



Ris.mun. 4327 del 7 ottobre 2014

9 ottobre 2014

MM N. 53 /2014

Richiesta di un credito quadro di Fr. 1'400'000.-- per il periodo 2015-2018 per la manutenzione straordinaria della rete stradale della Città di Mendrisio

Al Lodevole Consiglio Comunale di Mendrisio,
Signori Presidente e Consiglieri,

Premessa

La rete stradale della Città di Mendrisio, compresi tutti i Quartieri, conta una lunghezza complessiva di circa 76.5 km¹, che equivale a circa 432'000 m² di superficie pavimentata in asfalto o in pietra naturale.

Il forte aumento della circolazione stradale registrato in tutto il Cantone negli ultimi decenni, come pure il progressivo aumento del numero e del carico ammesso dei veicoli pesanti, hanno indubbiamente portato ad un'accelerazione del deterioramento dei fondi stradali.

Molto più sovente ci si trova confrontati sul territorio di Mendrisio con un degrado generalizzato del fondo stradale lungo diverse decine di metri di strada, che non può più essere "riparato" tramite la manutenzione corrente (rappezzi, catramature locali, ecc.).

Si tratta allora di procedere ad una manutenzione straordinaria della strada che in alcuni casi, oltre al rifacimento dell'asfalto, comporta anche un ripristino dello strato di fondazione.

Per questi investimenti straordinari, che esulano dalla gestione corrente, il Municipio ritiene opportuno attivare un credito quadro sull'arco di un quadriennio, che permetta di procedere a tali sistemazioni senza dover allestire ripetuti Messaggi municipali di richiesta di credito al Consiglio comunale, rispettivamente dover decidere di volta in volta un credito in delega².

¹ Escluse le strade private (stato al 30 aprile 2014).

² Per importi inferiori a Fr. 150'000.--.

Il controllo e la programmazione della manutenzione della rete stradale

La manutenzione di una rete stradale molto estesa, della dimensione raggiunta da Mendrisio dopo le recenti aggregazioni, necessita di un controllo costante e, nel limite del possibile, di una pianificazione a medio termine.

Già nell'estate del 2008 il Municipio di Mendrisio, su proposta del Dicastero Costruzioni, riconoscendo l'esigenza di un miglior controllo dello stato delle strade, aveva deciso di dotarsi di un sistema di valutazione dello stato delle pavimentazioni e di gestione della rete (PMS – Pavement Management System).

Si tratta in sintesi di una radiografia dello stato della pavimentazione che viene riportato in una banca dati informatica e rappresentato anche graficamente, sulla base di un punteggio di qualità.

Esso permette di determinare lo stato generale delle strade e di classificarle per grado di manutenzione, permettendo quindi l'identificazione delle priorità di intervento³.

A seguito dell'aggregazione del 2009 si è proceduto ad un primo aggiornamento del rilievo (PMS maggio 2009). Da rilevare che nel frattempo anche il Quartiere di Ligornetto si era dotato di un analogo strumento (PMS giugno 2009).

I dati del PMS sono infine stati estesi nel maggio 2014 a tutti i Quartieri della Città a seguito della seconda aggregazione; in tale occasione si è pure proceduto all'aggiornamento dei dati della rete stradale già codificata e monitorata in precedenza.

Dall'analisi della situazione attuale, contenuta nel rapporto del maggio 2014 del PMS, si rileva che sul totale di 73.2 km di strade pavimentate in miscela bituminosa⁴, il 45% si presenta in buono stato, il 27% in stato medio, il 21% presenta uno stato appena sufficiente (dovrà essere oggetto di attenzione particolare nei prossimi anni), mentre il restante 7% presenta problemi più o meno gravi che necessitano un intervento generalizzato.

Le tratte stradali appena sufficienti e insufficienti corrispondono a circa 20 km di strade comunali.

Va considerato che le strade che già attualmente presentano uno stato dell'asfalto insufficiente tenderanno a subire un peggioramento più repentino rispetto alle altre, soprattutto in occasione di un inverno rigido o un'estate particolarmente temporalesca. Per questo è importante che esse siano riparate al più presto.

Risulta altresì fondamentale rallentare il peggioramento delle vie di traffico che al momento si trovano ancora in uno stato appena sufficiente, al fine di evitare che esse passino, nel giro di pochi anni, ad uno stato peggiore.

³ Da rilevare che lo stato della pavimentazione non è il solo criterio che determina il grado di priorità di intervento.

⁴ Ca. 3.3 km di strade comunali sono in pietra naturale o non sono asfaltate.

Risulta importante osservare che il metodo di indagine e lo strumento informatico di cui sopra non a sé stanti non sono sufficienti per stabilire un programma di intervento sulle strade. Essi costituiscono ciò non di meno un'importante base di riferimento per una valutazione più complessiva delle priorità operative riferite all'intera attività di gestione del territorio cittadino.

Evoluzione ed esigenze della manutenzione stradale

Il credito disponibile a preventivo per la manutenzione corrente della rete stradale è passato progressivamente da Fr. 230'000.-- del 2008 a Fr. 380'000.-- del 2010 (dopo la prima aggregazione), agli attuali Fr. 500'000.--.

Da rilevare che con le aggregazioni del 2009 e 2013 l'estensione della rete e soprattutto le superfici di cigli stradali da mantenere sono in realtà molto più che raddoppiate.

Si osserva inoltre che parte dell'importo indicato a preventivo non è destinato alla manutenzione della pavimentazione delle strade, bensì al taglio vegetazione e manutenzione dei cigli stradali e ad altre spese connesse.

Di conseguenza la progressione reale dell'importo effettivamente disponibile per la manutenzione delle pavimentazioni (interventi di catramatura quali rappezzi o nuove pavimentazioni), è passato da ca. Fr. 180'000.-- nel 2008 a ca. Fr. 300'000.-- nel 2014.

Ogni anno il credito disponibile a preventivo viene comunque esaurito e sorpassato, mentre lo stato delle strade appare oggettivamente sempre più precario.

Settimanalmente vi sono interventi di riparazione puntuale o rappezzi programmati e con la stessa frequenza vengono pure eseguiti interventi urgenti per buche o piccoli cedimenti, molte volte segnalate dagli stessi abitanti o membri delle Commissioni di Quartiere.

Il credito disponibile per le pavimentazioni è quindi interamente consacrato alla manutenzione corrente e oggettivamente non può essere immaginato un suo utilizzo per interventi di manutenzione straordinaria.

Pavimentazioni generalizzate di un costo tra Fr. 50'000.-- e Fr. 100'000.-- porterebbero in effetti l'esaurimento, già con pochi interventi, del credito disponibile a gestione corrente.

Interventi di manutenzione straordinaria quali il micro rivestimento di Via Turconi e la catramatura della strada del Generoso, sono in effetti stati eseguiti grazie a crediti in delega decisi dal Municipio.

L'Esecutivo ha quindi ritenuto opportuno chiedere lo stanziamento di un credito quadro per la manutenzione straordinaria delle strade, che permetta di procedere in modo tempestivo sulle tratte particolarmente critiche senza compromettere la manutenzione corrente.

Oltre a rispondere alle esigenze urgenti di manutenzione e/o rifacimenti delle strade, un credito quadro delle strade permette anche di poter intervenire tempestivamente e assicurare il necessario coordinamento con la posa di strutture AIM - elettriche, gas ed acqua potabile - soprattutto in caso di rottura di quest'ultime.

Non da ultimo le esigenze di sostituzione delle canalizzazioni indicate nei vari Piani Generali di Smaltimento delle acque (PGS) comportano spesso la necessità di estendere il ripristino dell'asfalto anche alle parti di strada non compromesse dallo scavo.

Anche in questo caso la possibilità di far capo ad un credito quadro di investimento permette, oltre che ad approfittare di un'evidente sinergia (ripartizione dei costi di ripristino su più interessati) di non intaccare la disponibilità di gestione corrente.

Infine il Municipio si aspetta con questo credito quadro, oltre ad un'economia sui costi di costruzione, anche una riduzione della durata dei cantieri stradali e delle deviazioni di traffico, con conseguente minor disturbo alla popolazione ed alle attività economiche.

Richiesta di un credito quadro 2015-2018

Sulla base di quanto indicato nei paragrafi precedenti il Municipio ha aderito alla proposta del Dicastero Costruzioni di dedicare indicativamente Fr. 350'000.-- /anno per 4 anni, per la manutenzione straordinaria della rete stradale.

Il Municipio aveva quindi riservato nel Piano finanziario e nel Piano delle Opere Prioritarie (POP) per una spesa complessiva di Fr. 1'400'000.--⁵.

Con il presente Messaggio si richiede un credito quadro di Fr. 1'400'000.-- per il periodo 2015-2018.

Si tratta di un primo credito quadro che dovrebbe permettere di risolvere e sistemare le tratte stradali più critiche individuate.

La disponibilità di circa Fr. 350'000.-- /anno permetterà circa 3 - 7 interventi di sistemazione straordinaria per anno, a dipendenza dei costi medi di pavimentazione che potrebbero variare tra Fr. 50'000.-- e Fr. 100'000.--.

Seguendo le indicazioni scaturite dal PMS e in base alle esigenze operative (coordinamento con altri lavori) sarebbero realizzati nel prossimo anno (2015) alcuni interventi urgenti ritenuti prioritari. Quest'ultimi consistono nel rifacimento della pavimentazione in Via Municipio nel Quartiere di Mendrisio e ad interventi di catramatura nei Quartieri di Ligornetto e Genestrerio. Già solo per questi interventi è previsto un investimento complessivo superiore ai Fr. 350'000.--.

Si rinuncia comunque ad una elencazione esaustiva delle tratte che potrebbero essere realizzate grazie al credito quadro 2015-2018, in quanto la definizione delle priorità operative dipende anche da possibili urgenze operative e opportunità di sinergia con altri interventi (possibili risparmi), oggi non ancora conosciute.

Le tratte più critiche o con uno stato dell'asfalto ritenuto "insufficiente", che richiedono un intervento di manutenzione straordinaria, sono in ogni caso indicate nel PMS di cui è stato esplicitato in entrata l'utilizzo.

Da rilevare, infine, che le zone di asfalto dissestate poco estese o puntuali saranno progressivamente sistemate nell'ambito della normale manutenzione ordinaria.

L'opportunità di richiedere lo stanziamento di successivi Crediti quadro, che dovrebbero coprire idealmente una legislatura (4 anni), sarà di volta in volta verificata sulla base dell'evoluzione effettiva dello stato delle strade ed in base all'evoluzione della situazione finanziaria generale della Città.

⁵ Fr. 200'000.-- per il 2014 e Fr. 400'000.-- /anno dal 2015 al 2017.

Conseguenze finanziarie

L'investimento complessivo di Fr. 1'400'000.--, se ripartito uniformemente sul quadriennio comporta una spesa media di 350'000.-- /anno.

Le opere del genio civile, conformemente ai disposti dell'art. 158 LOC e dell'art. 12 cpv. 2 del Regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei Comuni, sono ammortizzate con un tasso minimo del 10%.

Pertanto, gli oneri finanziari medi supplementari generati dall'investimento sui 4 anni ammontano a Fr. 98'000.-- (Fr. 24'500.-- per anno) così ripartiti:

- l'ammortamento amministrativo annuo sul valore residuo è del 10% e ammonta a ca. Fr. 140'000.--, l'ammortamento medio annuo somma quindi a Fr. 70'000.-- (tasso 5%), ossia Fr. 17'500.-- /anno per 4 anni;
- gli interessi passivi sul capitale medio investito ammontano a Fr. 28'000.-- (tasso d'interesse 4%), ossia Fr. 7'000.-- /anno per 4 anni.

Fatte queste premesse confidiamo nell'approvazione di codesto On.do Consiglio.

Ci teniamo comunque a disposizione per ogni complemento d'informazione che potrà occorrere in sede di esame e discussione, mentre ci permettiamo proporvi, Signori Presidente e Consiglieri di

risolvere

- 1. Al Municipio è concesso un credito quadro di Fr. 1'400'000.-- per il periodo 2015-2018 per la manutenzione straordinaria della rete stradale della Città di Mendrisio.**
- 2. La spesa sarà registrata a consuntivo nel Conto degli investimenti, voce no. 501 "Opere del genio civile - Credito quadro strade".**
- 3. È data competenza al Municipio di suddividere il credito quadro in singoli crediti di impegno.**
- 4. Il credito è da utilizzare entro il 31 dicembre 2018.**

Il Messaggio viene demandato all'esame della Commissione delle Opere Pubbliche.

Con osservanza.

Per il Municipio

Lic. oec. HSG Carlo Croci
Sindaco

Lic. rer. pol. Massimo Demenga
Segretario