



Ris.mun. 12551 del 5 marzo 2020

27 marzo 2020

MM N. 115 /2020

Richiesta di un credito quadro di CHF 470'000.-- per la sostituzione e l'acquisizione di nuovi automezzi per la Polizia della Città di Mendrisio

Al Lodevole Consiglio Comunale di Mendrisio,
Signora Presidente e Consiglieri,

Con il presente Messaggio vi sottoponiamo la richiesta di un credito quadro di CHF 470'000.-- inerente la sostituzione e l'acquisizione di nuovi automezzi per la Polizia della Città di Mendrisio per il periodo 2020 - 2021.

La proposta permette di adeguare il parco veicoli (sostituzioni ed acquisto nuovi veicoli) alle attuali esigenze e a consentire il corretto adempimento dei compiti imposti dalla Legge cantonale sulla collaborazione fra la Polizia cantonale e le Polizie comunali.

1. PREMESSA

Il Municipio, in data 25 ottobre 2016, ha ufficialmente adottato il documento "Strategie Mendrisio 2030" con l'intento di fornire delle visioni e degli scenari rivolti al futuro, ma anche di dotarsi di strumenti di lavoro e di conduzione concreti e coerenti, in linea con queste visioni.

Questo documento comprende 17 concetti chiave, ritenuti essenziali per sviluppare i punti forti della nostra nuova realtà cittadina. Sono strategie che hanno la funzione di "guida" per gli amministratori ed offrono alla cittadinanza la possibilità di conoscere gli intenti e le decisioni messe in campo dagli organi comunali.

Il presente Messaggio si propone di dare un'attuazione concreta, in particolare al punto chiave 02 "Agire in modo efficiente e qualitativo", ma anche a quello riferito al punto 08 "Proteggere l'ambiente e promuovere le fonti energetiche alternative". Un'attuazione concreta ed in linea con i citati punti, è possibile in virtù degli sforzi che vengono effettuati per cercare di contenere il più possibile le emissioni inquinanti, usare i veicoli più efficienti per lo scopo dato e nel limite del possibile acquistare ed utilizzare quelli con carburanti alternativi, monitorando l'evoluzione dei chilometri annuali percorsi ed i consumi.

1.1. Il parco veicoli quale strumento di lavoro indispensabile

I veicoli ed il rispettivo equipaggiamento sono indispensabili e risultano elementi fondamentali per permettere agli agenti di polizia di svolgere tutte le attività legate al servizio.

La necessità di poter disporre di strumenti adeguati ed efficienti è una condizione imprescindibile al fine di essere al passo con i tempi e assicurare prestazioni in sintonia con le aspettative della popolazione, della Città di Mendrisio e dei Comuni convenzionati della Regione II.

Questi mezzi sono operativi praticamente in modo continuato sull'arco di tutto l'anno ed è quindi palese la necessità di assicurare che gli stessi siano sempre in uno stato di servizio efficiente e funzionale. Per questo motivo deve essere costantemente assicurato un piano di attualizzazione e rinnovo che permetta, da un lato, di poter contare su un parco veicoli performante, dall'altro, di contenere in termini ragionevoli il costo derivante dalla gestione dello stesso.

I concetti principali sui quali è basato il presente Messaggio, possono essere così riassunti:

- assicurare alla Polizia Città di Mendrisio i mezzi adeguati per svolgere il proprio servizio, in sicurezza, garantendo la qualità delle prestazioni;
- impostare una politica di sostituzione dei mezzi sul medio-lungo periodo, con l'obiettivo di evitare di ritrovarsi con un parco veicoli mediamente datato, evitando conseguenze negative sull'operatività;
- assicurare il principio di una Città efficiente.

2. LA SCELTA DEL CREDITO QUADRO

Come per gli anni precedenti, nell'ottica di proseguire nel costante rinnovo del parco veicoli, si propone all'onorando Consiglio comunale l'adozione dello strumento del credito quadro.

Si ritiene che questo strumento sia il più indicato per rispondere alle esigenze della Polizia cittadina e del rinnovo graduale e controllato del parco veicoli.

3. SITUAZIONE ATTUALE

3.1. In generale

La Polizia Città di Mendrisio utilizza i veicoli a sostegno del servizio di sicurezza del cittadino e per il servizio tecnico, a supporto della segnaletica stradale.

3.2. Vetustà e durata di servizio

Nell'ambito di una valutazione complessiva sulla situazione del parco veicoli, la vetustà e la durata di servizio dei veicoli risultano essere degli elementi rilevanti.

I veicoli attualmente in dotazione hanno in media 8 anni.

Le considerazioni sulla vetustà del parco veicoli devono anche tener conto della tipologia e della funzione dei vari autoveicoli, rispettivamente delle loro modalità di impiego. Si consideri che con i loro veicoli di servizio (autoveicoli, motoveicoli e scooters) la pattuglia di Polizia percorre annualmente circa 210'000 chilometri, per pattugliamento, per interventi d'urgenza, percorrendo diversi tipi di terreno.

L'inecchiamento eccessivo dei veicoli può avere effetti negativi sulla qualità e l'efficienza dei servizi prestati, ma anche sui costi. I veicoli con una lunga durata di esercizio sono di regola più soggetti a guasti e rotture.

Assistenti di polizia

Per gli assistenti di polizia si intende acquistare dei veicoli che attualmente non sono in dotazione del parco veicoli, così da migliorare l'efficienza lavorativa e la sicurezza.

A tutt'oggi gli assistenti di polizia, nello svolgimento del loro servizio quali agenti di quartiere presso i Comuni convenzionati (eccezione a parte per i Comuni del Basso Ceresio che hanno acquistato un'autovettura), per i loro spostamenti utilizzano degli scooters; e questo durante tutto l'arco dell'anno con qualsiasi condizione metereologica.

Gli spostamenti invernali, o durante giornate piovose, con degli scooters, possono rivelarsi pericolosi (acqua, neve, ghiaccio) e poco rispettosi della salute del collaboratore.

Si intende ora acquistare degli autoveicoli adeguati alle necessità, che consentano di svolgere il lavoro in maniera adeguata alle condizioni metereologiche, efficiente ed in sicurezza.

Il Dicastero Sicurezza Pubblica è costantemente attento alle novità del mercato, soprattutto nei confronti delle nuove tecnologie rispettose dell'ambiente. Per l'acquisto di veicoli destinati agli assistenti di polizia ci si orienterà esclusivamente verso veicoli elettrici.

4. CONCETTO E PROPOSTE DI ACQUISTO

4.1. In generale

La proposta permette di:

- adeguare il parco veicoli (sostituzioni ed acquisto nuovi veicoli) alle attuali esigenze e a consentire il corretto adempimento dei compiti imposti dalla Legge cantonale sulla collaborazione fra la Polizia cantonale e le Polizie comunali;
- perseguire una politica di attualizzazione continua del parco veicoli.

4.2. Proposte di sostituzione/acquisto

Nelle tabelle seguenti, suddivisi per anni, sono indicati i mezzi che si propone di sostituire ed acquistare. La procedura di acquisto avverrà nel rispetto della Legge sulle commesse pubbliche (LCPubb).

ACQUISTO VEICOLI 2020 (AUMENTO FLOTTA)

Marca/Tipo	Caratteristica	Tempo di sostituzione	Osservazioni
Veicolo Comando	Banalizzata	2020	Nuova
Banalizzata agenti esterni	Banalizzata	2020	Nuova
5 veicoli Assistenti di Polizia	Assistenti	2020	Nuova

SOSTITUZIONE VEICOLI 2021 (CON VEICOLI NUOVI)

Marca/Tipo	Entrata in circolazione	Percorrenza km al 31.12.2018	Caratteristica	Tempo di sostituzione
BMW 641	Agosto 2011	177'940	prioritaria	2021
BMW 643	Agosto 2011	162'000	prioritaria	2021
BMW 645	Agosto 2011	213'026	prioritaria	2021

5. ASPETTI FINANZIARI

Il presente Messaggio considera di principio la formula del credito quadro quale modalità di finanziamento del processo di attualizzazione e rinnovo del parco veicoli della Città. La scelta mette a confronto, come a suo tempo richiesto dalla Commissione della Gestione, le seguenti opzioni di finanziamento:

- **il full leasing**, cioè l'avvio di contratti d'acquisto a termine, che portano a pagamenti rateali (mensili; con possibilità di riscatto a fine contratto) che includono l'ammortamento dei veicoli, i costi di manutenzione, gli oneri assicurativi, ecc.;
- **il leasing finanziario**, cioè l'acquisto dei veicoli tramite finanziamento bancario sotto forma di leasing, con possibilità di riscatto a fine contratto;
- **l'investimento**, cioè la concessione di un credito da parte del Legislativo e addebito degli acquisti al conto investimenti.

Il **full leasing** presenta potenzialmente, come principale vantaggio, il contingentamento del rischio nella misura in cui non si dovrebbero avere sorprese a seguito di guasti o di vetustà dei veicoli. È però in assoluto il sistema di finanziamento più costoso.

Il **leasing finanziario** è in sostanza un sistema alternativo per finanziare l'acquisto dei veicoli. I tassi applicati sul mercato permettono soluzioni anche interessanti ma che sul medio termine non permettono effettivamente un vero e proprio risparmio.

La soluzione del credito di **investimento** (pagamento in contanti) appare la più vantaggiosa.

6. COSTI DERIVANTI DALLE VARIE OPZIONI DI FINANZIAMENTO

Per definire i vari costi, sono state richieste delle offerte al fornitore di veicoli BMW, marca di autovetture attualmente maggiormente in dotazione. Qui di seguito i dettagli per quanto attiene al caso di un singolo veicolo.

6.1. Full leasing:

Calcolo:

- acquisto con sistema leasing fleet (48 mesi Km 30'000 annui):
CHF 2'463.-- x 48 mesi = **CHF 118'224.--** *
- + valore di riscatto (compresa IVA) CHF 16'155.-- = **CHF 134'379.--**
- - **CHF 4'444.--** (tassa circolazione non dovuta da Polizia – ma inserita nel contratto)

TOTALE: CHF 129'935.--

* Carburante fino a km 30'000 incluso.

Si precisa altresì che la ripresa del veicolo a contratto scaduto non viene generalmente applicata di buon grado da parte delle autoconcessionarie in quanto risulta difficile "piazzare" i veicoli di polizia rispetto ad un veicolo "normale".

6.2. Leasing finanziario:

Calcolo:

- acquisto con sistema leasing (48 mesi Km 30'000 annui):
CHF 1'683.90 x 48 mesi = **CHF 80'827.--**
- + valore di riscatto (compresa IVA) CHF 16'155.-- = **CHF 96'982.--**
- + costi manutenzione **CHF 29'600.--** (compreso carburante)
- + CHF 2'000.-- (differenza assicurazione casco totale 4 anni)

TOTALE: CHF 128'582.--

6.3. Investimento

Calcolo:

acquisto veicolo	CHF 88'235.--
manutenzione	CHF 12'000.-- (4 anni)
carburante	CHF 14'640.-- (4 anni)
assicurazione casco parziale	CHF 2'960.-- (4 anni)
oneri finanziari (interessi)	CHF 4'000.-- (4 anni tasso interesse applicato 2%)
tassa circolazione	CHF 0.--
TOTALE	CHF 121'835.--

6.4. Ricapitolazione dei potenziali costi per un veicolo

Full Leasing	Leasing finanziario	Investimento
CHF 129'935.--	CHF 128'582.--	CHF 121'835.--

7. COSTI

Come indicato nelle tabelle precedenti nel periodo 2020-2021 è necessaria la sostituzione dei veicoli sopra indicati, per disporre di veicoli di servizio adeguati ed efficienti, come pure a garantire un servizio adeguato ai Comuni convenzionati della Regione II, nell'ambito della Legge sulla collaborazione fra la Polizia cantonale e le Polizie comunali, considerato pure il potenziamento del servizio esterno.

Si intende inoltre dotare gli assistenti di polizia con autoveicoli per i motivi ripresi al punto 3.3. In questo senso si impone l'acquisizione di nuovi automezzi, come indicato nella tabella "Acquisto veicoli 2020 (Aumento flotta)".

Qui di seguito la tabella riassuntiva relativa ai costi per gli acquisti:

COSTI

ANNO	GENERE	TABELLA	COSTI
2020	Aumento flotta	Acquisto veicoli 2020	CHF 230'000.--
2021	Sostituzione	Sostituzione veicoli 2021	CHF 240'000.--
T O T A L E			CHF 470'000.--

8. FINANZIAMENTO E ONERI FINANZIARI

Gli oneri finanziari medi supplementari generati dall'investimento ammontano a CHF 75'200.--:

- l'ammortamento amministrativo annuo (tasso 15% lineare) ammonta a CHF 70'500.--;
- gli interessi passivi sul capitale medio investito (tasso d'interesse 2%) ammontano a CHF 4'700.--.

Gli oneri finanziari derivanti dai costi di manutenzione, coperture assicurative e carburanti, saranno inseriti nella spesa di gestione corrente, adeguando, se necessario, le rispettive voci contabili, ritenuto che comunque, i costi di manutenzione, tenuto conto anche degli anni di garanzia dei nuovi veicoli, dovrebbero rimanere in linea con gli attuali costi, nonostante l'aumento della flotta.

Il credito quadro richiesto rientra nel Piano delle Opere Prioritarie della Città di Mendrisio ed è previsto parzialmente nel Piano finanziario.

Nella pianificazione finanziaria non era previsto il potenziamento della flotta come auspicato nel presente Messaggio.

Si confida pertanto nell'approvazione di codesto onorando Consiglio.

Ci teniamo comunque a disposizione per ogni complemento d'informazione che potrà occorrere in sede di esame e discussione, mentre ci permettiamo proporvi, Signora Presidente e Consiglieri di

risolvere

- 1. È approvato un credito quadro di Fr. 470'000.-- per la sostituzione e l'acquisto degli automezzi occorrenti alla Polizia della Città per il periodo 2020 - 2021.**
- 2. La spesa sarà registrata a consuntivo nel Conto investimenti, voce n. 5060.008 "Veicoli Polizia comunale".**
- 3. È data la facoltà e competenza al Municipio di suddividere il credito quadro in singoli crediti d'impegno.**
- 4. Il credito decade se non attivato entro il 31 dicembre 2022.**

Il Messaggio viene demandato all'esame della Commissione della Gestione.

Con osservanza.

Per il Municipio

Samuele Cavadini
Economista aziendale SUP
Sindaco

Massimo Demenga
Lic. rer. pol.
Segretario