

**MESSAGGIO NO. 90 /2011**

**DETERMINAZIONE DEL MOLTIPLICATORE D'IMPOSTA  
COMUNALE 2011**

---

Al Lodevole Consiglio Comunale di Mendrisio,  
Signori Presidente e Consiglieri,

**PREMESSA**

Il 21 giugno 2011 il Gran Consiglio ha adottato un Decreto legislativo urgente in tema di moltiplicatore comunale, in deroga agli art. 162 LOC e art. 110 cpv. 1 lett. a LOC, entrato immediatamente in vigore (pubblicazione del 28 giugno 2011 sul FU: no. 28), e valido per un anno.

Il cambiamento è stato reso necessario da una sentenza del Tribunale cantonale amministrativo relativa al Comune di Losone, con la quale è stato accolto un ricorso che contestava l'attuale competenza municipale a fissare il moltiplicatore d'imposta comunale.

Il Consiglio di Stato ed il Gran Consiglio dopo consultazione hanno infine optato per una soluzione transitoria in quanto la tematica tocca aspetti assai delicati che richiede maggiori approfondimenti. La proposta definitiva sarà quindi oggetto di un ulteriore messaggio al Gran Consiglio, con il quale sarà proposta una modifica della LOC.

Nel Decreto urgente è stata quindi definita la competenza al Consiglio Comunale di decidere sul moltiplicatore 2011. Decisione che dovrà intervenire entro il 31 ottobre 2011 in modo da tenere conto dei tempi tecnici ragionevolmente necessari per esperire l'iter procedurale per l'approvazione del moltiplicatore.

Nel caso in cui il moltiplicatore d'imposta non fosse stabilito in tempo utile (ovvero con decisione definitiva entro il 31 dicembre 2011) farà stato il moltiplicatore dell'anno precedente senza che sia necessaria una nuova determinazione degli organi comunali.

**CRITERI PER LA FISSAZIONE DEL MOLTIPLICATORE**

La proposta municipale di moltiplicatore, così come la relativa decisione del Consiglio Comunale, deve tener conto del principio dell'equilibrio finanziario secondo l'art. 151 cpv. 1 LOC ed in particolar modo le regole per il capitale proprio degli artt. 169 cpv. 2 e 158 cpv. 5 LOC. Regole che l'Esecutivo già applicava.

Si precisa che il concetto dell'equilibrio finanziario, precisato dall'art. 2 Rgfc, deve tener conto di un pareggio a medio termine del conto di gestione corrente. Il moltiplicatore non deve quindi essere legato alla copertura del fabbisogno di preventivo dell'anno, ma rimane un vero e proprio strumento politico.

Nella sua determinazione occorre considerare quindi una certa stabilità finanziaria dell'imposizione fiscale nel futuro.



Al Comune è dato un ampio margine nella fissazione della pressione fiscale, che dovrà tener conto di argomentazioni di politica finanziaria (livello di spesa, programma di investimenti, presenza di riserve-capitale proprio, attrattiva fiscale, ecc.).

La decisione del Legislativo sul moltiplicatore 2011 sarà immediatamente esecutiva. Un ricorso al Consiglio di Stato contro la medesima è sprovvisto dell'effetto sospensivo e non soggiacerà al referendum facoltativo.

### **FABBISOGNO**

I Servizi finanziari, nel corso dello scorso mese di luglio, hanno allestito un rendiconto intermedio sull'andamento finanziario del Comune.

I dati contabili mostrano un miglioramento rispetto ai dati di preventivo. L'esercizio in corso dovrebbe chiudersi con un avanzo d'esercizio di CHF 16'000.-- rispetto al disavanzo di CHF 889'000.-- previsto in sede di preventivo, con un miglioramento di CHF 905'000.--.

Sul fronte delle spese, la gestione 2011 registra un aumento rispetto a quanto esposto nel preventivo dei contributi a favore del Cantone nell'ambito della socialità (+ CHF 1.9 mio). Come già sottolineato in altre occasioni, il controllo di questi costi esula dalle competenze degli organi comunali, per tale motivo la valutazione in sede di preventivo risulta di non facile interpretazione. Bisogna inoltre tener conto che il meccanismo di calcolo di queste spese è legato all'evoluzione del gettito fiscale del Comune. A tale proposito, l'evoluzione delle entrate fiscali risulta migliore rispetto a quanto pronosticato in sede di piano finanziario. Gli effetti della crisi finanziaria internazionale e del relativo rallentamento congiunturale hanno comportato una riduzione meno significativa delle entrate fiscali della Città di Mendrisio.

Le risorse fiscali degli anni passati permetteranno anche nel 2011 di registrare delle importanti sopravvenienze d'imposta. L'incremento del gettito registrato per gli anni 2007/2008/2009, rispetto a quanto valutato in sede di consuntivo, permetterà un maggior incasso (+ CHF 3.4 mio) rispetto a quanto esposto in sede di preventivo.

La maggior parte di questi ricavi straordinari non hanno però un'incidenza strutturale sull'evoluzione del gettito fiscale, la cui odierna valutazione per il 2011 non si discosta dagli importi pronosticati in sede di preventivo.

In conclusione, sulla scorta dell'aggiornamento fornito dai servizi finanziari, il fabbisogno 2011 ammonta a CHF 34'411'000.--, rispetto al fabbisogno di CHF 35'316'000.-- indicato nel preventivo 2011.

### **VALUTAZIONE GETTITO COMUNALE**

Il gettito comunale 2011 mostra una certa stabilità e solidità rispetto a quanto pronosticato con il Messaggio municipale no. 67 /2010 dello scorso mese di novembre.

Il gettito base assomma a CHF 46.72 mio, mentre il gettito d'imposta comunale ammonta a CHF 34'427'000.00 e più precisamente:

gettito persone fisiche	Fr.	21'175'000.00 (gettito base Fr. 30'250'000)
gettito persone giuridiche	Fr.	11'529'000.00 (gettito base Fr. 16'470'000)
Totale gettito	Fr.	32'704'000.00
Imposta immobiliare comunale	Fr.	1'540'000.00
Imposta personale	Fr.	183'000.00



## **PROIEZIONE RISULTATO ECONOMICO**

Dalle verifiche effettuate sull'evoluzione del gettito comunale e sulla proiezione del fabbisogno di gestione corrente 2011 è possibile confermare l'attuale moltiplicatore d'imposta della Città di Mendrisio. La determinazione del moltiplicatore d'imposta 2011 al 70% permette, infatti, di prevedere un conto di gestione in sostanziale pareggio: anzi è previsto un leggero avanzo di CHF 16'000.--.

Il capitale proprio, allibrato nel conto patrimoniale al 31 dicembre 2010, assomma a CHF 21'084'544.67, un importo di oltre il 45% del gettito base comunale.

Pertanto la determinazione del moltiplicatore al 70% consente di confermare tutti i requisiti legali per il calcolo del moltiplicatore d'imposta, nonché ribadire l'obiettivo sancito nel piano finanziario di mantenere una fiscalità moderata.

A fronte di queste considerazioni e tenendo conto dell'evoluzione prevista per la gestione corrente 2011 si propone di mantenere invariato il moltiplicatore d'imposta al 70% del gettito base cantonale per l'imposta comunale 2011.

Tenendoci a completa disposizione per ogni eventuale, ulteriore informazione che potrà occorrere in sede di esame e discussione, ci permettiamo proporvi, Signori Presidente e Consiglieri di

## **R I S O L V E R E**

- 1. È approvato il moltiplicatore d'imposta comunale al 70% per l'anno 2011.**
- 2. Il Municipio é autorizzato a prelevare il relativo fabbisogno comunale 2011 a mezzo imposta comunale a norma di Legge.**

Il Messaggio viene demandato all'esame della Commissione della Gestione.

Con osservanza.

Per la Municipalità:

Il Sindaco:  
*Lic.oec.HSG C.Croci*

Il Segretario:  
*Lic.Rer.Pol. M.Demenga*