



Municipio  
Via Municipio 13  
6850 Mendrisio  
  
058 688 31 10  
cancelleria@mendrisio.ch  
MD / rp

Municipio

---

Egregi Signori  
Consiglieri comunali  
Roberto Pellegrini, Orio Bianchi,  
Lucio Lorenzon, Francesco  
Danielli, Giorgio Riva, Pietro  
Lazzaretti, Pierluigi Pasi (già  
Consigliere comunale)

28 febbraio 2025

## **Risposta del Municipio di Mendrisio**

Interrogazione del 12 dicembre 2024

Titolo **Uso dei mandati esterni del Dicastero Pianificazione e spazi pubblici**

In relazione all'interrogazione citata a margine, lo scrivente Municipio si pregia osservare quanto segue:

È importante precisare che il ruolo dei funzionari del Dicastero Pianificazione e spazi pubblici non è quello proprio ad uno studio di progettazione d'architettura o d'ingegneria, bensì quello di rappresentare il committente. Il ruolo del committente è un ruolo fondamentale i cui compiti, doveri e responsabilità sono codificati in modo esaustivo e preciso anche nella Norma SIA 101.

Da oltre 20 anni l'Amministrazione comunale ha deciso di non svolgere più al proprio interno i compiti di progettazione tipici dell'architetto o dell'ingegnere, assumendo invece il preciso ruolo del committente nella definizione del quaderno dei compiti e della condotta del progetto approfittando delle peculiarità, delle capacità e delle risorse professionali e tecniche dei liberi professionisti e credendo anche nell'importanza di poter essere anche un importante punto di riferimento per le ditte che operano nel settore.

È comunque opportuno ricordare che alcune prestazioni, proprie alla gestione e alla manutenzione ordinaria del parco immobiliare comunale, sono espletate con le risorse interne.

**1. Quali sono stati i costi totali per i mandati esterni assegnati dal Dicastero Pianificazione e spazi pubblici negli ultimi cinque anni? Per un totale di quanti mandati?**

Nel periodo compreso fra il 01.01.2020 ed il 31.12.2023 per i molteplici progetti di stretta pertinenza del Dicastero Costruzioni e del Dicastero Pianificazione, e poi dal 01.01.2024 al 31.12.2024 del Dicastero Pianificazione e spazi pubblici, riferiti all'ambito della pianificazione del territorio, alla valorizzazione e al mantenimento del parco immobiliare e delle strutture, sottostrutture e spazi pubblici sono stati conferiti, in regime di mandato diretto o procedura ad invito, 250 mandati esterni per una spesa complessiva di ca CHF 6'350'000.--.

Una buona parte dei mandati sono stati conferiti dall'Esecutivo comunale su proposta e coordinamento del/i Dicastero/i fra i quali figurano mandati da relazionare ad opere ed investimenti approvati dal Consiglio comunale. Mentre una parte di altri piccoli mandati sono stati conferiti direttamente dalle direzioni del/i Dicastero/i in funzione della delega finanziaria in vigore, che ammonta a CHF 30'000.--.

Più nel dettaglio per la pianificazione territoriale che interessa i Piani regolatori dei 10 Quartieri della Città e per l'elaborazione del Piano direttore comunale sono stati conferiti 34 mandati per una spesa al 31.12.2024 di ca CHF 680'000.--.

L'onere d'investimento relativo alla progettazione e alla realizzazione (direzione lavori) di opere pubbliche (immobili, strade, canalizzazioni, spazi pubblici ecc.) ha comportato il conferimento di 216 mandati esterni per progettazioni, direzione lavori, consulenze, perizie per una spesa complessiva negli ultimi 5 anni di ca. 5'670'000.--.

**2. Esistono delle linee guida interne alla Città che regolino l'uso dei mandati esterni, e se sì, quali criteri vengono utilizzati per valutare se una consulenza esterna è necessaria?**

La gestione dei mandati esterni è garantita dal pieno rispetto dei dettami della Legge cantonale sulle commesse pubbliche (LCPubb) e del relativo Regolamento di applicazione (RLCPubb), legislazione alla quale devono attenersi in modo obbligatorio tutti gli Enti pubblici.

L'attribuzione di incarichi ad architetto/i, architetto/i paesaggiste/i, pianificatrici/ori, ingegnere/i civili, ingegnere/i specialiste/i (riscaldamento, ventilazione, climatizzazione, sanitari, geologi, acustica, antincendio, sostanze nocive - ad esempio: amianto, fisica della costruzione, ecc.), ingegnere/i forestali e ambientali, ingegnere/i della mobilità ecc. è discussa e ponderata all'interno dell'Esecutivo e del Dicastero in base alla tipologia del compito, alle peculiarità del mandato e alle qualità richieste.

Una linea guida specifica che regola la gestione dei mandati esterni non è mai stata implementata.

Come già precisato i servizi tecnici comunali sono incaricati, con le necessarie competenze nei vari ambiti, di assumere il ruolo di committente coordinando le diverse figure professionali coinvolte nei mandati esterni al fine di ottenere la migliore proposta.

**3. Il Municipio ha valutato se determinate competenze interne potrebbero essere potenziate al fine di ridurre la dipendenza da esperti esterni? In caso affermativo, quali misure sono state o verranno adottate?**

No. Nessuna valutazione specifica è stata fatta. Il Municipio reputa importante poter sostenere anche il settore privato attraverso l'attribuzione di mandati. Si ricorda inoltre che l'importante onere di lavoro nel coordinare e supervisionare le molteplici opere ed investimenti attribuiti ai servizi del Dicastero, sommato comunque alla necessità di garantire anche la gestione corrente dei vari Settori, raramente permetterebbe di assumere in proprio oneri di progettazione sovente anche molto specialistici. Questo potrebbe avvenire solo assumendo un numero maggiore di persone che si occuperebbero della conduzione dei progetti nel ruolo di capoprogetto garantendone una maggior efficienza negli obiettivi definiti, ma oggi questa strategia non è tra gli obiettivi dell'Esecutivo.

**4. Come viene garantita la trasparenza nella selezione dei consulenti esterni e quali processi di controllo sono previsti per monitorare l'efficacia e l'efficienza dei servizi esternalizzati? Chiediamo qui di riferire concretamente quali siano le procedure nel dettaglio.**

La scelta dei professionisti esterni è ponderata dalla direzione del Dicastero, è proposta dal Dicastero e, nei casi oltre la specifica delega, è avallata dall'Esecutivo. Nel rispetto dei valori soglia della LCPubb per gli incarichi diretti, sempre che siano garantite le peculiarità professionali richieste, le diverse istanze sono sensibili ad un'attribuzione locale dei mandati.

La trasparenza nella selezione dei consulenti ai quali sono stati conferiti mandati è garantita annualmente dall'obbligo di pubblicare la lista delle commesse regolamentata in modo obbligatorio dall'art. 7 pto 5 LCPubb (<https://mendrisio.ch/home/vita-politica/albo-comunale.html?categoria=lista-commesse-pubbliche-in-pubblicazione>).

L'efficienza e l'efficacia dei mandatarî, su base contrattuale, compete al committente e quindi nel caso concreto ai funzionari dei vari settori che operano all'interno del Dicastero Pianificazione e spazi pubblici, i quali verificano e controllano lo stato del mandato secondo le fasi contemplate dai diversi regolamenti e norme SIA, affinché venga espletato nel rispetto dell'aggiudicazione e delle regole dell'arte.

**5. Il Municipio ritiene possibile e auspicabile una riduzione del numero di mandati esterni a favore di una gestione più autonoma da parte degli uffici interni, contribuendo così a un potenziale risparmio per la Città?**

Come già indicato, il Municipio è convinto della propria strategia di non interiorizzare più personale nel proprio organico ma di sostenere anche, attraverso l'attribuzione di mandati, l'economia esterna. Inoltre è convinto che così facendo possa di volta in volta scegliere le/i professioniste/i migliori per il propri bisogni.

Sperando di avere evaso esaurivamente la vostra richiesta, cogliamo l'occasione per porgere distinti saluti.

### **Per il Municipio**

Il Sindaco

Il Segretario comunale

Samuele Cavadini  
*Economista aziendale SUP*

Massimo Demenga  
*Lic. rer. pol.*

*Il tempo impiegato per l'elaborazione della presente risposta ammonta complessivamente a 4 ore lavorative.*

Copia

Dicastero Pianificazione e spazi pubblici