



Municipio, 6850 Mendrisio

Municipio  
Via Municipio 13  
CH-6850 Mendrisio

058 688 31 10  
cancelleria@mendrisio.ch  
mendrisio.ch  
MD/lpb

Egregio Signor  
Consigliere comunale  
Massimiliano Robbiani

17 novembre 2023

**Risposta  
del Municipio di Mendrisio**

Interrogazione del 4 settembre 2023

Titolo **Non sarebbe ora di reagire, come ha fatto Lugano, sulla questione del sistema di perequazione intercomunale?**

In relazione all'interrogazione citata a margine, lo scrivente Municipio si pregia osservare quanto segue.

Il Municipio presume che l'atto parlamentare si riferisca ad un'intervista rilasciata dal Sindaco di Lugano alla fine dello scorso mese di agosto. In tale articolo, egli aveva sollevato alcuni punti critici sull'attuale sistema di perequazione intercomunale ma anche sugli attuali limiti nella determinazione degli odierni flussi Stato-Comuni. Questi ultimi oggi presentano delle importanti componenti di perequazione orizzontale nella loro definizione e calcolo. Questa problematica è a conoscenza del Municipio da diversi anni. Infatti, secondo uno studio di Avenir Suisse (2013), l'attuale sistema non è trasparente e presenta una forte dipendenza dei flussi finanziari tra Cantone e Comuni con la forza finanziaria dei vari enti locali; legame considerato non più conforme ai parametri di un moderno sistema perequativo.

L'esame di tale problematica è stata inserita fra gli obiettivi di Ticino 2020, il quale dovrebbe porre delle soluzioni per poter mitigare il sopraccitato effetto di perequazione orizzontale fra i flussi Stato-Comuni. Come è noto, le prime conclusioni del progetto Ticino 2020 sono ora in fase di consultazione presso i Comuni. Il Municipio si riserva di prendere posizione su tale dossier solo alla fine del processo di consultazione in corso, il quale si concluderà alla fine del corrente mese.

## 1. La Città di Mendrisio quanto paga, per la così chiamata, perequazione intercomunale?

Gli odierni strumenti per attuare la perequazione orizzontale sono: il contributo di livellamento della potenzialità fiscale e il fondo di perequazione.

Come anticipato nella premessa, occorre distinguere fra i sopraccitati strumenti e gli effetti di perequazione orizzontale insiti nella determinazione dei flussi Stato-Comuni.

Negli anni 2020-2023 la Città ha pagato in media ca. CHF 1.85 mio per il contributo di livellamento e CHF 70'000.00 per il fondo di perequazione.

	<b>2020 CHF</b>	<b>2021 CHF</b>	<b>2022 CHF</b>	<b>2023 CHF</b>
Contributo di livello	2'652'700	1'865'300	1'424'400	1'462'000
Contributo fondo di perequazione	85'700	53'500	48'700	80'000
<b>Totale</b>	<b>2'738'400</b>	<b>1'918'800</b>	<b>1'473'100</b>	<b>1'542'000</b>

Per contro la Città, sempre per gli anni 2020-2023, ha finanziato i flussi Stato-Comuni con un importo medio di quasi CHF 18.8 mio.

	<b>2020 CHF</b>	<b>2021 CHF</b>	<b>2022 CHF</b>	<b>2023 CHF</b>
Contributo inserimento sociale	992'900	942'400	1'013'200	1'055'000
Contributo Legge sulla famiglia	215'800	211'000	233'300	215'000
Contributo oneri assicurativi Cantone	4'954'200	6'157'000	5'850'400	7'350'000
Partecipazione finanziaria compiti cantonali	1'122'700	1'075'100	1'101'000	1'120'000
Contributo anziani	8'065'900	9'844'300	10'808'700	12'735'000
<b>Totale</b>	<b>15'351'500</b>	<b>18'229'800</b>	<b>19'006'600</b>	<b>22'475'000</b>

Determinare in modo chiaro il possibile impatto della perequazione orizzontale nei flussi illustrati nella tabella precedente non è possibile per l'Amministrazione comunale. Il progetto Ticino 2020 dovrebbe dare una risposta definitiva a questa oggettiva difficoltà, fornendo delle proposte legislative che dovrebbero eliminare questi elementi di mancanza di trasparenza nella determinazione dei flussi Stato-Comuni.

Nel documento oggi in consultazione presso i Comuni non è possibile desumere in modo chiaro il possibile impatto della perequazione orizzontale insita nei flussi. È però ipotizzabile che tale effetto dovrebbe aggirarsi ad un importo superiore ai CHF 1.5 mio per la nostra Città.

## 2. Quanto sarebbe in moltiplicatore d'imposta comunale senza questo pagamento obbligato?

La perequazione finanziaria orizzontale prevede un meccanismo di solidarietà fra i Comuni, il quale permette una certa redistribuzione delle risorse fiscali sull'intero territorio comunale. Pertanto non sarà mai possibile determinare un moltiplicatore d'imposta senza tenere in debita considerazione un determinato meccanismo di redistribuzione della forza finanziaria fra i Comuni del nostro Cantone.

Ad ogni modo, nella prossima tabella l'Esecutivo espone dei dettagli per cercare di dare una risposta alla sopraccitata domanda. Le percentuali sono calcolate sui valori registrati nella gestione 2023.

Per l'anno 2023 la somma totale dei flussi Stato-Comune e della perequazione ammonta a CHF 24.017 mio, tale importo rappresenta il 25.2% del totale delle spese nette della Città, nonché il 40% del gettito base comunale.

	<b>2023 CHF</b>	<b>% spese correnti</b>	<b>% gettito base</b>
Totale spese nette	95'138'500		
Gettito base comunale	60'000'000		
Contributo di livello	1'462'000	1.5%	2.4%
<i>Contributo fondo di perequazione</i>	80'000	0.08%	0.1%
<i>Contributo inserimento sociale</i>	1'055'000	1.1%	1.8%
<i>Contributo Legge sulla famiglia</i>	215'000	0.2%	0.4%
<i>Contributo oneri assicurativi Cantone</i>	7'350'000	7.7%	12.2%
<i>Partecipazione finanziaria compiti cantonali</i>	1'120'000	1.2%	1.9%
<i>Contributo anziani</i>	12'735'000	13.4%	21.2%
<b>Totale</b>	<b>24'017'000</b>	<b>25.2%</b>	<b>40.0%</b>

Supponendo quindi un importo di ca. CHF 1.5 mio di perequazione orizzontale insita nei flussi Stato-Comuni e sommando l'ammontare degli strumenti perequativi di CHF 1.542 mio (anno di riferimento 2023) si ottengono i seguenti risultati:

- effetti perequativi ca. CHF 3 mio;
- il 3.2% delle spese nette della Città;
- il 5% del gettito base comunale.

### **3. Il Sindaco Cavadini ritiene opportune le critiche del collega di Lugano? Se sì, le vorrebbe sostenere pure per la Città di Mendrisio?**

Le critiche mosse dal Sindaco di Lugano sugli effetti perequativi insiti nei flussi finanziari Stato-Comuni sono sicuramente condivise dal Municipio di Mendrisio. Il tema è pure stato oggetto di considerazioni particolari in seno al gremio dei Sindaci delle cinque Città del Cantone.

L'Esecutivo condivide pure lo spunto fornito da Lugano sul tema di un maggior coinvolgimento dei Comuni della cintura urbana al finanziamento di alcuni servizi a carattere regionale. Per ottenere tale risultato si potrebbe prevedere l'inserimento nel sistema perequativo di un meccanismo di perequazione degli oneri. Alcuni Cantoni della Svizzera si sono dotati di un tale sistema.

Purtroppo tale novità non è stata tenuta in considerazione nell'attuale progetto di revisione della perequazione orizzontale esaminato nell'ambito di Ticino 2020.

Il Municipio si farà promotore di un'iniziativa presso gli altri centri urbani per comprendere se in un prossimo futuro sarà ipotizzabile anche per il nostro Cantone introdurre una perequazione degli oneri per poter tenere in debita considerazione questi servizi regionali o gli effetti esterni che le Città supportano a beneficio anche dei Comuni della cintura urbana.

Sperando di avere evaso esaurientemente la sua richiesta, cogliamo l'occasione per porgere distinti saluti.

**Per il Municipio**

Samuele Cavadini  
*Economista aziendale SUP*  
Sindaco

Avv. Pamela Jordi Schwaller  
*Responsabile Servizio giuridico*  
Facente funzione Segretario

*Il tempo impiegato per l'elaborazione della presente risposta ammonta complessivamente a 3 ore lavorative.*

Copia  
Dicastero Amministrazione  
Dicastero Finanze