

Mozione

Ricevuta il 08.07.2026

Per un Regolamento dedicato alla protezione degli alberi

Signor Sindaco, signore e signori municipali,

con la presente mozione si chiede al lodevole Consiglio comunale di Mendrisio di adottare il **Regolamento sulla protezione degli alberi** allegato al presente atto.

Importanza del tema

Il tema del verde, pubblico e privato, è sempre più importante considerati i drammatici impatti provocati dalla crisi climatica. La canicola che colpisce l'Europa in queste settimane è l'ennesimo campanello di allarme sulla drammaticità degli effetti dell'inquinamento umano climalterante e che un'urbanizzazione scellerata accelera e intensifica.

Lo scorso 19 novembre 2025 il prof. Stefano Mancuso ha tenuto la conferenza "La ragione delle piante" alla SUPSI di Mendrisio in cui ha descritto la complessità del mondo vegetale e della biodiversità, la necessità di salvaguardare gli alberi esistenti e di aumentarne il numero in particolare nelle aree urbane e, parallelamente, ha denunciato la stupidità umana nel gestire il verde in generale e le piante in particolare.

Gli alberi, in particolare nel contesto urbano, rivestono un'importanza fondamentale sotto vari aspetti: ecologici, urbanistici, paesaggistici, naturalistici, sociali, culturali e spirituali.

La legislazione in Svizzera interna

In diversi Comuni e Cantoni virtuosi della Svizzera francese e tedesca sono stati adottati regolamenti specifici per favorire un disciplinamento della gestione e della protezione degli alberi, tenendo conto dell'interesse generale a conservare aree con essenze vegetali, ma anche dell'interesse privato ad avere una base legale chiara cui fare riferimento.

Infatti, in Svizzera interna è radicata, tra la popolazione come anche tra le autorità politiche, una elevata coscienza del ruolo benefico degli alberi nelle città e quindi una consapevolezza dell'interesse pubblico alla loro protezione. Non meno presente è anche la sensibilità alla salvaguardia della proprietà privata.

La legislazione nel Cantone Ticino

In Ticino sono state riscontrate varie lacune nella legislazione cantonale e locale (regolamenti comunali) come è stato messo in evidenza dal dibattito avvenuto in Gran Consiglio nel 2022 in merito all'[iniziativa parlamentare generica IG729](#) del 3 maggio 2021 *Permettere ai comuni di sottoporre a procedura di autorizzazione anche l'abbattimento di quegli alberi che non sono protetti ai sensi dei PR.*

Il Consiglio di Stato indicò nel suo [Messaggio](#) in risposta all'iniziativa: « Come esposto in precedenza, **la normativa attuale non si è rivelata in grado di garantire appieno la protezione degli alberi, anche alla luce dell'importante ruolo che essi – e il**

verde in generale – rivestono per la qualità complessiva degli insediamenti (qualità di vita, mitigazione degli effetti del surriscaldamento climatico, qualità urbanistica, contributo favorevole alla biodiversità). Il Governo sostiene dunque il principio che ci si doti di una base legale adeguata affinché i Comuni possano garantire una migliore protezione degli alberi situati fuori dal bosco. Tuttavia, le modalità più idonee per raggiungere questo obiettivo non possono essere, nello stato attuale delle cose, stabilite a priori sul principio della protezione di tutti gli alberi. Riteniamo maggiormente praticabile la definizione di criteri qualitativi ai quali dovrà riferirsi l'autorità locale competente per la gestione di questo tema. In caso di sostegno parlamentare all'obiettivo dell'iniziativa potrà essere elaborata una proposta concreta di modifica dell'ordinamento in vigore».

Il Consiglio di Stato ricordava anche che: «il ruolo benefico degli alberi – e degli spazi verdi in generale – nella mitigazione degli effetti del surriscaldamento climatico e dell'inquinamento atmosferico nel miglioramento della qualità di vita e nella promozione della biodiversità in ambito urbano è incontestabile ed è riconosciuto. In effetti, oltre alla protezione del patrimonio arboreo negli insediamenti, la sua espansione e valorizzazione sono parti integranti della politica di sviluppo territoriale sostenuta dal Cantone mediante la legge sullo sviluppo territoriale (Lst) e il Piano direttore (nuova versione, in corso di approvazione a livello federale), in particolare con le schede R1 Modello territoriale cantonale, R6 Sviluppo degli insediamenti e gestione delle zone edificabili e R10 Qualità degli insediamenti.

Il tema è concretamente affrontato mediante il Programma d'azione comunale per lo sviluppo insediativo centripeto di qualità (PAC1), previsto dalla scheda R6 del Piano direttore, adottata dallo scrivente Consiglio nel 2018 a seguito all'entrata in vigore, nel 2014, delle modifiche della Legge federale sulla pianificazione del territorio».

Nel contributo dottrinale **Appunti sulla protezione (insufficiente) degli alberi singoli nel diritto pubblico ticinese** (Rivista ticinese di diritto, II - 2025) l'avv. dott. Giorgio De Biasio ha analizzato la situazione legale in Ticino partendo proprio dal dibattito avvenuto in Parlamento e dalle molte situazioni conflittuali che i mezzi di informazione illustrano in molti Comuni ticinesi.

Proponiamo alcuni stralci significativi dello studio in questione.

Egli scrive che «il Cantone Ticino sul piano cantonale non ha dunque legiferato non solo sulle condizioni di abbattimento degli alberi singoli, ma neppure sulle misure compensative dopo l'abbattimento di un albero, di una siepe, di boschetti, di alberi singoli o gruppi di alberi, quando (raramente e in casi isolati) sono protetti a PR, come pure sulle penalità a carico di chi procede all'abbattimento senza autorizzazione di essenze protette [...] Ben più incisiva è invece la legislazione sopra illustrata dei Cantoni Vaud, Ginevra, Basilea-Città nonché delle Città di Berna e Zurigo, i quali tutti prescrivono la licenza preliminare per l'abbattimento di un albero a partire da dimensioni descritte precisamente, nei testi di legge che istituiscono la protezione a livello di legge cantonale (tranne il Canton Vaud che delega ai Comuni la regolamentazione del patrimonio arboreo nel quadro tuttavia dei principi di fondo statuiti a livello cantonale) e va ricordato che quest'ultimo Cantone all'art. 15 cpv. 3 LPrPNP prevede addirittura il diritto di ogni persona legittimata da un interesse proprio a opporsi alla domanda, pubblicata (quando trattasi di albero protetto nell'ambito di una domanda di costruzione), nel Foglio ufficiale cantonale di derogare al principio di conservazione di un albero.

[...] Certo, l'applicazione coerente delle normative protettive comporta il rischio di ritardi, interferenze burocratiche sul singolo proprietario da parte dell'autorità

amministrativa addetta all'interpretazione della legge, come pure il rischio di un'applicazione rigida dei disposti di legge e non conosciamo quale sia l'esperienza concreta con le norme protettive vigenti nei modelli cantonali e comunali descritti sopra. Cionondimeno l'alternativa sarebbe il sacrificio di alberi anche notevoli, sull'altare dei parametri edilizi del piano regolatore, a favore dello sfruttamento demolitore del territorio.

[...] I casi giurisprudenziali inerenti all'apprezzamento e all'onere della prova (art. 8 CC) nonché alla ponderazione degli interessi qui di seguito compendiate in forma di regesti rivelano alcuni elementi ricorrenti in sede di identificazione degli interessi in gioco. Cerco qui di seguito di esporli, senza pretesa di esaustività.

[...] Nel contempo da questa giurisprudenza è lecito dedurre come le norme che fanno dipendere l'abbattimento di un albero dall'autorizzazione dell'autorità non sono affatto paralizzanti del diritto alla proprietà privata».

Le disposizioni attuali a Mendrisio

Attualmente Mendrisio dispone del formulario "Richiesta di abbattimento/potatura alberature" per chi vuole potare o tagliare una pianta, fondato su articoli delle NAPR dei PR di quasi tutti gli ex Comuni (non vengono citate le NAPR di Besazio) (cfr. Formulario + allegato 2 Elenco articoli delle NAPR citati nel Formulario).

La segnalazione deve essere fatta all'Ufficio tecnico che verifica la richiesta. Nulla si dice su aspetti tecnici e condizioni per il rilascio dell'autorizzazione o il respingimento della stessa. Il formulario lascia un largo margine di interpretazione ai funzionari preposti, considerato anche il fatto che gli articoli delle NAPR, peraltro mancanti di quelli di Besazio, sono assai differenti gli uni dagli altri e spesso sono generici, con l'eccezione di quello di Mendrisio che è così formulato:

art. 23 Permesso di abbattimento di alberi non appartenenti all'area forestale

1. L'abbattimento di alberi o gruppi di alberi è soggetto ad autorizzazione municipale per alberi aventi almeno cm 25 di diametro a ml 1,30 dal suolo.

2. Il Municipio può estendere l'obbligo di autorizzazione anche per esemplari rari o gruppi particolarmente caratteristici indipendentemente dal loro diametro.

Vista la differenza di formulazione degli articoli delle varie NAPR si ritiene che queste ultime non costituiscano una base legale coerente e armonizzata e pertanto, per garantire la parità di trattamento, proponiamo una soluzione che si fonda sull'impianto generale e su articoli di leggi e regolamenti in vigore in Comuni e Cantoni della Svizzera francese e tedesca, pur riprendendo in parte quanto formulato nelle NAPR di Mendrisio.

Una proposta concreta per Mendrisio

Grazie al lavoro dell'avv. dott. Giorgio De Biasio che si è chinato sulle basi legali vigenti nel Canton Vaud, nella Città di Berna e in altri Comuni e Cantoni della Svizzera interna, e tenuto conto della mancanza di una base legale coerente, chiara e ponderata per il Comune di Mendrisio proponiamo che il Consiglio comunale adotti un regolamento sulla protezione degli alberi che sia all'avanguardia e che si fondi sul rispetto dello stato di diritto, tenendo conto quindi tanto dell'interesse generale quanto dell'interesse dei singoli.

Avvalendoci della competenza attribuita al CC giusta l'art. 67 LOC e 17 Raloc e dal Regolamento comunale chiediamo al Consiglio comunale di adottare il Regolamento sulla protezione degli alberi allegato al presente atto.

Con i migliori saluti.

Tiziano Fontana, estensore dell'atto, Lista civica per Mendrisio

Antonia Bernasconi Bremer, Lista civica per Mendrisio

Giampaolo Baragiola, L'Alternativa

Elia Agostinetti, L'Alternativa

Monika Fischer Kiskanc, L'Alternativa

Nadir Sutter, indipendente, gruppo Lega dei Ticinesi e Indipendenti

Paolo Hägler, Avanti con Ticino & Lavoro

Allegato:

1. proposta di Regolamento del Comune di Mendrisio sulla protezione degli alberi
2. Elenco articoli delle NAPR citati nel Formulario + formulario