La Commissione della gestione ha esaminato il Messaggio municipale 45/2022 “Bilanci preventivi 2023” in occasione delle riunioni svolte il 7 novembre 2022, il 14 novembre 2022, il 21 novembre 2022, il 23 novembre 2022, il 28 novembre 2022, il 5 dicembre 2022 e il 19 dicembre 2022. Alla seduta commissionale del 14 novembre 2022 hanno preso parte il Sindaco Samuele Cavadini, il Capo Dicastero Finanze Daniele Caverzasio e il Segretario Comunale Massimo Demenga. A seguire sono stati sentiti in audizione commissionale anche tutti gli altri Capi Dicastero.

Con il messaggio municipale in questione il Municipio ha sottoposto al Consiglio comunale i Bilanci preventivi 2023 della Città di Mendrisio, prevedendo un disavanzo di gestione corrente di 3,9 mio di CHF, ottenuto proponendo di aumentare di 2 punti percentuali il moltiplicatore d'imposta comunale dall'attuale 75% al 77%.

Il risultato, con un fabbisogno d'imposta superiore di 3,3 mio di CHF rispetto a quanto previsto dal Piano finanziario (versione MM 28/2021 del 15 dicembre 2021¹), viene ricondotto dall'esecutivo comunale al caro energia (+300'000.- CHF), all'inflazione (materie prime +100'000.- CHF; spese per il personale + 1,3 mio di CHF, considerando il 2,5 % di adeguamento integrale al rincaro) e all'aumento delle spese per la presa a carico delle persone anziane (+2 mio di CHF).

Il Municipio giustifica l'aumento della pressione fiscale con l'intento di contenere l'erosione del capitale proprio atteso che, seguendo i dati previsionali proposti dall'esecutivo comunale, con il mantenimento del moltiplicatore d'imposta al 75%, determinerebbe un disavanzo di 5,6 mio di CHF.

¹ Nonostante il Municipio abbia indicato di aver proceduto “naturalmente” (cfr. Messaggio 45/2022, pag. 4, secondo paragrafo) ad aggiornare il Piano finanziario alle mutate condizioni economiche, la versione aggiornata non è ancora stata condivisa con la Commissione della gestione.

Nonostante le reiterate promesse ed assicurazioni più volte fatte dal Municipio, **con la presentazione del preventivo 2023, l'esecutivo comunale non ha proposto nessuna misura di contenimento della spesa ma nemmeno nessuna delle preannunciate proposte di riorganizzazione dell'amministrazione comunale.** Nel testo del messaggio municipale qui oggetto di disamina, licenziato dall'esecutivo comunale il 18 ottobre 2022, l'esecutivo comunale indicava di aver accusato "un leggero ritardo" (...) nel processo di analisi sulle misure della possibile riorganizzazione dell'amministrazione, aggiungendo che "nel corso delle prossime settimane", avrebbe comunque proceduto ad informare la Commissione della gestione sullo stato di avanzamento di questo importante progetto. Nonostante dalla presentazione del messaggio siano passati oltre due mesi, anche questa ulteriore promessa è stata puntualmente disattesa.

Visto e considerato che il rapporto del consulente incaricato dal Municipio risale ormai al 18 febbraio 2021 e che la risoluzione municipale nr. 1755 relativa agli obiettivi di contenimento e revisione della spesa pubblica data ormai del 28 settembre 2021, il ritardo dell'esecutivo comunale è ritenuto assolutamente grave ed inaccettabile, a maggior ragione a fronte del difficile contesto congiunturale che stiamo attraversando e, soprattutto, del fatto che l'esecutivo comunale ipotizzi di aumentare la pressione fiscale senza prima aver posto in essere tutte le misure già individuate per contenere la spesa pubblica.

L'impressione generale è purtroppo quella per cui, dopo aver preconizzato l'aumento del moltiplicatore al momento della presentazione del messaggio municipale 28/2022 del 15 dicembre 2021 sul piano finanziario 2020-2027, il Municipio non abbia sostanzialmente più voluto scostarsi da questa impostazione, confidando che, aumentando di due punti percentuali il moltiplicatore di imposta, avrebbe potuto assicurarsi la possibilità di arrivare fino alla fine della legislatura senza dover intervenire in alcun modo sulla spesa e/o applicare misure di riorganizzazione di sorta.

Per il tramite del presente rapporto si procederà ad esporre le ragioni che hanno portato i firmatari del presente rapporto a rigettare il preventivo 2023 così come proposto dal Municipio e a proporre una serie di emendamenti finalizzati a permettere di evitare l'aumento del moltiplicatore d'imposta al 77%.

NEL MERITO

A. I dati presentati dal Municipio e le tendenze registrate negli ultimi anni

Per prima cosa si ritiene utile riassumere i dati principali contenuti nel preventivo 2023 presentato dal Municipio:

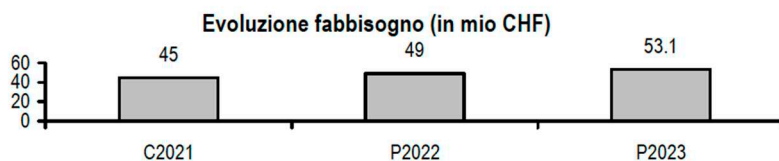
Spese correnti:	CHF	93'477'500.-
Ricavi correnti	CHF	40'349'000.-
Fabbisogno	CHF	53'128'500.-
Valutazione del gettito	CHF	49'200'000.-
Disavanzo previsto	CHF	3'928'500.-
Moltiplicatore politico (proposta Mun.)		77%
Moltiplicatore aritmetico		83,5%

Gettito cantonale base	CHF	60'000'000.-
Gettito base persone fisiche	CHF	45'000'000.-
Gettito base persone giuridiche	CHF	15'000'000.-
Sopravvenienze d'imposta	CHF	2'500'000.-
Imposte alla fonte	CHF	9'000'000.-
Ricavi finanziari da AIM	CHF	1'500'000.-
Spese correnti (dettaglio)		
Spese per il personale	CHF	34'761'000.-
Spese per beni e servizi e altre spese	CHF	13'924'000.-
Ammortamenti	CHF	7'035'000.-
Versamenti a fondi e spese di trasf.	CHF	30'581'500.-
Addebiti interni	CHF	4'704'500.-

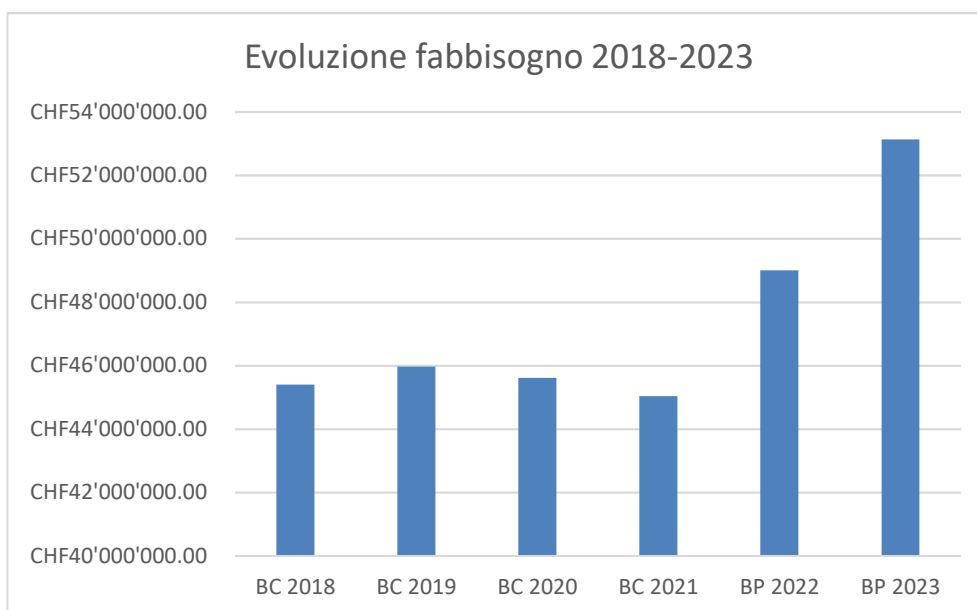
Per un corretto inquadramento di questi dati appare qui opportuno evidenziare le tendenze registrate negli ultimi anni.

Evoluzione del fabbisogno

A pag. 2 del messaggio municipale è presente il seguente grafico, che sembrerebbe evidenziare una sostanziale stabilità del fabbisogno:



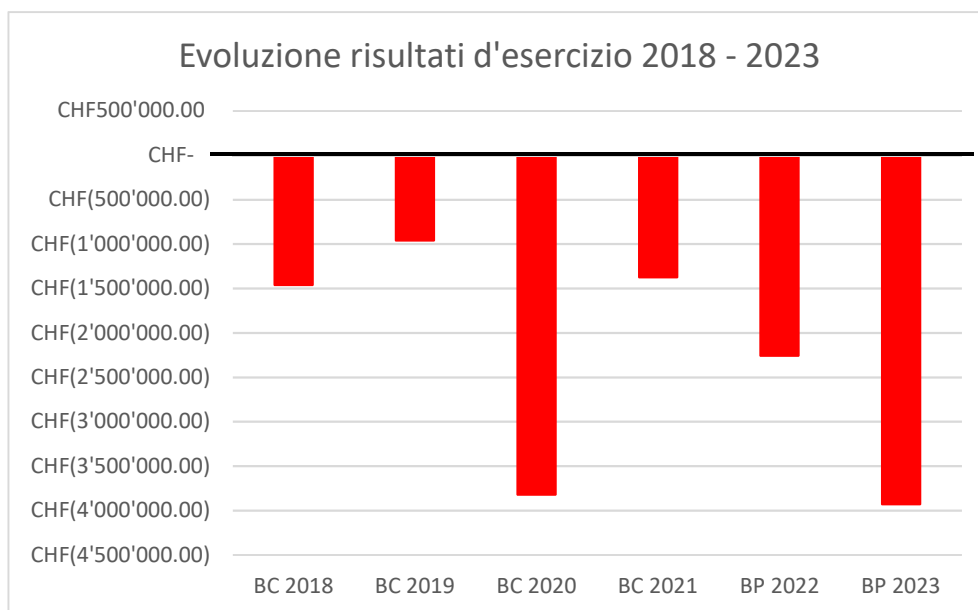
In realtà, con una rappresentazione grafica con una scala più adeguata, è possibile rendersi conto immediatamente che, per rapporto agli ultimi anni, il fabbisogno della Città risulta essere in forte aumento, ritenuto che nel 2018 si era partiti con poco più di 45 mio di CHF e si giunti ora addirittura a superare i 53 mio di CHF.



Un aumento di CHF 8 milioni di fabbisogno determinato da un aumento della spesa, che pare ormai essere fuori controllo. Come già ricordato in precedenza, nonostante sia da anni che si parla della necessità di intraprendere una "spending review", l'esecutivo comunale non ha sinora intrapreso passi concreti su questo fronte.

Evoluzione dei risultati di esercizio

È qui purtroppo importante rimarcare il fatto che dal 2017 il Comune non riesce più a terminare un anno con un avanzo d'esercizio. Si tratta evidentemente di una situazione preoccupante che richiama ulteriormente la necessità di porre in essere dei correttivi. Se da un lato è vero che gli ultimi anni sono stati anni estremamente difficili, caratterizzati dalla pandemia da Covid-19 e dalle sue conseguenze, a cui è seguita la guerra tra la Federazione russa e l'Ucraina, con il corollario della crisi energetica e di tutte le conseguenze che sappiamo, ciò avrebbe dovuto spingere il Municipio ad accelerare i processi di revisione della spesa e l'attuazione delle misure di riorganizzazione, cosa che invece non è avvenuta.

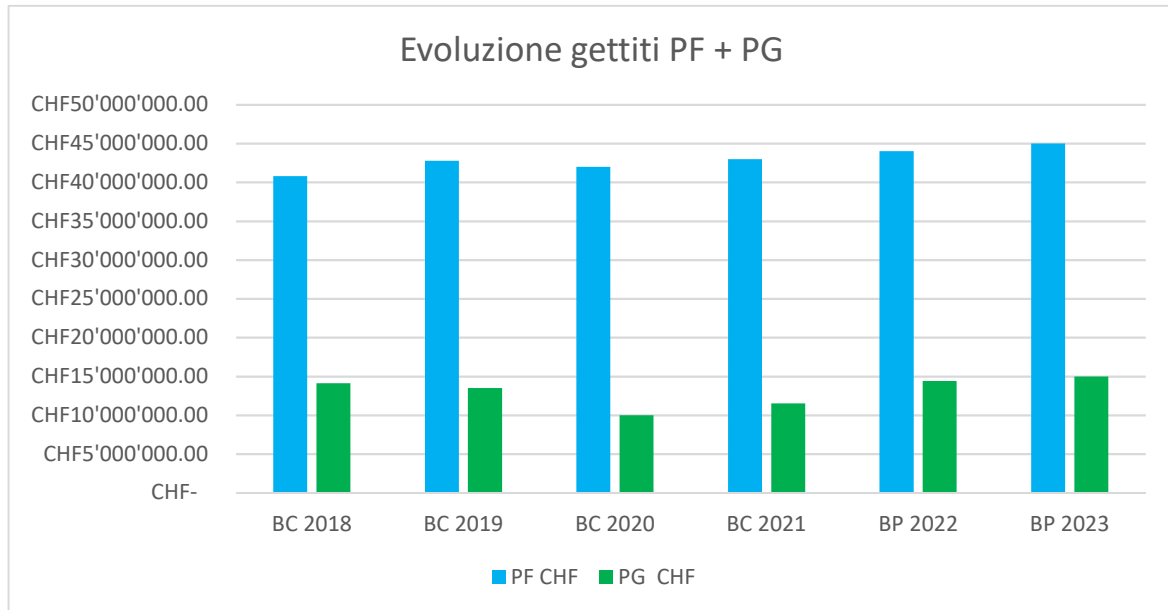


Evoluzione del gettito delle persone fisiche e delle persone giuridiche

Nel periodo di osservazione 2018-2023 l'evoluzione del gettito è stata indubbiamente positiva, tenuto conto del contesto determinato dalle crisi internazionali di cui si è detto sopra.

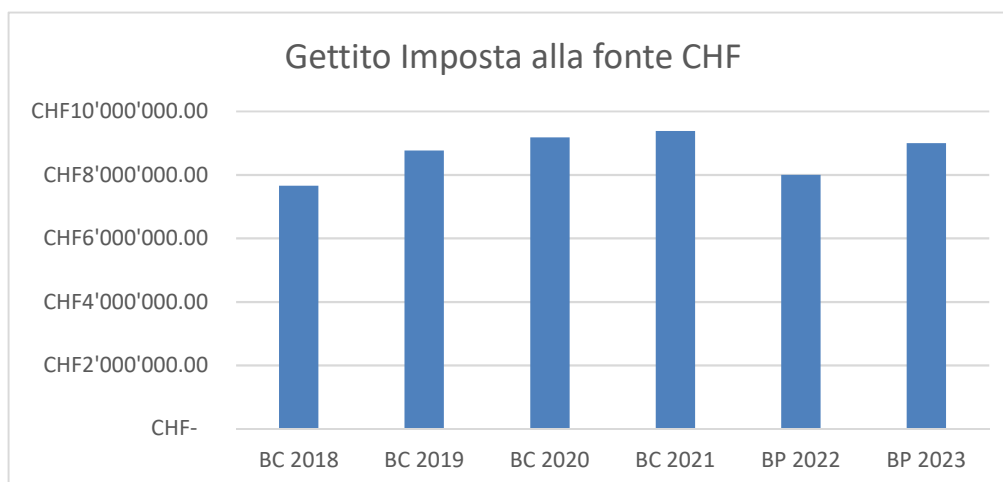
Come si può notare dal grafico che segue, il **gettito delle persone fisiche** è aumentato in maniera significativa, passando da poco più di 40 mio di CHF nel 2018 a sfiorare il dato previsionale di 45 mio di CHF nel preventivo 2023. Questo dato previsionale potrebbe per altro risultare sottostimato, ritenuto che il Cantone Ticino nel suo rapporto di fine

settembre² ha rivisto al rialzo le proprie previsioni, rilevando una tendenza che potrebbe riproporsi anche a livello comunale.



Dopo una contrazione registrata tra il 2018 e il 2020, il **gettito delle persone giuridiche** a partire dal 2021 ha evidenziato una chiara tendenza al rialzo. Per il 2023 il Municipio ha presentato una stima di 15 mio di CHF, supportata dalla prospettiva dell'arrivo di nuovi contribuenti potenzialmente importanti

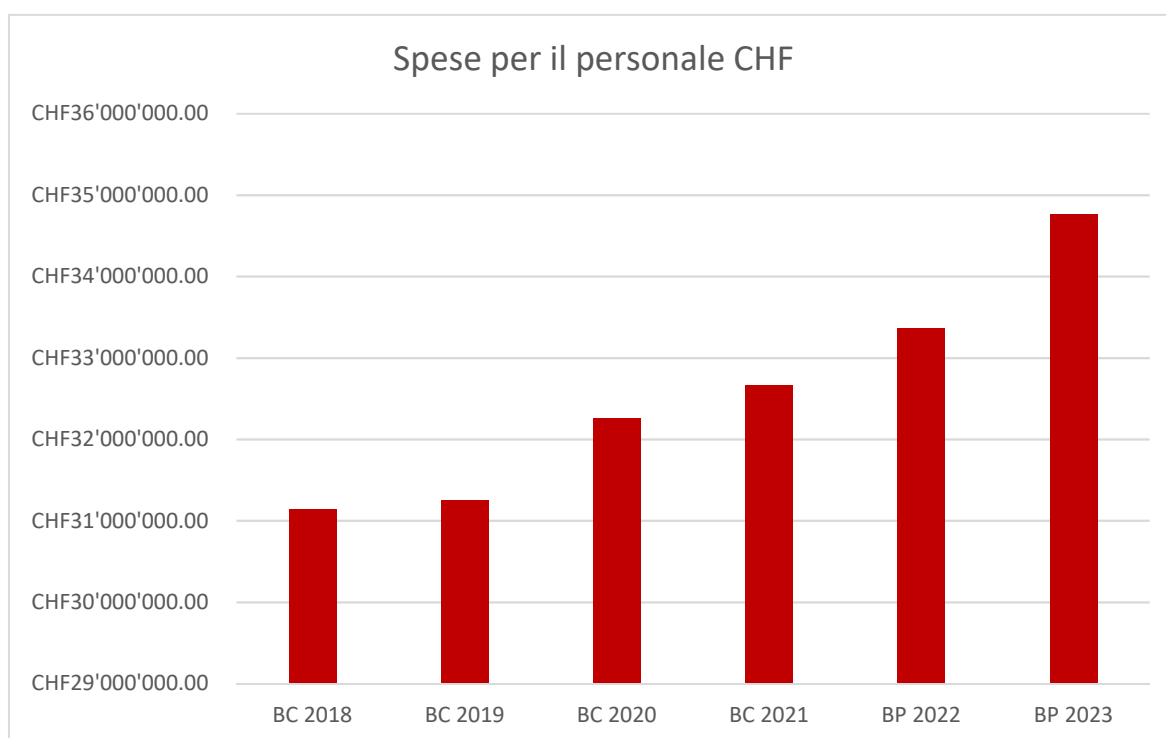
È qui importante rilevare che la temporanea contrazione del gettito delle persone giuridiche registrata tra il 2018 e il 2020 era comunque stata compensata da un aumento, nel medesimo periodo, del **gettito dell'imposta alla fonte**.



² cfr.: https://www4.ti.ch/tich/area-media/comunicati/dettaglio-comunicato?NEWS_ID=214591

Evoluzione delle spese per il personale

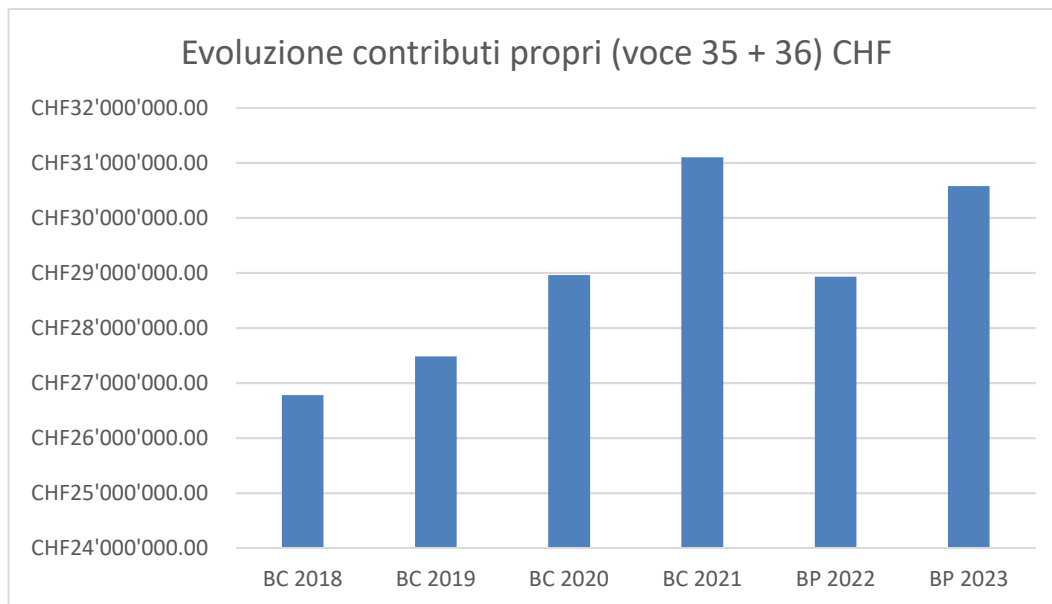
Una delle voci più preoccupanti è indiscutibilmente quella delle spese per il personale, che è in costante aumento dal 2018. Se in parte l'aumento delle spese del personale è di natura strutturale, legato agli scatti di anzianità e ai contributi di cassa pensione, dall'altra parte ad incidere in maniera significativa negli ultimi anni sono state le numerose nuove assunzioni. Visto il contesto generale descritto in precedenza e tenuto conto del fatto che l'esecutivo comunale aveva avuto modo di indicare già negli scorsi anni l'intenzione di attuare il principio del blocco delle assunzioni, con possibilità di eccezioni selettive, l'impressione è purtroppo quella per cui in sede di applicazione concreta il principio sia rimasto al livello di semplice dichiarazione d'intenti, senza alcuna portata pratica.



Oneri cantonali e spese di trasferimento

L'esplosione delle voci di spesa 35 e 36 che prosegue ormai da oltre un decennio è divenuta ormai assolutamente insostenibile. La tendenza al trasferimento di competenze decisionali a livello superiore e, nel contempo, l'aumento degli aggravii degli oneri cantonali sulle finanze comunali deve essere necessariamente fermata in quanto ha ormai completamente eroso il margine di autonomia di spesa dei Comuni. Il caso di Mendrisio è emblematico: nell'ultimo decennio, annualmente il Cantone ha (s)caricato sul Comune, direttamente o indirettamente, facendo capo a meccanismi perequativi, almeno 1 Mio di CHF di oneri

supplementari (ogni anno!). Importi che sono andati a caricare la gestione corrente e ad esaurire le possibilità per il Comune di porre in essere scelte ed interventi strategici. Per il 2023 il nuovo principale salasso per le casse comunali è costituito dall'aumento secco di 2 mio di CHF (!!!) dei contributi cantonali per i servizi di cura degli anziani. La situazione è ormai quella per cui quasi 1/4 del totale delle spese di gestione corrente è legato ai contributi ad enti pubblici e a terzi.



Su questo fronte al Municipio non può evidentemente essere mosso alcun rimprovero, visto che il Comune è vittima di scelte operate a livello superiore. Il pressante invito all'esecutivo comunale è quello di attivarsi in tutte le sedi per denunciare il fenomeno e contrastarlo.

B. La domanda centrale posta dal preventivo 2023 presentato dal Municipio

In sede di esame del preventivo 2023 la domanda centrale che si sono posti i Commissari che hanno deciso di aderire al presente rapporto è stata quella a sapere se, a fronte del difficile contesto congiunturale che stiamo attraversando e di tutti gli aggravii con i quali le famiglie e le piccole e medie imprese si sono già viste confrontati (inflazione galoppante, aumenti dei premi di cassa malati, aumento del costo dell'energia elettrica, aumento del costo del gas, aumento della tassa sul sacco,...), un aumento del moltiplicatore d'imposta comunale sia da ritenere veramente necessario ed imprescindibile.

Sulla base di quanto emerso dalle audizioni svolte, dalla copiosa documentazione supplementare richiesta e delle valutazioni effettuate in sede commissionale i sottoscritti Commissari sono giunti alla conclusione di non poter rispondere affermativamente al quesito di cui sopra e che, a tutti gli effetti, vi sia la possibilità di evitare di dover aumentare

il moltiplicare nel 2023, combinando una serie di misure di risparmio con alcuni correttivi ad alcuni dati previsionali.

Da qui la decisione di non approvare il preventivo 2023 proposto dal Municipio ma, nel contempo, di individuare e proporre direttamente una serie di emendamenti da adottare al fine di poter giungere al risultato auspicato. È qui importante rimarcare il fatto che in Commissione della gestione i contrari all'aumento del moltiplicatore non si sono semplicemente limitati a manifestare la propria contrarietà al preventivo proposto dal Municipio ma, con un notevole impegno di tempo sono andati a ricercare le singole voci sulle quali fosse possibile intervenire. Quelle proposte in questa sede non sono sicuramente le uniche proposte possibili ma costituiscono una combinazione di interventi diversi, incentrati principalmente sulle voci di spesa, ancorché diversi elementi ci portano a ritenere che sul fronte della valutazione dei gettiti vi siano dei margini per ritenere che nel corso del 2023 le stime possano essere superate.

In un sistema democratico come il nostro, l'esercizio del potere di bilancio e dunque della possibilità di fissare l'importo complessivo e la distribuzione delle spese di un ente pubblico è una delle prerogative essenziali degli organi legislativi e costituisce uno dei principali meccanismi di controllo dell'attività degli esecutivi. Negli ultimi anni gli aumenti registrati sul fronte delle spese di gestione corrente sono stati puntualmente digeriti -con maggiori o minori difficoltà a dipendenza delle diverse sensibilità- a fronte di tutte le assicurazioni fornite dal Municipio circa lo stato di avanzamento dei lavori di approfondimento delle misure di riorganizzazione e contenimento della spesa. Il credito accordato al Municipio si è tuttavia esaurito con la prospettazione di un aumento della pressione fiscale senza la presentazione di alcuna delle misure promesse. Dopo gli importanti aumenti già decisi per il 2023 in materia di tariffe dell'energia elettrica e del gas, in assenza di segnali concreti e tangibili sul fronte del contenimento della spesa e quindi di sforzi analoghi a quelli che sono chiamati a compiere i contribuenti, l'esecutivo comunale non può pretendere (per lo meno dai Commissari che hanno deciso di sottoscrivere il presente rapporto) la ratifica di un aumento del moltiplicatore d'imposta e, in ultima analisi, l'assunzione della responsabilità politica della misura.

Nel capitolo che segue si procederà ad esporre le singole proposte di emendamento al preventivo 2023 che, a mente degli scriventi, sono suscettibili di permettere di mantenere il moltiplicatore d'imposta al 75%.

C. Le singole proposte di emendamento e le loro motivazioni

Le proposte di emendamento presentate qui di seguito sono una serie di interventi di diversa natura che non sono suscettibili di determinare alcun taglio integrale di nessuno dei servizi erogati dal Comune ma, principalmente, di contenere una parte degli (ulteriori) aumenti di spesa prospettati dal Municipio, rispettivamente di allineare determinate previsioni di spesa ai dati di consuntivo registrati durante gli esercizi precedenti.

Nel complesso le misure individuate sono suscettibili di poter determinare un beneficio finanziario di oltre 1 mio di CHF, il dettaglio è esposto in forma tabellare nell'allegato 1 al presente rapporto, qui di seguito le nostre osservazioni.

C1 Tagli lineari su costi materiale d'ufficio, mobilio d'ufficio e accessori

La prima misura proposta è quella di procedere ad un taglio lineare delle voci di spesa relative ai costi di materiale d'ufficio, mobilio e accessori presso tutti i Dicasteri. Al di là del fatto che, nella maggior parte dei casi, i dati di consuntivo relativi agli esercizi precedenti hanno evidenziato spese inferiori a quelle preventivate, si ritiene che uno sforzo in questo ambito possa essere attuato. Nel complesso il preventivo 2023 proposto dal Municipio evidenzia un costo complessivo di CHF 514'500.-. Un taglio lineare del 10% di queste voci di spesa è suscettibile di determinare un risparmio complessivo di CHF 51'450.-. La misura è ritenuta praticabile e non comporta il taglio di alcun servizio.

C2 Manutenzione strade

Per la manutenzione delle strade si propone un taglio di spesa del 10% su un importo totale esposto a preventivo di CHF 250'000.-. Il risparmio derivante ammonta a CHF 25'000.- ed è ritenuto praticabile sia in ragione dell'ampiezza degli interventi effettuati negli scorsi anni, che di quelli previsti nel quadro dei crediti quadro già approvati, ma anche posticipando interventi non prioritari. In ogni caso il Municipio ha a disposizione per questa voce contabile un importo complessivo di CHF 225'000. - che è ritenuto adeguato per far fronte agli interventi effettivamente necessari. In sede di discussione commissionale si è ritenuto in ogni caso di formulare l'indicazione di dare priorità agli interventi riguardanti i marciapiedi.

C3 Contributo per aiuto complementare comunale (allineamento ai dati di consuntivo)

Per quanto riguarda questa voce, la proposta è quella di ridurre l'importo esposto a preventivo (CHF 650'000.-) di CHF 40'000. -. Non si tratta in alcun modo di un taglio della prestazione bensì di un semplice allineamento ai dati di consuntivi degli anni precedenti: consuntivo 2021: CHF 578'498.-; consuntivo 2020: CHF 607'195.; consuntivo 2019: CHF 598'540.-

L'importo rettificato che si propone di approvare ammonta a CHF 610'000.-.

C4 Ambiente e territorio

Per una serie di voci esposte a preventivo sono stati prospettati aumenti significativi, che non sono ritenuti essere integralmente giustificati o non procrastinabili.

- Spese per misure di sensibilizzazione in campo energetico: proposto risparmio di CHF 5'000.-;
- Misure sensibilizzazione e protezione ambiente: proposta conferma importo anni precedenti.
- Manutenzione e gestione stabili protetti: consuntivo 2019: CHF 91'710.95; preventivo 2022: CHF 35'000.-; preventivo 2023 proposto dal Municipio: CHF 155'000.-. Si propone di autorizzare l'aumento limitatamente all'importo di CHF 139'500.- (risparmio CHF 15'500.-).

- Nuove alberature: Consuntivo 2021: 23'247.70; preventivo proposto dal Municipio: CHF 33'000.-. Si propone di autorizzare l'aumento limitatamente all'importo di CHF 29'700.- (risparmio CHF 3'300.-).
- Acquisti arredo urbano: proposta conferma importo anni precedenti.
- Manutenzione verde pubblico: consuntivo 2019: CHF 53'701.25; preventivo 2022: CHF 55'000.-; preventivo 2023 proposto dal Municipio: CHF 120'000.-. Si propone di autorizzare l'aumento limitatamente all'importo di CHF 108'000.- (risparmio CHF 12'000.-).

C5 Sicurezza pubblica

La proposta è quella di posticipare alcune spese ritenute non prioritarie e che, comunque possono essere rimandate ad esercizi futuri. È in particolare il caso (a) della voce relativa alla manutenzione videosorveglianza, dove si propone un taglio di CHF. 55'000. - su un totale di spesa di CHF 115'000.-.

Si propone inoltre (b) un taglio del 10% sull'abbigliamento di servizio a fronte di un preventivo di spesa di CHF 115'000.- (risparmio di CHF. 11'500.-). Si segnala in particolare che, essendo sostanzialmente venuto meno l'impiego delle moto, un risparmio sull'abbigliamento tecnico è ritenuto percorribile.

L'ultima voce su cui si propone di intervenire è quella (c) relativa all'acquisto macchinari, apparecchiature, attrezzi e veicoli, con un taglio di spesa di CHF 30'000.- relativo all'acquisto di un nuovo apparecchio radar, che andrebbe a sostituire quello già in possesso del corpo di Polizia. Si ritiene che l'acquisto di questo apparecchio possa essere rimandato.

C6 Voci diverse

Sulle voci (a) contributi ad associazioni senza scopo di lucro CHF. 30'000.-, (b) spese per promozione museale CHF. 15'000.-, (c) acquisti riviste specializzate CHF. 4'500. - e (d) progetto Film Fund, si ritiene che possano essere attuati risparmi per CHF. 46'500.-.

Per quanto attiene la voce acquisti di opere d'arte si è ritenuto di mantenere l'importo esposto di CHF 20'000.-, chiedendo all'esecutivo comunale di utilizzare l'importo unicamente qualora si presenti l'occasione di procedere ad un'acquisizione particolarmente significativa e, comunque, di adoperarsi per la ricerca di sponsorizzazioni private.

Si propone altresì di prevedere una nuova voce di entrata di CHF 20'000.- per sponsorizzazioni delle manifestazioni sportive comunali, e altri CHF 20'000 per le esposizioni culturali.

Sulla voce per spese e ricevimenti del Municipio si propone un rettifica a 23'000.- CHF per rapporto ai 33'000.- CHF esposti dall'esecutivo comunale.

C7 Interessi passivi

Per gli interessi passivi viene proposto un taglio di CHF 70'000.-, legato ad una riduzione del volume degli investimenti per il 2023.

Il Municipio ha prospettato la realizzazione nel 2023 di 10,6 mio di CHF di investimenti che non è stato possibile realizzare nel 2022 e ulteriori 14 mio di CHF di investimenti (per

rapporto ai 28 milioni di CHF previsti dal Piano finanziario per il 2023). Il tutto per un volume complessivo degli investimenti di 24,6 mio di CHF. Per il calcolo degli interessi passivi, il Municipio ha preso in considerazione un costo di CHF 240'000.- ad un tasso d'interesse del 1.45%.

Vista la mole di investimenti rimasti da eseguire dal 2022, si ritiene che la previsione di ulteriori 14 mio di CHF possa essere corretta verso il basso a 7 mio di CHF. Portando a 17,6 mio di CHF il volume complessivo degli investimenti per il 2023, il risparmio derivante da questa modifica ammonta a 70'000.- CHF, considerando un tasso d'interesse invariato del 1.45%.

C8 Sopravvenienze d'imposta

Sul fronte delle sopravvenienze d'imposta si propone di prevedere una maggiore entrata di CHF 250'000.-, rispetto alla stima proposta dal Municipio. Questa correzione si allinea a quella operata a livello superiore, con il Cantone che ha ipotizzato un incremento di 45.7 mio di CHF delle sopravvenienze relative ad imposte di persone fisiche non ancora evase e/o in contenzioso.

C9 Costi del personale – adeguamento al rincaro con soglia a 90'000.- CHF

Il Municipio ha indicato che l'adeguamento al rincaro dei salari dei dipendenti pubblici avrebbe comportato, da solo, un aumento di spesa di CHF 700'000.- (N.d.R.: più di 1 punto di moltiplicatore). Su questo fronte si propone di intervenire riconoscendo a tutti i dipendenti un adeguamento integrale al rincaro del 2.5% sino a concorrenza di una retribuzione di CHF 90'000.- ma di escludere un adeguamento per la parte che di retribuzione che eccede tale soglia.

La proposta è stata elaborata a partire da quella presentata dal Consiglio di Stato nei preventivi 2023 del Cantone, che prevedeva di riconoscere l'adeguamento al rincaro unicamente ai soli dipendenti con un reddito inferiore a CHF. 80'000.-, preconizzando un riconoscimento parziale per i dipendenti con retribuzioni superiori. La proposta è quindi quella di stabilire un'asticella leggermente superiore (CHF. 90'000.-), riconoscendo a tutti il rincaro ma di plafonarlo . Questa misura è suscettibile di determinare un risparmio per il Comune di CHF 295'800.-.

D. Le questione relativa alle modalità di controllo di enti autonomi, consorzi e servizi ai quali il Comune partecipa

Oltre alla messa in atto delle misure di riorganizzazione e di contenimento della spesa indicate dal consulente incaricato dal Municipio e alle misure elencate nella risoluzione municipale nr. 1755 del 28 settembre 2021 relativa agli obiettivi di contenimento e revisione della spesa pubblica, che devono finalmente poter sfociare in risultati concreti, si ritiene opportuno richiamare l'attenzione su un'ulteriore tematica sulla quale si invita il Municipio a chinarsi quanto prima.

La questione è quella relativa alle modalità di controllo dell'evoluzione delle spese dei vari enti autonomi, consorzi e servizi ai quali il Comune partecipa, assumendosi a diverso titolo

una partecipazione ai loro costi. Il riferimento è qui, tra gli altri, all'Ente Case Anziani Mendrisiotto (ECAM), ai Servizi di Aiuto e Cura a Domicilio (SACD), al Servizio Autoambulanza Mendrisiotto (SAM) e al Consorzio Centro Soccorso Cantonale Pompieri del Mendrisiotto (CSCPM). Si tratta di servizi importanti a beneficio della popolazione che, tuttavia, determinano voci di spesa di gestione corrente che per il 2023 hanno previsto aggravii significativi.

Oltre ad avere la possibilità di impartire istruzioni ai propri rappresentanti, il Municipio dispone della facoltà di esprimersi in merito a preventivi, progetti e investimenti, nonché di richiedere in ogni tempo ragguagli e documentazione. Di contraltare le informazioni e le possibilità di controllo da parte del Consiglio comunale risultano essere oltremodo limitate. Al riguardo si ritiene qui di invitare il Municipio a monitorare con attenzione l'evoluzione dei costi in seno a questi enti e consorzi e ad esplorare le possibilità di migliorare le modalità di informazione del Consiglio comunale (prevista a norma dell'art. 35 cpv. 4 della Legge sul consorzio dei comuni).

E. L'importanza di approfondire la possibilità di procedere con il cambio di forma giuridica delle AIM

Pur non formando direttamente oggetto del messaggio qui in disamina, i sottoscritti Commissari richiamano l'attenzione in merito all'importanza di approfondire quanto prima la possibilità di procedere nel corso del 2023 al cambio di forma giuridica delle Aziende Municipalizzate di Mendrisio.

Visto e considerato che nel progetto che stava alla base della prima proposta di modifica della forma giuridica delle AIM (cfr. messaggio municipale 61/2015 del 2 marzo 2015) era prevista una rivalutazione contabile di ben 25,8 mio di CHF, rispettivamente che, al netto la trasformazione delle AIM avrebbe permesso di determinare per i conti del Comune un incasso straordinario di 10 mio di CHF in azione nominative e il riconoscimento di un ulteriore credito di 10 mio di CHF per il Comune nei confronti della nuova società, quale partecipazione all'utile di rivalutazione degli attivi, è facile comprendere la portata dell'impatto che la misura potrebbe avere per le finanze comunali.

Al di là del fatto che questa misura, da sola, potrebbe essere suscettibile di riportare (ampiamente) nelle cifre nere l'esercizio 2023 del Comune è ritenuto oltremodo opportuno che l'approfondimento della stessa sia posto in cima alla lista delle priorità del Municipio.

F. La proposta di rinviare la decisione definitiva sul moltiplicatore di imposta sfruttando il margine concesso dalla LOC

Secondo quanto disposto dall'art. 177 cpv. 2 LOC, il Consiglio comunale, su proposta del Municipio stabilisce il moltiplicatore di regola con l'approvazione del preventivo dell'anno a cui si riferisce, ma al più tardi entro il 31 maggio.

La disposizione è in vigore dal 2012 ed era stata adottata contestualmente alle ulteriori modifiche oggetto del messaggio governativo nr. 6527 del 7 settembre 2011 relativo alla riforma che, quale principale novità, aveva proprio il trasferimento al Consiglio comunale della competenza relativa alla fissazione del moltiplicatore d'imposta comunale.

Il senso della disposizione è quello di lasciare aperta la possibilità di stabilire il moltiplicatore in separata sede, ossia disgiuntamente dall'approvazione del preventivo. La dilazione del termine sino al 31 maggio è stata introdotta nella legge su richiesta di alcuni Comuni e dell'Associazione dei Comuni ticinesi (ACT), con lo scopo di permettere di poter attendere di disporre di indicazioni importanti derivanti dai conti consuntivi dell'anno precedente o dall'evoluzione del gettito fiscale (cfr. messaggio governativo nr. 6527 del 7 settembre 2011, pag. 11, terzo paragrafo).

Nel caso in cui il moltiplicatore non venga fissato entro il 31 maggio, la novella legislativa ha previsto all'art. 177 cpv. 5 LOC che, automaticamente, torni applicabile il moltiplicatore d'imposta dell'anno precedente.

Visto e considerato che, ad oggi, non sono ancora noti i dati di consuntivo 2022 e che, in ogni caso, potrebbe essere utile poter disporre di ulteriori indicazioni sull'evoluzione dei gettiti fiscali e delle sopravvenienze, per il tramite del presente rapporto viene in ogni caso formulata la proposta di rinviare la decisione sul moltiplicatore d'imposta 2023, sfruttando la possibilità offerta dall'art. 127 cpv. 2 LOC.

G. Esito dei lavori commissionali

In data 19 dicembre 2022 ha avuto luogo l'ultima seduta della Commissione della gestione dedicata all'esame del messaggio municipale 45/2022 Bilanci preventivi 2023. Nella votazione finale, alla presenza di 10 Commissari, 5 si sono espressi a favore del messaggio municipale 45/2022 così come presentato e 5 hanno votato contro. Ritenuto che, secondo quanto previsto dall'art. 70 cpv. 2 LOC, in caso di parità ad essere decisivo è il voto del Presidente della commissione, il suo voto favorevole al messaggio municipale ha determinato la circostanza per cui il rapporto favorevole al messaggio municipale fosse il rapporto di maggioranza, mentre il presente rapporto quello di minoranza.

I Commissari del Gruppo del Centro sottoscrivono il presente rapporto senza riserve, mentre i Commissari del Gruppo Lega, UDC, UDF lo sottoscrivono con riserva, avendo ulteriori proposte di emendamento aggiuntive, che presenteranno separatamente.

CONCLUSIONI

Alla luce delle considerazioni che precedono

i sottoscritti commissari della Commissione della Gestione invitano le colleghe ed i colleghi Consiglieri comunali ad approvare il Messaggio municipale 45/2022 Bilanci preventivi 2023 con i seguenti emendamenti:

- 1. I Bilanci preventivi del Comune e della Fondazione Don Giorgio Bernasconi per l'anno 2023 sono approvati con gli emendamenti di cui all'elenco accluso quale allegato 1 al presenta rapporto.**
- 2. Il Municipio è autorizzato a prelevare il proprio fabbisogno per mezzo dell'imposta comunale.**
- 3. La fissazione del moltiplicatore d'imposta della Città di Mendrisio per l'anno 2023 è rinviata ad una prossima seduta.**

In via subordinata (in caso di mancato rinvio della fissazione del moltiplicatore d'imposta):

- 4. Il moltiplicatore d'imposta comunale della Città di Mendrisio per l'anno 2023 è fissato al 75%.**

Per la Commissione della gestione:

Avv. Gianluca Padlina, relatore del rapporto di minoranza

Roberto Pellegrini (con riserva)
Fabrizio Poma
Massimiliano Robbiani (con riserva)
Davide Rossi

ALLEGATO 1

TABELLA CON LE PROPOSTE DI EMENDAMENTO

DICASTERO	NOME DICASTERO	CONTO	NOME CONTO	PREVENTIVO 2023	Proposta di emendamento	Risparmio previsto	Voce C
100	Votazioni	3100.000	Materiale d'ufficio	45'000.00	10%	4'500.00	1
100	Votazioni	3110.000	Mobili e apparecchi d'ufficio	1'000.00	10%	100.00	1
100	Votazioni	3150.000	Manutenzione mobili e apparecchi d'ufficio	5'000.00	10%	500.00	1
101	Consiglio comunale	3100.000	Materiale d'ufficio	12'000.00	10%	1'200.00	1
102	Municipio	3100.000	Materiale d'ufficio	5'000.00	10%	500.00	1
102	Municipio	3130.003	Spese per ricevimenti	33'000.00	23'000.00	10'000.00	6
102	Municipio	3636.000	Contributi ad organizzazioni private senza scopo di lucro	30'000.00	20'000.00	10'000.00	6
110	Cancelleria	3100.000	Materiale d'ufficio	25'000.00	10%	2'500.00	1
110	Cancelleria	3110.000	Mobili e apparecchi d'ufficio	7'000.00	10%	700.00	1
110	Cancelleria	3150.000	Manutenzione mobili e apparecchi d'ufficio	6'000.00	10%	600.00	1
111	Servizio giuridico	3100.000	Materiale d'ufficio	6'000.00	10%	600.00	1
111	Servizio giuridico	3110.000	Mobili e apparecchi d'ufficio	1'000.00	10%	100.00	1
111	Servizio giuridico	3150.000	Manutenzione mobili e apparecchi d'ufficio	1'000.00	10%	100.00	1
112	Centro elaborazione dati	3100.000	Materiale d'ufficio	3'000.00	10%	300.00	1
112	Centro elaborazione dati	3110.000	Mobili e apparecchi d'ufficio	55'000.00	10%	5'500.00	1
113	Team scientifico	3100.000	Materiale d'ufficio	1'000.00	10%	100.00	1
113	Team scientifico	3110.000	Mobili e apparecchi d'ufficio	1'000.00	10%	100.00	1
113	Team scientifico	3150.000	Manutenzione mobili e apparecchi d'ufficio	500.00	10%	50.00	1
114	Informazione e comunicazione	3100.000	Materiale d'ufficio	2'000.00	10%	200.00	1
116	Ufficio del personale	3100.000	Materiale d'ufficio	3'000.00	10%	300.00	1
116	Ufficio del personale	3110.000	Mobili e apparecchi d'ufficio	2'000.00	10%	200.00	1
116	Ufficio del personale	3150.000	Manutenzione mobili e apparecchi d'ufficio	2'000.00	10%	200.00	1
120	Controllo abitanti	3100.000	Materiale d'ufficio	9'000.00	10%	900.00	1
120	Controllo abitanti	3110.000	Mobili e apparecchi d'ufficio	1'500.00	10%	150.00	1
120	Controllo abitanti	3150.000	Manutenzione mobili e apparecchi d'ufficio	3'000.00	10%	300.00	1
128	Archivio storico comunale	3110.000	Mobili e apparecchi d'ufficio	1'000.00	10%	100.00	1
130	Uffici e servizi pubblici	3110.000	Mobili e apparecchi d'ufficio	3'000.00	10%	300.00	1
146	Ufficio conciliazione	3100.000	Materiale d'ufficio	1'000.00	10%	100.00	1
146	Ufficio conciliazione	3110.000	Mobili e apparecchi d'ufficio	500.00	10%	50.00	1
180	Commissioni di Quartiere	3100.000	Materiale d'ufficio	2'000.00	10%	200.00	1
180	Commissioni di Quartiere	3110.000	Mobili e apparecchi d'ufficio	1'000.00	10%	100.00	1
180	Commissioni di Quartiere	3150.000	Manutenzione mobili e apparecchi d'ufficio	1'000.00	10%	100.00	1
200	Ufficio tecnico comunale	3100.000	Materiale d'ufficio	20'000.00	10%	2'000.00	1
200	Ufficio tecnico comunale	3110.000	Mobili e apparecchi d'ufficio	1'000.00	10%	100.00	1
200	Ufficio tecnico comunale	3150.000	Manutenzione mobili e apparecchi d'ufficio	500.00	10%	50.00	1
210	Rete stradale	3141.000	Manutenzione strade	250'000.00	10%	25'000.00	2
226	Centro di Pronto Intervento	3150.000	Manutenzione mobili e apparecchi d'ufficio	15'000.00	10%	1'500.00	1
300	Ufficio sport e tempo libero	3100.000	Materiale d'ufficio	3'000.00	10%	300.00	1
300	Ufficio sport e tempo libero	3110.000	Mobili e apparecchi d'ufficio	2'000.00	10%	200.00	1
300	Ufficio sport e tempo libero	3150.000	Manutenzione mobili e apparecchi d'ufficio	1'000.00	10%	100.00	1
310	Centro manifestazioni mercato coperto	3150.000	Manutenzione mobili e apparecchi d'ufficio	2'000.00	10%	200.00	1
326	Infrastrutture balneari	3100.000	Materiale d'ufficio	5'000.00	10%	500.00	1
400	Direzione e segreteria istituto scolastico	3100.000	Materiale d'ufficio	2'000.00	10%	200.00	1
400	Direzione e segreteria istituto scolastico	3110.000	Mobili e apparecchi d'ufficio	1'500.00	10%	150.00	1
400	Direzione e segreteria istituto scolastico	3150.000	Manutenzione mobili e apparecchi d'ufficio	1'000.00	10%	100.00	1
405	Asilo nido	3100.000	Materiale d'ufficio	1'000.00	10%	100.00	1
405	Asilo nido	3110.000	Mobili e apparecchi d'ufficio	3'000.00	10%	300.00	1
405	Asilo nido	3150.000	Manutenzione mobili e apparecchi d'ufficio	4'000.00	10%	400.00	1
410	Scuola infanzia Arzo	3100.000	Materiale d'ufficio	500.00	10%	50.00	1
410	Scuola infanzia Arzo	3110.000	Mobili e apparecchi d'ufficio	2'000.00	10%	200.00	1
410	Scuola infanzia Arzo	3150.000	Manutenzione mobili e apparecchi d'ufficio	1'000.00	10%	100.00	1
412	Scuola infanzia Capolago	3100.000	Materiale d'ufficio	500.00	10%	50.00	1
412	Scuola infanzia Capolago	3110.000	Mobili e apparecchi d'ufficio	1'500.00	10%	150.00	1

DICASTERO	NOME DICASTERO	CONTO	NOME CONTO	PREVENTIVO 2023	Proposta di emendamento	Risparmio previsto	Voce C
412	Scuola infanzia Capolago	3150.000	Manutenzione mobili e apparecchi d'ufficio	1'000.00	10%	100.00	1
414	Scuola infanzia Genestrerio	3100.000	Materiale d'ufficio	500.00	10%	50.00	1
414	Scuola infanzia Genestrerio	3110.000	Mobili e apparecchi d'ufficio	1'500.00	10%	150.00	1
414	Scuola infanzia Genestrerio	3150.000	Manutenzione mobili e apparecchi d'ufficio	1'000.00	10%	100.00	1
415	Scuola infanzia Ligornetto	3100.000	Materiale d'ufficio	2'000.00	10%	200.00	1
415	Scuola infanzia Ligornetto	3110.000	Mobili e apparecchi d'ufficio	1'500.00	10%	150.00	1
415	Scuola infanzia Ligornetto	3150.000	Manutenzione mobili e apparecchi d'ufficio	2'000.00	10%	200.00	1
416	Scuola infanzia Mendrisio nord	3100.000	Materiale d'ufficio	1'000.00	10%	100.00	1
416	Scuola infanzia Mendrisio nord	3110.000	Mobili e apparecchi d'ufficio	1'500.00	10%	150.00	1
416	Scuola infanzia Mendrisio nord	3150.000	Manutenzione mobili e apparecchi d'ufficio	1'000.00	10%	100.00	1
418	Scuola infanzia Mendrisio sud	3100.000	Materiale d'ufficio	1'000.00	10%	100.00	1
418	Scuola infanzia Mendrisio sud	3110.000	Mobili e apparecchi d'ufficio	1'500.00	10%	150.00	1
418	Scuola infanzia Mendrisio sud	3150.000	Manutenzione mobili e apparecchi d'ufficio	1'000.00	10%	100.00	1
419	Scuola infanzia Meride	3100.000	Materiale d'ufficio	500.00	10%	50.00	1
419	Scuola infanzia Meride	3110.000	Mobili e apparecchi d'ufficio	500.00	10%	50.00	1
419	Scuola infanzia Meride	3150.000	Manutenzione mobili e apparecchi d'ufficio	1'000.00	10%	100.00	1
420	Scuola infanzia Rancate	3100.000	Materiale d'ufficio	1'000.00	10%	100.00	1
420	Scuola infanzia Rancate	3110.000	Mobili e apparecchi d'ufficio	2'000.00	10%	200.00	1
420	Scuola infanzia Rancate	3150.000	Manutenzione mobili e apparecchi d'ufficio	1'000.00	10%	100.00	1
422	Scuola infanzia Salorino	3100.000	Materiale d'ufficio	500.00	10%	50.00	1
422	Scuola infanzia Salorino	3110.000	Mobili e apparecchi d'ufficio	500.00	10%	50.00	1
422	Scuola infanzia Salorino	3150.000	Manutenzione mobili e apparecchi d'ufficio	1'000.00	10%	100.00	1
430	Scuole elementari Arzo	3110.000	Mobili e apparecchi d'ufficio	1'500.00	10%	150.00	1
430	Scuole elementari Arzo	3150.000	Manutenzione mobili e apparecchi d'ufficio	3'000.00	10%	300.00	1
431	Scuole elementari Ligornetto	3110.000	Mobili e apparecchi d'ufficio	2'000.00	10%	200.00	1
431	Scuole elementari Ligornetto	3150.000	Manutenzione mobili e apparecchi d'ufficio	3'000.00	10%	300.00	1
432	Scuole elementari Mendrisio	3110.000	Mobili e apparecchi d'ufficio	4'000.00	10%	400.00	1
432	Scuole elementari Mendrisio	3150.000	Manutenzione mobili e apparecchi d'ufficio	3'000.00	10%	300.00	1
434	Scuole elementari Rancate	3110.000	Mobili e apparecchi d'ufficio	2'000.00	10%	200.00	1
434	Scuole elementari Rancate	3150.000	Manutenzione mobili e apparecchi d'ufficio	2'000.00	10%	200.00	1
439	Casa al Mulino	3100.000	Materiale d'ufficio	1'000.00	10%	100.00	1
439	Casa al Mulino	3110.000	Mobili e apparecchi d'ufficio	5'000.00	10%	500.00	1
439	Casa al Mulino	3150.000	Manutenzione mobili e apparecchi d'ufficio	5'500.00	10%	550.00	1
500	Servizi e attività sociali comunali	3100.000	Materiale d'ufficio	8'000.00	10%	800.00	1
500	Servizi e attività sociali comunali	3110.000	Mobili e apparecchi d'ufficio	2'000.00	10%	200.00	1
500	Servizi e attività sociali comunali	3150.000	Manutenzione mobili e apparecchi d'ufficio	1'000.00	10%	100.00	1
506	Autorità regionale di protezione	3100.000	Materiale d'ufficio	6'000.00	10%	600.00	1
506	Autorità regionale di protezione	3110.000	Mobili e apparecchi d'ufficio	1'000.00	10%	100.00	1
506	Autorità regionale di protezione	3150.000	Manutenzione mobili e apparecchi d'ufficio	1'000.00	10%	100.00	1
510	Prestazioni sociali comunali	3637.002	Contributo per aiuto complementare comunale	650'000.00	610'000.00	40'000.00	3
550	Ufficio famiglie e giovani e Centro giovani	3100.000	Materiale d'ufficio	1'000.00	10%	100.00	1
550	Ufficio famiglie e giovani e Centro giovani	3110.000	Mobili e apparecchi d'ufficio	2'000.00	10%	200.00	1
550	Ufficio famiglie e giovani e Centro giovani	3150.000	Manutenzione mobili e apparecchi d'ufficio	2'000.00	10%	200.00	1
600	Protezione ambiente - energia	3100.000	Materiale d'ufficio	6'000.00	10%	600.00	1
600	Protezione ambiente - energia	3110.000	Mobili e apparecchi d'ufficio	1'000.00	10%	100.00	1
600	Protezione ambiente - energia	3130.011	Misure sensibilizzazione e protezione ambiente	107'000.00	45'000.00	62'000.00	4
600	Protezione ambiente - energia	3130.022	Spese per misure di sensibilizzazione in campo energetico	10'000.00	5'000.00	5'000.00	4
600	Protezione ambiente - energia	3144.008	Manutenzione e gestione stabili e siti protetti	155'000.00	10%	15'500.00	4
600	Protezione ambiente - energia	3150.000	Manutenzione mobili e apparecchi d'ufficio	500.00	10%	50.00	1
632	Verde pubblico	3101.010	Nuove alberature verde pubblico	33'000.00	10%	3'300.00	4
632	Verde pubblico	3111.001	Acquisti per arredo urbano	20'000.00	10%	2'000.00	4
632	Verde pubblico	3143.000	Manutenzione verde pubblico	120'000.00	10%	12'000.00	4
700	Polizia comunale	3100.000	Materiale d'ufficio	30'000.00	10%	3'000.00	1

