



Ris.mun. 5326 del 7 luglio 2026

13 luglio 2026

MM N. 64 /2026

Richiesta di un credito di CHF 2'035'000.-- per l'adeguamento di sei fermate del trasporto pubblico su gomma alla Legge sui disabili (LDis) e per la messa in sicurezza di ulteriori otto attraversamenti pedonali

Al Lodevole Consiglio comunale di Mendrisio,
Signora Presidente, Signore e Signori Consiglieri comunali,

con il presente Messaggio il Municipio sottopone al Consiglio comunale la richiesta di credito per l'adeguamento di sei fermate del trasporto pubblico su gomma alla Legge sui disabili (LDis) e per la messa in sicurezza di ulteriori otto attraversamenti pedonali.

1. Introduzione

La Legge federale sull'eliminazione di svantaggi nei confronti dei disabili (Legge sui disabili, LDis) del 13 dicembre 2002 impone che le costruzioni e gli impianti esistenti, come pure i veicoli dei trasporti pubblici (TP), siano conformi alle esigenze dei disabili. Entrata in vigore il 1° gennaio 2024, per l'applicazione della legge era previsto un termine di 20 anni. I risanamenti, iniziati nel periodo prestabilito, sono tuttora in corso anche a livello nazionale e cantonale. Infatti, negli anni la complessità legata a questo tema si è rilevata più importante del previsto, comportando una dilatazione dei tempi.

Nel caso del trasporto pubblico su gomma, l'applicazione della LDis implica l'adeguamento delle fermate mediante specifici interventi costruttivi, finalizzati a garantire l'accesso autonomo ai bus da parte di tutti gli utenti. Si evidenzia che le opere, oltre a consentire il rispetto della legislazione federale, rivestono un ruolo fondamentale nella promozione dell'inclusione e dell'accessibilità per l'intera popolazione. I benefici non riguarderanno infatti unicamente le persone con disabilità, bensì tutte le persone con mobilità ridotta, quali anziani con deambulatore e genitori con passeggini o utenti che si spostano con altri carichi. Anche a Mendrisio sono ancora diverse le fermate con forti limitazioni – come, tra l'altro, emerso con lo studio sulla Città accessibile – e si ritiene che la situazione non sia oggi più accettabile.

L'intervento di messa a norma rappresenta inoltre un'opportunità per riqualificare complessivamente le aree di fermata, migliorando la qualità, il comfort (ad esempio inserendo ombreggiature e ripari) e in generale l'attrattività del servizio del trasporto pubblico.

A complemento dei risanamenti specifici legati alla LDis, sotto il profilo della continuità dei percorsi pedonali e della messa in sicurezza degli attraversamenti, il Messaggio interessa e mira a risolvere situazioni puntuali, già note, all'interno dei diversi Quartieri.

2. Situazione e pianificazione degli interventi

Progetti fermate TP

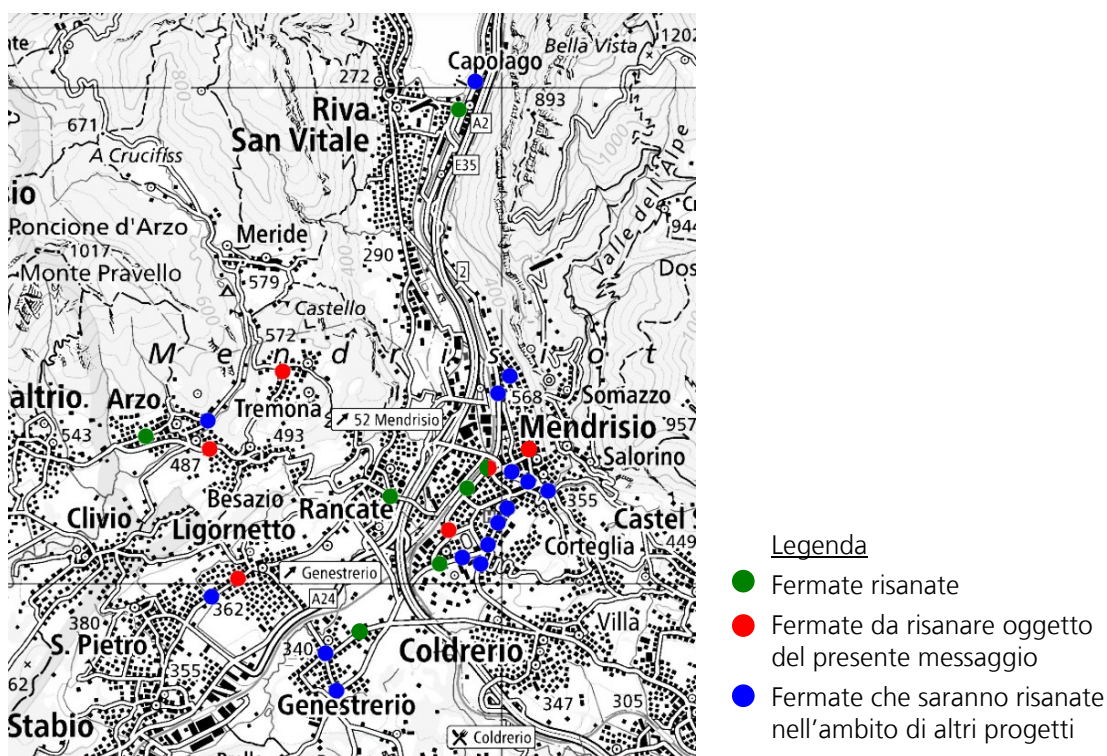
Considerato l'elevato numero di fermate presenti sul territorio del Cantone, e che una sistemazione generalizzata di tutte le situazioni non è finanziariamente sostenibile, l'obiettivo resta quello di risanare il maggior numero di casi nell'ambito di progetti stradali più ampi o di interventi dei Programmi d'agglomerato del Mendrisiotto (PAM). Nel 2020 la Sezione della mobilità del Cantone ha quindi concluso uno studio per identificare, sulla base di un confronto costi-benefici riconosciuto a livello nazionale, fermate che necessitano un adeguamento prioritario, oltre a quanto sarà-operato nel contesto di progetti già previsti.

Per definire gli interventi *ad hoc* sul territorio di Mendrisio, incluse modalità e procedure, è quindi seguita una fase di coordinamento. Secondo la Legge sulle strade (LStr), la competenza esecutiva, indipendentemente dal finanziamento, spetta al rispettivo proprietario. Tenuto conto che per il Dipartimento del territorio non sarebbe stato possibile procedere con il risanamento di fermate bus situate lungo l'intera rete delle strade cantonali, la Città ha acconsentito ad assumere in delega la conduzione di alcuni progetti. Ad oggi, si è consapevoli di aver accumulato del ritardo nel risolvere queste criticità.

Il quadro della situazione a giugno 2026 è il seguente:

<i>Numero totale di fermate sul territorio comunale</i>	60
<i>Punti di fermata attualmente risanati</i>	10
<i>Risanamenti specifici previsti con il presente MM</i>	10

Calcolando anche gli interventi di risanamento sviluppati nell'ambito di altre misure, sono nell'insieme pianificate 26 fermate a norma ai sensi della LDis. Si osserva che tali fermate concentrano indicativamente il 75% dei movimenti giornalieri dei passeggeri (saliti + scesi).



Situazione fermate TP (stato "06.2026")

Le fermate da risanare oggetto del presente messaggio sono le seguenti:

- Tremona, Gurnaga (2x punti fermata, Via Gurnaga)
- Arzo, Coop (2x punti fermata, Via Aglio)
- Ligornetto, Posta (2x punti fermata, Via Mastri Ligornettesi)
- Mendrisio, Asilo Sud (2x punti fermata, Via Giorgio Bernasconi)
- Mendrisio, Macello (1x punti fermata, Via Stefano Franscini)
- Mendrisio, S. Giovanni (1x punti fermata, Via Carlo Pasta).

Per tutte le fermate è prevista l'introduzione di bordure sagomate rialzate (+22cm) per garantire l'accesso a livello in autonomia. Ciò comporta raccordi e adattamenti agli elementi esistenti.

La posizione di ogni punto fermata è stata valutata e ottimizzata, da un lato per rispettare le severe disposizioni geometriche previste dalle linee guida in relazione alla manovra di attestamento da parte degli autobus, e dall'altro analizzando i bacini d'utenza per coprire al meglio il territorio. Questi motivi hanno portato allo spostamento delle fermate "Mendrisio, Macello", mantenuta su Via Franscini ma avvicinata all'area di svago dello skatepark, e della fermata "Mendrisio, Asilo Sud", ricollocata su Via Bernasconi nei pressi del Mercato coperto, facilitando anche il collegamento con il grande magazzino lì presente.

Quali parti integranti del sistema di fermata, nei progetti viene considerato il percorso per accedervi (stato e continuità dei marciapiedi), la sistemazione del punto d'attraversamento associato, l'illuminazione pubblica, come pure la necessità di offrire una struttura di riparo per l'utenza. Sul marciapiede sarà opportunamente predisposta una segnaletica tattilo-visiva per aiutare le persone non vedenti o ipovedenti. Le aree di attesa saranno dotate delle classiche componenti (palina con pannelli informativi, cestino, ecc.).

A titolo dimostrativo, si illustra il caso di due fermate sistemate negli ultimi anni:



Fermata "Rancate, Cimitero"



Fermata "Arzo, Scuole"

In generale, migliorare l'accessibilità e il comfort delle fermate rappresenta un elemento importante per promuovere la qualità del servizio e incentivare l'utilizzo del trasporto pubblico. Di conseguenza, al fine di garantire condizioni di attesa più adeguate, si approfitta del presente Messaggio per richiedere il credito necessario all'introduzione di due nuove pensiline, che verranno installate presso le fermate "Ligornetto, Alla Passeggiata" e "Mendrisio, OSC".

Progetti continuità e sicurezza percorsi pedonali

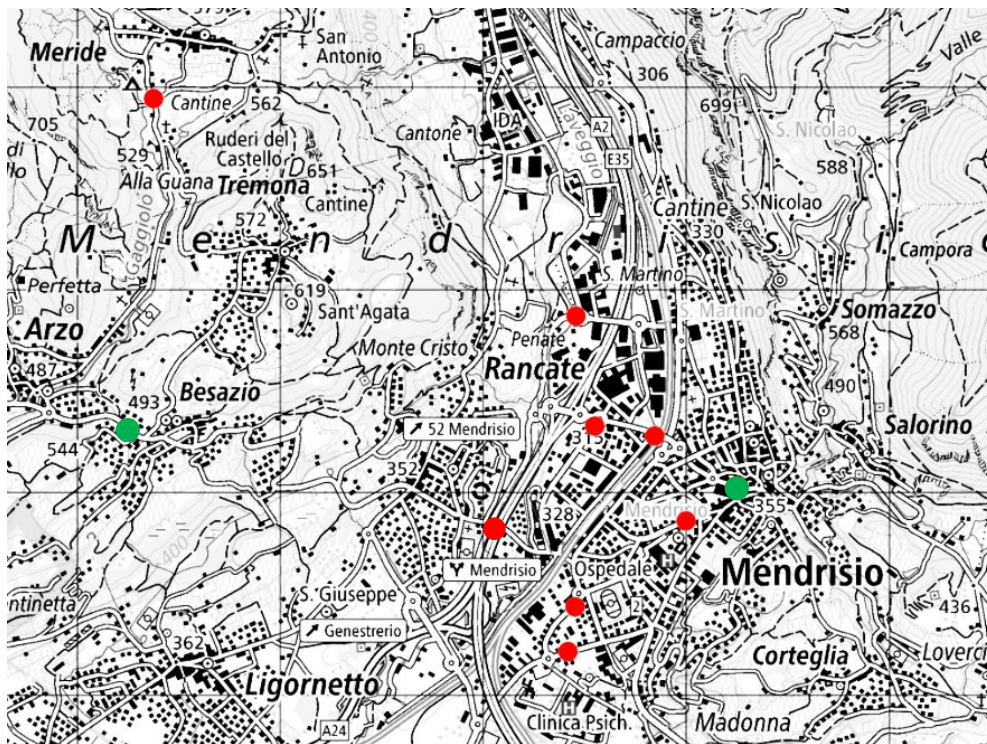
Percorsi diretti e sicuri costituiscono una prerogativa essenziale per rendere la rete pedonale attrattiva e concorrenziale per gli spostamenti a breve-medio raggio. Le opere vengono proposte dove già in passato sono state individuate delle criticità, in diversi casi anche associate a percorsi casa-scuola o a itinerari di svago (Parco del Laveggio).

Gli interventi pianificati per la continuità e messa in sicurezza dei percorsi pedonali, in aggiunta a quelli già abbinati alle fermate del TP, sono elencati di seguito:

- Nuovo attraversamento Via Giuseppe Motta, Mendrisio
- Nuovo attraversamento Via Francesco Borromini, Mendrisio
- Nuovo collegamento "Meride, Al Tiro" (Via Caraa)
- Continuità di marciapiede lungo Via Giorgio Bernasconi, Mendrisio
- Continuità di marciapiede lungo Via Agostino Maspoli, Mendrisio
- Nuovo attraversamento Via Cercera, Rancate
- Nuovo attraversamento Via Penate, Mendrisio
- Sistemazione attraversamento Via Francesco Catenazzi, Mendrisio.

Per un altro oggetto, ovvero il nuovo attraversamento su dosso in Via Monte San Giorgio a Besazio, è invece parallelamente stato richiesto un credito in delega, così da velocizzare i tempi esecutivi (cfr. cap. n. 4). Tale anticipo, permetterà alla Città di poter disporre di un sussidio supplementare da parte della Confederazione nell'ambito della misura TL 7 "Risanamento dei punti critici del traffico lento: misure puntuali (fase A)" del Programma d'agglomerato del Mendrisiotto di seconda generazione (PAM2).

Allo stesso modo, nei prossimi mesi si procederà con la sistemazione e messa in sicurezza del passaggio pedonale esistente in Via Lavizzari a Mendrisio.



Situazione interventi pedonali previsti

3. Investimento

3.1 Preventivo

L'investimento lordo complessivo ammonta a CHF 2'035'000.00 (IVA e riserva 10% incl.), di cui CHF 1'190'000.00 per l'adeguamento delle fermate del TP alla LDis. L'importo comprende i costi relativi alla progettazione esecutiva e alla direzione lavori.

<i>Interventi di messa a norme delle fermate del TP</i>	<i>[CHF, IVA incl.]</i>
Tremona, Gurnaga	135'000
Arzo, Coop	260'000
Ligornetto, Posta	390'000
Mendrisio, Asilo Sud	105'000
Mendrisio, Macello	130'000
Mendrisio, S. Giovanni	170'000
<i>Parziale 1</i>	<i>1'190'000</i>

<i>Nuove pensiline bus supplementari</i>	<i>[CHF, IVA incl.]</i>
Ligornetto, Alla Passeggiata	30'000
Mendrisio, OSC	30'000
<i>Parziale 2</i>	<i>60'000</i>

<i>Interventi per la messa in sicurezza e la continuità dei percorsi pedonali</i>	<i>[CHF, IVA incl.]</i>
Mendrisio, Via Motta	70'000
Mendrisio, Via Borromini	55'000
Meride zona "Al Tiro"	110'000
Rancate, Via Cercera	90'000
Mendrisio, Via Bernasconi	50'000
Mendrisio, Via Manzoni	70'000
Mendrisio, Via Penate	70'000
Mendrisio, Via Catenazzi	100'000
<i>Parziale 3</i>	<i>615'000</i>

<i>Riserva 10%</i>	<i>170'000</i>
--------------------	----------------

TOTALE (IVA incl.)	CHF 2'035'000
---------------------------	----------------------

Per ogni intervento è stato quantificato e contraddistinto il costo delle lavorazioni legate agli impianti AIM, in totale pari a circa CHF 340'000 (IVA incl.).

Con la RM n. 14374 del 29 settembre 2020, rispettivamente con la RM n. 3493 del 30 settembre 2025, il Municipio ha approvato i crediti (tot. CHF 125'000.00) per lo sviluppo della progettazione, fino alla fase definitiva, dei vari interventi salvo "Mendrisio, S. Giovanni". I preposti uffici cantonali sono stati coinvolti e hanno avuto modo di esaminare preliminarmente i progetti.

3.2 Finanziamento e oneri finanziari

Per quanto concerne le fermate del trasporto pubblico, in relazione al Messaggio del Consiglio di Stato n. 8073 del 20 ottobre 2021¹, sulla base della Legge sui trasporti pubblici (LTPub) e degli accordi Cantone-Città, ad eccezione dei costi legati all'illuminazione pubblica e all'arredo (a carico esclusivo comunale), è prevista una suddivisione dell'investimento 65% Cantone – 35% Città, inclusi espropri e fondazioni delle pensiline.

Tenuto conto dei costi imputabili, si stima un contributo cantonale nell'ordine di CHF 560'000.

Di principio, per gli interventi di messa in sicurezza degli attraversamenti pedonali che interessano le strade cantonali, ad eccezione dei costi legati all'illuminazione pubblica, si considera una suddivisione equa dell'investimento fra Cantone e Comune (50-50). Nello specifico, ciò vale per gli oggetti su Via Cercera a Rancate, Via Giorgio Bernasconi e Via Penate a Mendrisio.

Tenuto conto dei costi imputabili, si stima un contributo cantonale nell'ordine di CHF 90'000.

Secondo le modalità prestabilite e con le necessarie deleghe, per ogni oggetto la Città è tenuta a finanziare l'investimento dei lavori in anticipo. Il sussidio cantonale sarà quindi recuperato a fine cantiere.

Nel Piano delle Opere Prioritarie, per le misure (grado di priorità 2) figura globalmente una spesa di CHF 1'175'000, ripartita quasi interamente fra il 2026 e il 2027, e un prelievo dal Cantone di CHF 275'000, per un costo netto di CHF 900'000.

Gli interventi descritti, che rispondono anche a nuove necessità o per opportunità nel frattempo sopraggiunte, generano un investimento netto a carico della Città di Mendrisio per un importo complessivo conteggiato in CHF 1'105'000, così strutturato:

spesa investimento lordo progetti fermate TP LDis	CHF	1'190'000
spesa investimento lordo pensiline supplementari	CHF	60'000
spesa investimento lordo progetti attraversamenti pedonali	CHF	615'000
Riserva 10%	CHF	170'000
./. contributi fermate TP LDis	CHF	-560'000
./. contributi attraversamenti pedonali	CHF	-90'000
Investimento netto	CHF	1'385'000

¹ Stanziamento di un credito netto di CHF 18'000'000 e autorizzazione alla spesa di CHF 20'000'000 per il risanamento, ai sensi della Legge federale sull'eliminazione di svantaggi nei confronti dei disabili (Legge sui disabili, LDis) del 13 dicembre 2002, delle fermate del trasporto pubblico su gomma prioritarie sull'intero territorio cantonale.

Con il Preventivo 2020 la Città di Mendrisio ha introdotto il modello contabile armonizzato di seconda generazione.

Il nuovo sistema contabile introduce il principio degli ammortamenti lineari per i beni amministrativi. I massimi ed i minimi delle aliquote sono sempre fissati nel Regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei comuni (RGFCC). Per le opere stradali, il regolamento cantonale prevede un ammortamento lineare di 33 – 40 anni (aliquota minima 2.5%, aliquota massima 3%).

L'Esecutivo, in linea con i principi adottati nella presentazione del Preventivo 2020, suggerisce di ammortizzare le opere in un periodo massimo di 33 anni (tasso d'ammortamento lineare del 3%).

4. Priorità operative e cronoprogramma

Dopo la crescita in giudicato della decisione relativa allo stanziamento del credito da parte del Consiglio Comunale, i vari progetti saranno pubblicati in conformità alla Legge sulle strade. Considerando l'iter procedurale, i primi lavori potranno essere eseguiti all'inizio del 2027.

Il programma di realizzazione verrà definito nel dettaglio in concertazione fra i vari Dicasteri. Vista la durata limitata delle lavorazioni legate ai singoli oggetti (durata stimata di 1-4 settimane), si procederà partendo dagli interventi più urgenti, che s'intendono terminare nella prima metà dell'anno 2027.

La gestione dei lavori sarà pianificata in modo tale da ridurre al minimo i disagi al traffico.

5. Conclusioni

Secondo quanto prescritto dalla LDis, le persone con disabilità devono, di principio, poter accedere ed usufruire autonomamente della rete del trasporto pubblico. Con il credito oggetto del presente Messaggio potranno essere sistemate in tal senso le fermate ritenute prioritarie sul territorio della Città e che non sono già comprese in altri progetti di riqualifica. Inoltre, il credito permetterà di implementare, in termini di sicurezza e continuità, la rete pedonale.

Oltre all'ottemperanza della legge federale, il Municipio mira a promuovere una maggiore inclusione della popolazione, in linea con il progetto "Mendrisio Città accessibile", interpretando al contempo i punti 4 e 5 degli obiettivi strategici Mendrisio 2035: "gestire la mobilità cittadina" e "sviluppare le pari opportunità".

Visto quanto esposto, considerato anche il ruolo e la responsabilità assunti dalla Città negli accordi con il Dipartimento del territorio del Cantone sul tema, si confida nell'approvazione di codesto Onorando Consiglio.

Il Municipio, la Cancelleria comunale e il Dicastero Pianificazione e spazi pubblici sono a disposizione per ogni complemento d'informazione che potrà occorrere in sede di esame e discussione.

Nel mentre vi proponiamo, Gentile Signora Presidente, Gentili Signore ed Egregi Signori Consiglieri, di

risolvere

- 1. Sono approvati i principi progettuali proposti per le sistemazioni delle fermate del trasporto pubblico su gomma ai sensi della LDis e per gli interventi relativi alla rete pedonale.**
- 2. Al Municipio è concesso un credito di CHF 2'035'000.-- per la realizzazione delle opere.
La spesa sarà registrata a consuntivo nel Conto investimenti - Voce n. 5010.059 (310) "Sistemazione fermate TP e attraversamenti".**
- 3. I contributi riversati dal Cantone andranno in deduzione al costo dell'opera.**
- 4. I crediti (indice dei costi 01.2026) potranno essere adeguati alle dimostrate variazioni dell'indice di costi di costruzione.**
- 5. Il credito è da attivare entro il 31 dicembre 2027.**

Il Messaggio è demandato all'esame della Commissione della Gestione e Commissione delle Opere Pubbliche.

Con osservanza.

Per il Municipio

Il Sindaco

Samuele Cavadini
Economista aziendale SUP

Il Segretario comunale

Massimo Demenga
Lic. rer. pol.