



---

**Rapporto della Commissione della Gestione**

17 marzo 2025

## **MM 20/2025 – Piano finanziario ed economico della Città di Mendrisio 2024-2028.**

Egregio Signor Presidente,  
Gentili Colleghe, Egregi Colleghi,

in data 27 gennaio 2025 la Commissione della gestione si è riunita per effettuare l'audizione del Sindaco (e Capodicastero Istituzioni e risorse) e del Segretario Comunale, ospiti che hanno presentato il Messaggio in discussione e risposto alle domande dei Commissari. La Commissione della Gestione ha in seguito discusso il Messaggio durante la seduta del 17 febbraio 2025, decidendo di allestire il presente rapporto.

### 1. Introduzione

Si ricorda anzitutto che l'allestimento del piano finanziario è previsto dall'art. 152 LOC; si tratta dello strumento necessario alla corretta gestione delle finanze del Comune. Questo deve dare indicazioni sull'evoluzione del conto economico, degli investimenti e del bilancio (art. 8 cpv. 1 RGFCC); le indicazioni sull'evoluzione si devono estendere per quattro anni (art. 8 cpv. 2 RGFCC). Il Municipio ha deciso di estendere la sua proiezione finanziaria oltre i 4 anni, e meglio fino all'anno 2031.

Come noto, il Piano Finanziario Comunale non viene sottoposto al Legislativo Comunale per accettazione, bensì solamente per informazione e discussione (art. 152 cpv. 2 LOC).

Fatta questa premessa, tramite il presente rapporto la Commissione della Gestione intende aggiornare le Colleghe e i Colleghi di Consiglio Comunale in relazione a quanto emerso durante le audizioni con la Commissione, nonché riassumere i punti e dati fondamentali del Piano Finanziario. Per contro, tramite il presente rapporto non viene effettuata nessuna valutazione politica del MM20/2025; ogni gruppo politico presenterà le proprie valutazioni, osservazioni e eventuali criticità al Piano Finanziario durante la discussione che avverrà in sede di Consiglio Comunale.

Si esporranno quindi nel seguito i parametri di base ritenuti dal Municipio, per poi riassumere l'evoluzione delle spese correnti e delle entrate prospettate nel MM 20/2025 sino all'anno 2031, facendo riferimento alle spiegazioni fornite dagli ospiti durante le audizioni.

## 2. Parametri di base.

È anzitutto utile riassumere le basi di calcolo e premesse sulla base dei quali il Municipio ha allestito il Piano finanziario in discussione.

- a) Il Piano finanziario, segnatamente rispetto all'evoluzione dei gettiti, è stato allestito previa analisi della situazione economica della Città degli ultimi 4 anni, nonché tenendo sempre in debita considerazione le Strategie Mendrisio 2035, discusse e condivise dal Consiglio Comunale in seduta 30 gennaio 2023.
- b) Circa la valutazione del quadro congiunturale di riferimento, il Municipio come di consueto riprende i dati della SECO, segnatamente quelli del rapporto 17 dicembre 2024, che ipotizzano per il 2024 una crescita economica modesta (+0.9%), in aumento nel 2025 (+1.5%), per poi normalizzarsi a partire dal 2026 a +1.7%. Analogo discorso per quanto concerne i dati relativi all'inflazione, che è stata valutata secondo i dati 2024 – 2026 pubblicati dalla SECO.
- c) Flussi finanziari Comune-Cantone: le spese di trasferimento rappresentano una delle spese maggiori per la Città (negli ultimi anni queste si attestano a oltre CHF 25 mio, ciò che rappresenta il 34/37% della spesa pubblica). Nell'allestimento del Piano Finanziario il Municipio ha quindi tenuto conto dei possibili aumenti delle spese di trasferimento; ad esempio, per la pianificazione integrata degli anziani orizzonte 2030, si stimano spese a carico degli enti locali per oltre CHF 80 mio nel prossimo decennio.
- d) Il Piano Finanziario non tiene conto del possibile cambiamento di forma giuridica, in ente autonomo, delle aziende comunali, così come richiesto con la mozione *“per il cambiamento della forma giuridica delle aziende industriali di mendrisio: da aziende municipalizzate a ente autonomo di diritto comunale”* presentata dai Consiglieri Comunali Gianluca Padlina, Luca Pestelacci e Andrea Stephani, e approvata dal legislativo comunale in seduta 3 luglio 2023. Anche se la costituzione del nuovo ente è prevista per l'inizio del 2026, l'esecutivo non ritiene di intervenire sui flussi finanziari tra Città e AIM. Quindi, l'istituzione dell'ente autonomo non avrà un impatto sui flussi entrate/uscite del Comune, ma unicamente a livello patrimoniale, segnatamente tramite una possibile rivalutazione degli attivi delle aziende.

## 3. Evoluzione delle spese correnti

Il Piano Finanziario in discussione prevede, tra il 2024 e il 2031, un aumento delle spese correnti annuali della Città di quasi CHF 9 mio (da CHF 100.7 mio del 2024 ai circa CHF 109.4 mio del 2031). Qui di seguito un breve riassunto non esaustivo delle principali voci di spesa oggetto dell'aumento.

- a) Spese per il personale: è previsto, entro il 2031, un aumento di spesa di CHF 2.5 mio. Tale aumento è in primis dettato dal mutamento del costo della vita e dal piano di carriera previsto dal ROD (scatti salariali). Il Municipio ha già tenuto conto di una diminuzione di ca. CHF 600'000.-- dovuta al ricambio di personale,

e nel Messaggio in discussione viene indicato che per contenere l'aumento dei costi del personale, l'esecutivo ha riconfermato il principio del congelamento del personale, nonché richiesto ad ogni dicastero di fare le opportune riflessioni circa le attuali figure in organi, segnatamente a fronte della digitalizzazione dell'amministrazione.

- b) Spese per beni e servizi e altre spese d'esercizio: a fronte delle misure di contenimento della spesa messe in atto dal Municipio, il Piano Finanziario prevede che queste spese resteranno sostanzialmente immutate, e ciò nonostante il tasso di inflazione.
- c) Ammortamenti beni amministrativi: l'ammortamento dei beni amministrativi crescerà, entro il 2031, di ca. CHF 1.3 mio. Tale aumento è dovuto alla previsione del Municipio di operare, fino al 2031, investimenti annui per CHF 18 mio.
- d) Spese finanziarie: si prevede un aumento delle spese finanziarie, entro il 2031, di ca. CHF 0.7 mio, e ciò segnatamente a fronte dell'evoluzione dei tassi d'interesse passivi.
- e) Spese di trasferimento: come già indicato al pto. 2, si prospetta che queste spese continueranno a crescere, senza che il Municipio possa influenzarle. Si prospetta un aumento delle spese dovute ai flussi Comuni-Cantone entro il 2031 di CHF 3.3 mio.

#### 4. Evoluzione dei ricavi correnti

Fortunatamente, il Piano Finanziario ipotizza anche una crescita dei ricavi correnti, che nel 2031 dovrebbero attestarsi a CHF 106.4 mio (+ CHF 5.1 mio rispetto al 2024). Qui di seguito un breve riassunto non esaustivo delle principali voci dei ricavi correnti.

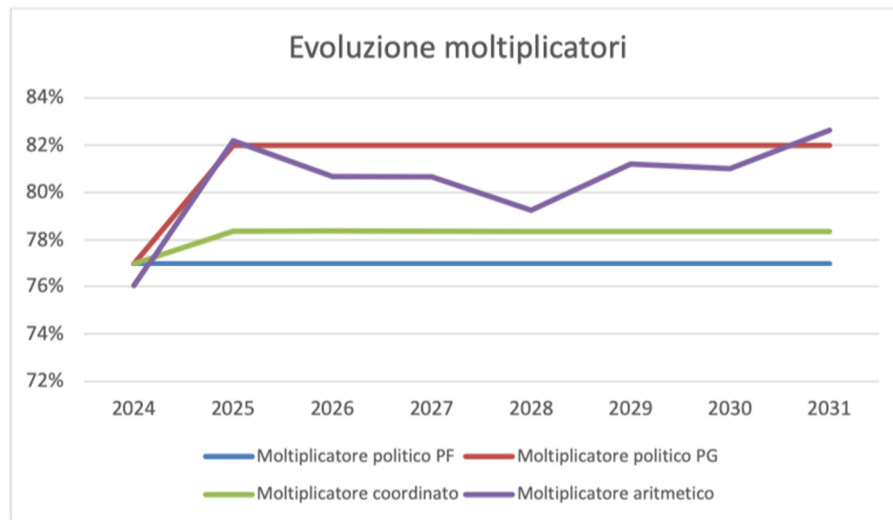
- a) Gettito fiscale comunale: si prevede una crescita dei ricavi fiscali (dopo una leggera contrazione negli anni 2025-2027) entro il 2031 di ca. + CHF 2.5 mio. Tale previsione tiene già conto che dal corrente anno il moltiplicatore fiscale per le persone giuridiche è stato aumentato all'82%.
  - i. In particolare, sul gettito delle persone fisiche: l'esecutivo stima una crescita del gettito delle persone fisiche di ca. il 2% annuo. Si prevede una crescita di circa 50 contribuenti all'anno. Il Municipio prevede quindi una crescita del gettito in funzione delle proiezioni di crescita economica ed in parte all'arrivo di nuovi cittadini. Il Municipio spera inoltre di contrastare la stagnazione della crescita della popolazione nei prossimi anni, segnatamente grazie alla strategia di marketing territoriale che sarà attivata nei prossimi mesi.
  - ii. In particolare, sul gettito delle persone giuridiche: l'esecutivo stima una crescita del gettito delle persone entro il 2031 di ca. + 1.9 mio. Tale stima è anzitutto legata dal pronostico di crescita economica. Inoltre, Mendrisio ha confermato ancora recentemente la sua attrattività per le imprese (vi è ancora una discreta domanda di spazi amministrativi), e il Municipio ritiene inoltre che il comparto stazione non abbia ancora generato completamente il suo potenziale.

- b) Sopravvenienze d'imposta: come noto, la Città di Mendrisio ha beneficiato negli ultimi anni di importanti sopravvenienze d'imposta. Nel Piano Finanziario vengono ritenute ancora discrete sopravvenienze fiscali per gli anni 2025-2028 (legate al forte aumento del gettito delle persone giuridiche registrato tra il 2020 e il 2023); a partire dal 2029 si ritiene invece che queste sopravvenienze inizieranno a diminuire, dato che la stima del gettito delle persone giuridiche operata dal Municipio potrà essere più accurata (dopo le incertezze legate al periodo pandemico).
- c) Imposte alla fonte: dopo una possibile contrazione nel 2025 (che è influenzato anche dal conguaglio 2024), a fronte dell'entrata in vigore dei nuovi accordi internazionali sui frontalieri, le entrate legate all'imposta alla fonte torneranno a crescere, secondo i parametri previsti per il gettito delle persone fisiche.
- d) Ricavi di trasferimento: tale voce contempla i rimborsi da enti pubblici o da terzi. Viene stimato, entro il 2031, un aumento di CHF 0.4 mio; riguardo il contributo del Casino, è stato ritenuto un ricavo di CHF 1.0 mio all'anno a partire dal 2024.

## 5. Risultato del conto economico

Sulla base delle considerazioni esposte ai pti. precedenti, il Municipio ha stimato i risultati attesi a conto economico e l'andamento del moltiplicatore aritmetico d'imposta. Per semplicità, si ripropongono qui di seguito la tabella relativa agli attesi risultati di conto economico e il grafico circa il moltiplicatore d'imposta contenuti nel MM 20/2025. Si sottolinea che nonostante un possibile aumento del disavanzo annuo fino al 2031, il Municipio non prevede di adeguare il moltiplicatore d'imposta politico.

	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031
	CHF 1000	CHF 1000	CHF 1000	CHF 1000	CHF 1000	CHF 1000	CHF 1000	CHF 1000
Spese correnti	100'664.0	101'720.5	102'114.6	103'133.8	103'572.6	105'619.6	106'855.4	109'378.1
Ricavi correnti	101'229.5	99'391.0	100'695.3	101'670.1	103'014.6	103'719.7	105'054.2	106'370.0
Risultato gestione	565.5	-2'329.5	-1'419.3	-1'463.7	-558.0	-1'899.9	-1'801.2	-3'008.1



## 6. Ulteriori indicazioni contenute nel Piano Finanziario.

- a) Investimenti: Fra le misure di contenimento della spesa, il Municipio aveva inizialmente fissato quale obiettivo quello di contenere gli investimenti nel volume massimo CHF 100 mio entro il 2031. A Piano Finanziario sono tuttavia previsti investimenti per oltre CHF 143 mio, che netti risultano essere CHF 121.6 mio. Non è stato possibile ridurre ulteriormente l'importo in quanto nella presente legislatura sono previsti investimenti importanti e non più procrastinabili per assicurare la manutenzione e fruibilità dei diversi stabili comunali. Allegato al MM 20/2025 troviamo il piano delle opere prioritarie, dove sono riassunti tutti gli investimenti; quelli contemplati nel suddetto importo sono le opere definite quali priorità 1 e 2, che il Municipio intende appunto realizzare entro il 2031.
- b) Conto patrimoniale: riguardo al conto patrimoniale, si sottolinea in particolare che il Piano Finanziario prevede un importante aumento del debito pubblico, da CHF 98.3 mio nel 2024, a quasi CHF 179.7 mio nel 2031 (aumento di ca. CHF 81.4 mio). Tale aumento è in primis dettato dagli investimenti esposti al precedente punto.
- c) Capitale proprio: a fronte delle prospettate perdite a conto economico fino al 2031, vi sarà giocoforza una erosione del capitale proprio della Città, che passerà da CHF 33.5 mio al 2024 a CHF 21.9 mio nel 2031. Tuttavia, la rivalutazione degli attivi AIM (a seguito del cambiamento di forma giuridica), si ricorda non contemplata a piano finanziario, potrebbe aggiungere al capitale proprio della Città ca. 18 mio.

## 7. Conclusioni

Il Municipio conclude riconoscendo che il piano finanziario ed economico mostra ancora alcune criticità, che dovranno essere costantemente monitorate. Al riguardo, nel MM 20/2025 viene posto l'accento su di un'attenta vigilanza in merito

all'indebitamento della Città, nonché proseguire sulla strada intrapresa con l'adozione degli obiettivi di contenimento della spesa pubblica.

Riguardo alle entrate, il Municipio auspica che con la strategia di marketing territoriale vi potrà essere una maggiore crescita economica, e la Città dovrà stare attenta a non perdere nessuna opportunità, segnatamente riguardo anche alla sua vocazione universitaria.

Il Municipio, quindi, intende proseguire il suo monitoraggio della spesa pubblica, non tuttavia tralasciando lo sviluppo della città; un'attenzione particolare viene sempre data alla qualità di vita che si può ottenere a Mendrisio.

Per la Commissione della Gestione

Il relatore.

Luca Pestelacci