



Ris.mun. 4160 dell'11.07.2017

17 luglio 2017

MM N. 37 /2017

Richiesta di un credito di CHF 2'760'000.-- quale quota di partecipazione ai costi di realizzazione delle opere regionali previste nel Programma di agglomerato del Mendrisiotto e Basso Ceresio di 2^a Generazione PAM2

Al Lodevole Consiglio comunale di Mendrisio,
Signori Presidente e Consiglieri,

1. Programmi di agglomerato – breve cronistoria

Nel dicembre 2007 è stato sottoposto all'Ufficio federale dello sviluppo territoriale (ARE) il Programma d'agglomerato del Mendrisiotto e Basso Ceresio di 1^a generazione (PAM1). Esso riprendeva sostanzialmente gli obiettivi di sviluppo delineati nel Piano dei Trasporti del Mendrisiotto (PTM) e sottoponeva alla Confederazione la richiesta di finanziamento per le sue principali opere.

In base alla valutazione degli effetti del PAM1 (rapporto costi/benefici) il Parlamento federale ha fissato al 35% il contributo federale alle misure cofinanziabili, il cui investimento lordo ammontava a ca. CHF 55 mio (prezzi 2005, IVA esclusa).

Nel 2012 è stato trasmesso al Consiglio Comunale il MM N. 101 del 20 gennaio 2012 riguardante la richiesta di credito per la partecipazione comunale ai costi di realizzazione delle opere regionali contenute nel Piano dei Trasporti del Mendrisiotto PTM /Programma di agglomerato di 1^a Generazione /PAM1.

Il Consiglio Comunale ha approvato il relativo credito nella seduta del 7 maggio 2012.

La quota stimata a carico della regione era di circa CHF 80'000'000.--. La quota globale da ripartire tra i singoli Comuni è stata fissata dal Gran Consiglio al 25% dei costi delle opere d'interesse regionale, contenute nell'elenco allegato al Rapporto finale PTM – febbraio 2002 – dedotti i sussidi federali e/o la partecipazione di terzi.

L'importo complessivo a carico dei Comuni dell'agglomerato è stato preventivato nel 2002 a CHF 20'174'250.-- (prezzi base aprile 2001). Esso verrà aggiornato sulla base dello stato d'avanzamento delle opere, come pure del rincaro.

La chiave di riparto era stata intimata dal Consiglio di Stato ai Comuni il 4 settembre 2007 ed era stata strutturata sulla base di due misure: in base alla causalità (quote d'interessenza con diversi fattori quali popolazione, posti di lavoro, ecc.) e in base all'indice di forza finanziaria (IFF). Questi parametri vengono aggiornati ogni due anni al momento dell'attuazione dell'IFF o in caso di aggregazioni.

I costi sono stati ripartiti sull'arco di 10 anni; la prima rata è stata richiesta dal Cantone nel 2012.

Il Consiglio di Stato ha sottoposto alla Confederazione, entro il termine prestabilito del 30 giugno 2012, il Programma d'agglomerato del Mendrisiotto e Basso Ceresio di 2^a generazione (PAM2), aggiornamento naturale dell'evoluzione del precedente PAM1. In base alla valutazione degli effetti (rapporto costi/benefici) il Parlamento federale ha confermato al 35% il contributo federale alle misure cofinanziabili, il cui investimento lordo ammonta a ca. CHF 34 mio (prezzi 2011, IVA esclusa).

2. Finanziamento delle opere regionali PAM2

2.1 Base giuridica

La Legge sul coordinamento pianificatorio e finanziario in materia di infrastrutture e di servizi di trasporto del 12 marzo 1997, all'art. 11 - ripartizione dei costi, recita:

¹ Il Consiglio di Stato, sentite le CRT¹, stabilisce la quota globale del contributo a carico dei comuni, in funzione dei loro interessi e della loro capacità finanziaria.

² I comuni, coordinati dalle CRT, stabiliscono consensualmente il riparto interno della loro quota globale di partecipazione.

³ In caso di mancato accordo, la ripartizione è stabilita dal Consiglio di Stato in base ai vantaggi, alla popolazione residente ed alla forza finanziaria.

⁴ Contro la decisione del Consiglio di Stato, i comuni hanno la facoltà di ricorso al Gran Consiglio secondo la procedura di cui agli articoli 75 e segg. della legge di procedura per le cause amministrative.

L'iter per l'adozione della "chiave di riparto" è quindi il seguente:

- elaborazione di una proposta da parte della Commissione regionale dei trasporti del Mendrisiotto e Basso Ceresio (CRTM) e consultazione presso i Comuni;
- esame della CRTM di eventuali osservazioni ricevute dai Comuni e trasmissione al Consiglio di Stato (tramite il Dipartimento del Territorio);
- adozione di una risoluzione del Consiglio di Stato che definisce la partecipazione dei Comuni al finanziamento del piano (quota globale a carico dei Comuni e suddivisione tra di essi); in assenza di un accordo tra i Comuni la ripartizione è stabilita dal Consiglio di Stato;
- intimazione della risoluzione ai Comuni che hanno possibilità di inoltrare ricorso al Gran Consiglio;
- se del caso, evasione dei ricorsi da parte del Gran Consiglio.

¹ Commissione Regionale dei Trasporti

2.2 Tappe d'adozione della nuova chiave di riparto

Vi segnaliamo che la chiave di riparto utilizzata per le opere di PTM/PAM1 considera diversi elementi per la definizione della percentuale a carico dei singoli Comuni. Vi sono due parametri, "pendolari in entrata" e "totale pendolari entrata e uscita", che non sono più aggiornabili dal 2000.

La CRTM ha ritenuto opportuno elaborare una nuova chiave di riparto sulla base dei seguenti principi:

- semplificare la chiave di riparto rispetto a quella attuale;
- considerare i parametri aggiornabili;
- non scostarsi dalle attuali percentuali di ponderazione dei Comuni.

I parametri di calcolo della nuova chiave di riparto considerati sono stati:

- quota demografica;
- quota occupazionale;
- frontalieri;
- IFF (indice forza finanziaria).

Questi parametri vengono aggiornati ogni due anni al momento dell'attuazione dell'IFF o in caso di aggregazioni; il primo aggiornamento avviene nel 2017.

La CRTM ha avviato, il 23 febbraio 2016, la procedura di consultazione della nuova chiave di riparto tra tutti i Comuni dell'agglomerato ed essi l'hanno accettata.

Il 26 aprile 2016 il Consiglio di Stato ha intimato a tutti i Comuni dell'agglomerato la nuova chiave di riparto, la partecipazione finanziaria totale da parte dei Comuni della CRTM delle opere regionali del PAM2 è pari a CHF 7.488 mio PTM sull'arco di sei anni e ripartita in sei rate annuali di CHF 1.248 mio. La percentuale dei costi a carico dei Comuni membri della CRTM per il finanziamento della realizzazione di tali opere è fissata al 35%. Il Cantone prevede d'incassare la prima quota annuale nel 2017.

La nuova chiave di riparto è attivata a partire dalla realizzazione delle opere regionali di PAM2.

3. Attuazione opere regionali previste dal PAM2

3.1 Opere con credito

Il Gran Consiglio, nella seduta del 13 marzo 2017 ha approvato il Messaggio governativo n. 7226 del 29 settembre 2016: "Stanziamiento di un credito netto di CHF 9'514'000.00 e di un'autorizzazione alla spesa di CHF 16'700'000.00 a favore delle misure infrastrutturali del trasporto pubblico nel Mendrisiotto e Basso Ceresio, nell'ambito del Programma d'agglomerato di prima e seconda generazione del Mendrisiotto e Basso Ceresio (PAM) e per il supporto tecnico svolto da parte della CRTM nell'ambito dei Programmi d'agglomerato".

Le opere e i contributi sono i seguenti:

Oggetto	Importo CHF	Contributo PA	Contributo TI	Contributo CRTM
PAM1 1 Nodo intermodale alla stazione FFS di Mendrisio				
1.1 Nuovo terminale bus	5'800'000	770'000	3'770'000	1'260'000
PAM2				
1.2 Nuovo sottopasso FFS	3'634'000	845'000	1'813'000	976'000
1.3 Contributo realizzazione P&R regionale	640'000	0	480'000	160'000
PAM2 2 Corsie bus				
2.1 Mendrisio-Via Mola PAM2 TP 2.5	530'000	253'000	180'000	97'000
2.2 Balerna e Morbio Inferiore - corsie preferenziali bus rotonda Bellavista-Serfontana-PAM2 TP 3.3	2'538'000	459'000	1'351'000	728'000
3 Morbio Inferiore - Adeguamento e accessibilità alla fermata Serfontana-PAM2 TP 2.6	1'089'000	229'000	559'000	301'000
4 Interventi a favore del TP a Chiasso				
4.1 Fermata "Bellavista" Chiasso-Pedriniate PAM2 TP 2.2	86'000	25'000	40'000	21'000
4.2 Prolungamento marciapiede fermata "Grotto Paradiso", Chiasso-Pedriniate PAM2 TP 2.3	745'000	233'000	332'000	180'000
4.3 Chiasso nuovo impianto semaforico via Dunant/Viale Manzoni/Via Livio PAM 2 TP 3.1	537'000	169'000	239'000	129'000
5 Miglioramento dello standard e dell'informazione alle fermate del TP su gomma: infrastruttura standard di base PAM 2 TP 5.1	1'000'000	0	650'000	350'000
6 Contributo a favore della CRTM	100'000	0	100'000	0
TOTALE*	16'699'000	2'983'000	9'514'000	4'202'000

Per la misura 1.1 "Nuovo terminale bus-Stazione di Mendrisio", misura di PAM1, il 35% di contributo federale è calcolato su un costo massimo di CHF 1.82 mio (base 2005). Il contributo di CHF 0.64 mio va indicizzato al 2015 e allo stesso dev'essere aggiunta l'IVA, che porta il tutto a CHF 0.77 mio

Il costo rimanente dell'opera (CHF 5.03 mio) è da suddividere tra Cantone (75%) e Comuni della CRTM (25%).

Il contributo netto a carico dell'agglomerato per il nuovo terminale è pari a CHF 1.26 mio.

Quest'opera rientra quindi nei costi a carico dell'agglomerato (CHF 20'174'250.--, prezzi base aprile 2001) precedentemente approvato nel 2011 e non necessita di una nuova richiesta di finanziamento da parte dei Comuni.

Per la misura 1.2 “Nuovo sottopasso FFS”, prevista nel PAM2, il contributo netto a carico dell’agglomerato (35%) è pari a CHF 0.976 mio, mentre il contributo a carico del Cantone (65%) è pari a CHF 1.813 mio, infatti è previsto un contributo federale pari a CHF 0.845 mio.

Per la misura 1.3 “Contributo realizzazione P&R regionale”, prevista nel PAM2, non è stanziato alcun contributo federale. La spesa netta a carico dei Comuni dell’agglomerato è di CHF 0.16 mio (35% del costo totale).

Per le restanti misure, tutte di PAM2, per un valore complessivo di CHF 6.525 mio, il sussidio federale è ancora del 35%. Il contributo va però calcolato in base all’importo annunciato nel PAM2, che per le citate misure vale CHF 4.675 mio (base 2011). Quest’ultimo va indicizzato al 2015 e, aggiungendo l’IVA, l’importo aggiornato ammonta a CHF 5.69 mio. Il contributo federale è dunque di CHF 1.368 mio.

I restanti CHF 5.16 mio sono da suddividere tra Cantone (65%) e Comuni della CRTM (35%) secondo la chiave di riparto regionale PAM2.

Infine, per le restanti misure di PAM2 la spesa netta a carico dei Comuni dell’agglomerato è dunque di CHF 1.81 mio.

È invece completamente a carico del Cantone il contributo a favore della CRTM pari a CHF 0.100 mio per l’operatività della stessa che accompagna i programmi di agglomerato. Si tratta in particolare di attività di coordinamento e di supporto tecnico per la concretizzazione delle misure, come pure dell’accompagnamento, della valutazione e del monitoraggio dell’attuazione del PAM2 stesso, da sottoporre all’ARE.

3.2 Opere ancora senza credito

Quanto presentato in questo primo Messaggio non comprende tutte le opere regionali di PAM2. Dovranno esser ancora completati: la seconda parte del miglioramento dello standard e dell’informazione alle fermate del trasporto pubblico (TP) su gomma, infrastruttura standard di base PAM 2 TP 5, pari a CHF 2.0 mio; il completamento della rete ciclabile e pedonale, pari a ca. CHF 10.0 mio; il completamento della rete ciclabile e pedonale a Maroggia, pari a ca. CHF 0.43 mio; i parcheggi di raccolta per il car pooling presso le dogane, ca. CHF 0.30 mio.

3.3 Contributo complessivo opere regionali

Il contributo complessivo netto delle opere regionali di PAM2 a carico dei Comuni dell’agglomerato ammonta a CHF 7.488 mio.

4. Modalità di finanziamento dei Comuni alle opere regionali

Al finanziamento delle opere d’interesse regionale, di circa CHF 30.2 mio previsti per tutte le opere regionali di PAM2, devono concorrere, oltre alla Confederazione e al Cantone, tutti i Comuni facenti parte del comprensorio PTM-PAM. La percentuale a carico dei Comuni dell’agglomerato è fissata al 35%; essa viene applicata ai costi delle opere di interesse regionale – dedotti i sussidi federali e/o la partecipazione di terzi. Come descritto al punto 3, la quota stimata a carico dei Comuni dell’agglomerato ammonta a ca. CHF 7.488 mio (base 2015).

Questo importo globale è da ripartire tra i singoli Comuni, sulla base della chiave di riparto intimata dal Consiglio di Stato il 26 aprile 2016.

I parametri della chiave di riparto verranno aggiornati ogni due anni, al momento dell'attualizzazione dell'IFF o in caso di aggregazioni.

5. Onere a carico della Città di Mendrisio

Dalla tabella allegata "Riassunto dei risultati", la quota a carico del nostro Comune (aggiornata a aprile 2017) è pari al 36.77%, importo da ripartire sull'arco di 6 anni.

Come già detto le quote di partecipazione comunali saranno aggiornate ogniqualvolta interverranno cambiamenti, quali mutamenti sostanziali dei parametri, dell'indice di forza finanziaria-IFF ogni 2 anni o in seguito a fusioni tra i Comuni del comprensorio.

I Comuni sono chiamati a versare la loro quota di partecipazione in sei anni in base allo stato di avanzamento dei lavori. Il calcolo della quota complessiva è il seguente:

$$\text{CHF } 7'488'000 \times 36.77\% = \text{CHF } 2'753'337$$

6. Piano delle opere prioritarie

L'investimento discusso sopra è incluso nel Piano delle opere prioritarie (POP) del nostro Comune alla voce "PAM2 partecipazione Mendrisio – attuazione" per CHF 2'700'000.--.

7. Conclusioni

Il finanziamento degli interventi regionali del PAM2 e la chiave di riparto tra i Comuni dell'agglomerato sono stati concordati con il Dipartimento del territorio e proposti dalla CRTM dopo consultazione presso i Comuni; essi sono definiti secondo le modalità e la chiave di riparto espresse ai punti precedenti.

La chiave di riparto delle spese di realizzazione delle opere regionali del PAM2 tra Cantone 65% e Comuni 35% è stata approvata dal Gran Consiglio in data 13 marzo 2017 (Messaggio governativo n. 7226 del 29 settembre 2016).

Di conseguenza si rende attenti che un eventuale voto negativo da parte del Consiglio comunale non avrà alcun influsso sulla procedura d'incasso da parte del Cantone.

Ci teniamo comunque a disposizione per ogni complemento d'informazione che potrà occorrere in sede di esame e discussione, mentre ci permettiamo proporvi, Signori Presidente e Consiglieri di

risolvere

- 1. È concesso un credito di CHF 2'760'000.-- per la partecipazione al finanziamento delle opere regionali previste nel Programma di agglomerato del Mendrisiotto e Basso Ceresio di 2ª Generazione (PAM2).**
- 2. I versamenti dei contributi annui al Cantone avvengono in base all'avanzamento delle opere.**
- 3. L'importo è da ripartire sull'arco di 6 anni a contare dal 2017 riservato lo stato di avanzamento delle opere.**
- 4. Il credito concesso è adeguato agli aumenti reali e alle variazioni dell'indice dei costi di costruzione.**
- 5. L'importo è da addebitare al ramo investimenti, conto no. 561 "PAM2 partecipazione Mendrisio – attuazione".**
- 6. Il credito dovrà essere utilizzato entro il 31 dicembre 2018.**

Il Messaggio viene demandato all'esame della Commissione della Gestione.

Con osservanza.

Per il Municipio

Lic. oec. HSG Carlo Croci
Sindaco

Lic. rer. pol. Massimo Demenga
Segretario

Allegati

- lista opere regionali PAM2, costi e finanziamento opere di priorità A;
- tabella aggiornata con il calcolo delle quote di partecipazione di ogni Comune, aggiornata aprile 2017;
- tabella riassuntiva con la percentuale di partecipazione di ogni Comune, aggiornata aprile 2017.

Copia

Dicastero Costruzioni /UTC