

**MESSAGGIO NO. 132 /2012****TRASFORMAZIONE DEL CONSORZIO CASA MEDICALIZZATA  
PER ANZIANI DEI COMUNI DI LIGORNETTO, MENDRISIO E  
NOVAZZANO IN FONDAZIONE CASA GIROTONDO**

Al Lodevole Consiglio Comunale di Mendrisio,  
Signori Presidente e Consiglieri,

**NOTA STORICA**

Nel 1990 i rappresentanti dei Comuni di Genestrerio, Ligornetto e Novazzano decisero di costituire un Consorzio per la costruzione di una Casa per anziani (CPA). Venne scelta l'ubicazione, il tipo di struttura e la destinazione. Si decise di erigere la CPA nel territorio di Novazzano al mappale n. 1276 RFD. Il Comune di Novazzano mise a disposizione il capitale necessario di Fr. 1'962'953.-- per l'acquisto del terreno (di cui Fr. 28'853.-- per spese legali e notarili), assumendosi pure le quote di partecipazione degli altri due Comuni consorziati.

In seguito, nel 1995, l'amministrazione del Consorzio ha rimborsato al Comune di Novazzano la somma di Fr. 838'269.-- pari al 43.34% del costo del terreno dedotte le spese legali e notarili.

I Comuni finanziarono poi un credito iniziale di Fr. 3'000'000.--, credito suddiviso in base ad una precisa chiave di riparto che portò alla seguente suddivisione: Genestrerio Fr. 491'100.--, Ligornetto Fr. 861'900.-- e Novazzano Fr. 1'647'000.--.

Nel febbraio 1992 avvenne la prima seduta del Consiglio consortile, con la relativa nomina della delegazione e l'assegnazione delle cariche interne. In seguito la Casa medicalizzata per anziani dei Comuni di Genestrerio, Ligornetto e Novazzano venne chiamata Casa Girotondo.

Ricordiamo che il Cantone nel luglio del 1993 ha deciso di sussidiare, per la costruzione e per il terreno, un importo complessivo Fr. 6'000'000.--<sup>1</sup>.

I lavori, su un progetto dell'Arch. Mario Botta, ebbero inizio nell'aprile del 1995.

Nel corso del 1997 vennero pubblicati i primi concorsi per l'assunzione dei dipendenti. L'attività dei nuovi assunti ebbe inizio l'anno successivo, nel mese di gennaio, quando vennero accolti i primi tre ospiti provenienti da ognuno dei tre Comuni consorziati.

L'inaugurazione della CPA avvenne nel giugno del 1998<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Fr. 838'269.-- per il terreno e Fr. 5'161'731.-- per la costruzione

<sup>2</sup> Cenni storici ricevuti dalla Direzione del Consorzio Casa medicalizzata per anziani dei Comuni di Genestrerio, Ligornetto e Novazzano



## **SITUAZIONE ATTUALE**

Sulla base della nuova Legge sul consorzio dei Comuni (LCCom) del 22 febbraio 2010, tutti i Consorzi di Comuni esistenti, sono stati invitati ad adeguarsi alla nuova legge entrata in vigore il 1° settembre 2011. Il Dipartimento delle Istituzioni ha parimenti stabilito che l'approvazione dei nuovi statuti deve essere attuata entro il 31 marzo 2012, ma considerato la ristrettezza dei tempi disponibili, per giustificati motivi ha previsto una deroga fino al 31 marzo 2013.

Con l'aggregazione tra il Comune di Ligornetto e la Città di Mendrisio, che si perfezionerà nell'aprile del 2013, il Consorzio risulterebbe composto, dopo quella data, unicamente da due Comuni: Novazzano e Mendrisio, appunto.

In una prima fase si è esaminato se tale condizione fosse conforme alla nuova Legge sul consorzio dei Comuni.

Ai sensi dell'art. 16 della Legge, ogni Comune ha diritto ad un numero di voti in Consiglio consortile in proporzione alla sua popolazione, ma solo eccezionalmente un Comune può avere la maggioranza assoluta. Interpellata dalla direzione della CPA, la Sezione degli Enti locali ha precisato che la deroga è possibile unicamente qualora i costi a carico di un Comune siano nettamente superiori al 50%. Nel caso concreto non si presenta una situazione in cui un Comune sopporterà costi nettamente superiori all'altro (54% Novazzano – 46% Mendrisio). Da qui la necessità di valutare, oltre al doveroso scioglimento del Consorzio, in assenza di una possibile deroga per mantenerlo, altre forme giuridiche per la gestione della CPA.

La migliore soluzione è parsa, sin dall'inizio, la trasformazione del Consorzio in Fondazione. Senza voler entrare nei particolari della discussione avvenuta nel gruppo di lavoro incaricato dai Municipi di Mendrisio, Novazzano e Ligornetto, almeno tre punti hanno fatto ritenere tale soluzione la più vantaggiosa.

In primo luogo, Mendrisio conosce bene il binomio Fondazione – Casa per anziani. E' sotto gli occhi di tutti, l'ottimo funzionamento della Fondazione Antonio Torriani fu Leopoldo di Mendrisio che gestisce due CPA. Inoltre, si è ritenuto che tale istituto avrebbe consentito di dare più peso specifico al Comune di Novazzano per il tramite dello statuto (Comune sede e Comune che ha consentito fattivamente la nascita del Consorzio). Dal punto poi di vista gestionale, la Fondazione consente di avere maggiore flessibilità e velocità nella presa di decisioni amministrative e nella gestione della CPA, pur garantendo il controllo da parte dei due Comuni, grazie alla possibilità di nominare in seno al Consiglio di Fondazione dei Municipali.

Per terminare, il passaggio dal Consorzio alla Fondazione non comporta alcun cambiamento nei rapporti con il Cantone (contratto di prestazione) o per quanto attiene ai diritti dei dipendenti (contratti secondo il ROCA, ecc.)

## **SCIoglimento Consorzio e Trasformazione in Fondazione**

Codesto lodevole Consesso è chiamato a votare lo scioglimento del Consorzio, unitamente ai Legislativi comunali di Novazzano e Ligornetto, nonché al Consiglio consortile, riservata poi la ratifica del Consiglio di Stato.

Con questo Messaggio si chiede dunque al lodevole Consiglio comunale di accogliere lo scioglimento del Consorzio, a suo tempo costituito con il contributo del Comune di Genestrerio e di dare il proprio assenso alla costituzione della Fondazione Casa Girotondo.

Gli organi del Consorzio rimarranno in carica fino all'iscrizione a registro di commercio della nuova Fondazione.



Le questioni patrimoniali sono state regolate tramite lo statuto, ai contenuti del quale è dedicato il prossimo capitolo.

La Fondazione ha lo scopo principale di assicurare la gestione della casa anziani, nel rispetto di quanto previsto dalla Legge concernente il promovimento, il coordinamento e il finanziamento delle attività a favore delle persone anziane del 30 novembre 2010.

La Fondazione dovrà quindi attenersi alle condizioni poste nel contratto di prestazione, impegnandosi a garantire l'equilibrio finanziario utilizzando le eccedenze d'esercizio in base alle disposizioni del DSS. Nel rispetto degli art. 80 e seguenti del CCS la Fondazione sarà inoltre sottoposta alla vigilanza cantonale sulle Fondazioni.

### **STATUTO FONDAZIONE CASA GIROTONDO**

Lo statuto della Fondazione che deve essere approvato (ma che non può essere modificato) dai Consigli comunali dei Comuni fondatori, contiene le disposizioni giuridiche indispensabili previste dal Codice Civile Svizzero:

- Art. 2: lo scopo della Fondazione è evidentemente la gestione della CPA Girotondo, nel quadro del mandato di prestazione stipulato con il Cantone. La norma di riferimento è la Legge concernente il promovimento, il coordinamento ed il finanziamento delle attività a favore delle persone anziane del 30 novembre 2010;
- Art. 3: il patrimonio e i beni della Fondazione con l'interessenza per ogni singolo Comune; si noti che lo statuto potrà essere approvato con i dati economici del 2012, qualora i medesimi fossero a quel momento disponibili (al momento dell'approvazione dello statuto i conti non devono risalire a più di sei mesi prima);
- Art. 6: Consiglio di Fondazione di sette membri designati dai Comuni (due membri per Ligornetto, un membro per Mendrisio e tre membri per Novazzano), di cui almeno tre spettanti ai Municipali (o Sindaci) dei Comuni fondatori ed almeno uno ad un rappresentante del Cantone, la designazione dei rappresentanti della nuova Città di Mendrisio avverrà in occasione della seduta costitutiva del nuovo Legislativo comunale (maggio 2013);
- Art. 9: la Direzione amministrativa e le sue relative competenze;
- Art. 10: l'assunzione dei debiti relativi agli investimenti eseguiti da parte della Fondazione e l'impegno dei Comuni ad assicurare alla Fondazione gli oneri per gli interessi e gli ammortamenti;
- Art. 11: i principi per il finanziamento della gestione corrente e degli investimenti futuri. L'importo di partecipazione ai costi di investimento a carico degli utenti di altri Comuni è regolato (come in precedenza) in base all'art. 8 della Legge concernente il promovimento, il coordinamento ed il finanziamento delle attività a favore delle persone anziane (LANz) del 30 novembre 2010. Pertanto viene stabilito dal Consiglio di Stato e non da un regolamento interno. Questo perché il passaggio da Consorzio a Fondazione non modifica l'assunzione dei costi di investimento (oneri ipotecari) a carico dell'Ente proprietario e di conseguenza anche le modalità di calcolo, addebito e gestione degli stessi;
- Art. 13: l'Ufficio di revisione esterno;
- Art. 17: le modalità in caso di scioglimento della Fondazione, con relativa chiave di ripartizione della proprietà, qualora dovesse ritornare ai Comuni.



Fatte queste premesse confidiamo nell'approvazione di codesto On.do Consiglio.

Ci teniamo comunque a disposizione per ogni complemento d'informazione che potrà occorrere in sede di esame e discussione, mentre ci permettiamo proporvi, Signori Presidente e Consiglieri di

### **R I S O L V E R E**

1. **Il Consorzio Casa medicalizzata per anziani dei Comuni di Genestrerio, Ligornetto e Novazzano è sciolto.**
2. **Il fondo n. 1276 RFD Novazzano è trapassato alla Fondazione Casa Girotondo.**
3. **Il saldo attivo (debiti e crediti) del disciolto Consorzio sarà assunto dalla Fondazione Casa Girotondo.**
4. **E' approvata la costituzione, ai sensi degli artt. 80 e segg. CC, della Fondazione Casa Girotondo, con sede a Novazzano ed il suo Statuto.**
5. **Gli attuali organi consortili rimangono in carica fino all'iscrizione a Registro di Commercio della Fondazione.**
6. **Il rappresentante della Città di Mendrisio in seno al Consiglio di fondazione sarà designato dopo le votazioni comunali del 14 aprile 2013.**
7. **I dipendenti del Consorzio, con lo scioglimento del medesimo, sono assunti alle medesime condizioni dalla Fondazione che procederà pertanto alla stipula dei relativi contratti di lavoro.**

Il Messaggio viene demandato all'esame alla Commissione delle Petizioni.

Con osservanza.

Per la Municipalità:

Il Sindaco:

*Lic.oec.HSG C.Croci*

Il Segretario:

*Lic.Rer.Pol. M.Demenga*

**Allegato:** Statuto