



Municipio
Via Municipio 13
6850 Mendrisio

058 688 31 10
cancelleria@mendrisio.ch
MD/MR/GMa

Municipio

Egregi Signori
Consiglieri Comunali
Gianluca Romanini
Daniele Raffa

25 ottobre 2024

Risposta del Municipio di Mendrisio

Interrogazione del 19 giugno 2024

Titolo **Stato delle strade e marciapiedi nel Comune di Mendrisio**

In risposta alla vostra interrogazione, vi comunichiamo quanto segue:

- 1. Regolarmente viene fatta una valutazione dello stato delle strade e dei marciapiedi nel nostro Comune, con particolare attenzione a quelle più danneggiate e magari anche segnalate dai cittadini. Quali sono i parametri utilizzati per effettuare questa valutazione al fine di attribuire le priorità d'intervento?**

Il Comune si è dotato, già dal 2008, di un Piano di gestione della manutenzione stradale, denominato in inglese *Pavement Management System-PMS*, scaturito dalla verifica a tappeto di tutte le tratte stradali del Comune.

Si tratta di una banca dati attraverso la quale è possibile avere un quadro generale dello stato delle strade e determinare per ogni tratta lo stato di degrado e conseguentemente l'urgenza o meno di intervento. Il PMS è stato completato la prima volta nel 2014 (a seguito delle ultime aggregazioni) ed è poi stato aggiornato regolarmente ogni 3 anni (2017, 2020, 2023). Dal 2020 lo stesso tipo di indagine dettagliata è stata estesa anche ai marciapiedi.

Tramite tale strumento sono determinate, e riportate anche graficamente su piani di rete, le diverse tratte con lo stato di degrado della pavimentazione tramite "*indici di stato*", che sono costituiti da diversi criteri, tra cui una specifica del tipo di difetto determinante.

2. Come è allestito il processo di reazione e intervento immediati per la riparazione dei danni più gravi e la messa in sicurezza delle aree a maggior rischio?

Il PMS permette di avere un quadro generale dello stato della rete stradale, delle diverse tratte più o meno prioritarie (risultante da formule interne predefinite nel programma). Si ritiene però che la programmazione vera e propria degli interventi debba essere definita dai responsabili del Settore strade considerando anche le esigenze di intervento per il risanamento fonico delle pavimentazioni, delle canalizzazioni (priorità dettate dal PGS) e delle infrastrutture delle AIM, e non da ultimo dell'importanza del traffico interessato (tutti parametri che la programmazione PMS non considera). Le segnalazioni puntuali, trasmesse dai cittadini tramite la piattaforma xMe o sotto altre forme, vengono inoltrate ai responsabili del Settore delle strade che provvedono ad eventuali interventi mirati, oppure alla loro programmazione (tenendo conto delle priorità definite da PMS e da altre esigenze di coordinamento).

3. Per le usuali operazioni di "rappezzo", quali sono i tempi di risposta e l'importo messo a preventivo annualmente per questi interventi?

Gli interventi mirati di rappezzo vengono accreditati ad uno specifico conto di gestione corrente "*manutenzione strade*" che dispone di CHF 250'000.--/anno. Da rilevare che per interventi generalizzati per l'asfaltatura di intere tratte di strada e/o di marciapiede si dispone del Credito quadro strade, che conta un importo disponibile di CHF 600'000.--/anno.

4. Il Municipio reputa adeguata la cifra stanziata a preventivo per dar seguito al programma di manutenzione ordinaria e straordinaria delle infrastrutture stradali allo scopo di prevenire simili situazioni di degrado?

Il rapporto del PMS riporta uno specifico capitolo dedicato al mantenimento del valore della rete stradale e indica quale sarebbe l'investimento necessario di manutenzione ordinaria e straordinaria per fare in modo che lo stato della rete stradale sia mantenuta almeno costante; in sostanza per evitare che lo stato peggiori progressivamente. Da questi dati si evince che sarebbero necessari ca. CHF 2'700'000.--/anno a fronte di un importo disponibile e speso annualmente di ca. CHF 850'000.--/anno. Il Municipio, pur consapevole di questa situazione, ritiene di non poter aumentare la spesa a favore delle strade nell'ottica del contenimento della spesa. Il risanamento completo di un fondo stradale - sotto forma di investimento (manutenzione straordinaria o nuova opera) - potrà avvenire nell'ambito di interventi di riqualifica urbanistica e valorizzazione degli spazi pubblici. In quel caso verrebbe recuperato il valore a nuovo dell'infrastruttura stradale.

5. Alcune strade del nostro Comune sono di competenza cantonale e la loro manutenzione rientra quindi nelle responsabilità del Cantone. Si prevede di segnalare, presso le Autorità cantonali, la necessità di interventi di manutenzione urgente sulle strade di loro competenza, sollecitando la riparazione delle buche e delle irregolarità (inclusi i marciapiedi a lato di queste arterie)?

Le tratte con forte degrado sono già state segnalate ai responsabili cantonali, che hanno preso buona nota. Nei casi di possibile pericolo per gli utenti l'intervento avviene generalmente in tempi ragionevoli.

La programmazione degli interventi generalizzati di ampia portata dipende però dalle disponibilità finanziarie del Centro di manutenzione di Mendrisio e dalla definizione delle priorità operative cantonali e regionali (o da esigenze di coordinamento con altri cantieri) sulle quali il Comune non ha competenze.

- 6. Per quanto riguarda le strade comunali, desideriamo evidenziare la situazione come Via A. Turconi e Via A. Maspoli, per le quali è già previsto il totale rifacimento del manto stradale con asfalto fonoassorbente (MM 68/2023). Pur essendo consapevoli dei futuri interventi su queste strade, il loro stato attuale richiederebbe azioni immediate per garantire la sicurezza degli utenti. Il Municipio non valuta in questi casi la possibilità di eseguire riparazioni con interventi di "rappezzo" per appianare la superficie?**

Interventi provvisori di manutenzione possono essere intrapresi, a dipendenza dei tempi procedurali di pubblicazione ed approvazione ipotizzabili prima della messa in opera dei progetti stradali in oggetto. In questo senso sono già stati effettuati a più riprese su Via Turconi dei rappezzi o riparazioni puntuali; dove necessario si continuerà con questa modalità. Da rilevare che Via Agostino Maspoli è di proprietà dal Cantone.

- 7. Il Municipio è consapevole che, essendo il Comune proprietario delle strade, questo comporta anche il rischio di poter essere chiamati a rispondere in caso di danni ai veicoli o alle persone a causa del pessimo stato del manto stradale o dei marciapiedi? Il Municipio come valuta questo rischio? Quali condizioni devono realizzarsi affinché il Comune possa essere condannato a risarcire un potenziale danno patito da un privato?**

La responsabilità dell'Ente pubblico per la cattiva manutenzione delle strade o dei marciapiedi è retta da precise condizioni ed è ben conosciuta dal Municipio.

Il Comune in veste di proprietario è chiamato a risarcire un potenziale danno solo se è dimostrata dal richiedente l'esistenza di quest'ultimo, del nesso causale, nonché di un vizio di costruzione o di un difetto di manutenzione della strada. Su quest'ultima condizione si tiene a precisare che una strada si ritiene difettosa quando non garantisce una sicurezza sufficiente, conforme al suo scopo e alla sua funzione, tenuto conto delle circostanze del caso concreto. Tuttavia, non ogni fonte di pericolo vale automaticamente quale vizio di costruzione o difetto di manutenzione; non si può infatti ragionevolmente pretendere che la rete stradale, in considerazione della sua estensione, venga realizzata e mantenuta in uno stato tale da prevenire ogni minimo rischio.

A titolo di esempio, ostacoli sul manto stradale (es. scanalature) o delle irregolarità di superficie possono fondare una difettosità dell'opera se i loro utenti facendo uso della normale attenzione non possono riconoscerli in tempo e neppure possono prevederli. In linea di principio tocca, pertanto, a ogni singolo utente percorrere la strada con prudenza e adattare il proprio comportamento alle sue condizioni e non il contrario.

Un secondo limite all'obbligo di sicurezza imposto al proprietario è poi posto dall'esigibilità temporale, tecnica e finanziaria, dei provvedimenti necessari a rimuovere un determinato pericolo. Ai fini del giudizio sulla responsabilità dell'ente pubblico non va così scordato che gli investimenti pubblici nel settore della costruzione e della manutenzione della rete viaria devono rimanere in una proporzione ragionevole con i mezzi finanziari a disposizione.

- 8. A lato degli aspetti della sicurezza, il pessimo stato delle strade e dei marciapiedi insieme alla segnaletica orizzontale modificata in modo grossolano (o fortemente usurata), sono tutti elementi che contribuiscono a un aspetto estetico negativo e rappresentano un brutto biglietto da visita per il nostro Comune (Vedere nell'allegato l'immagine dell'incrocio della stazione). Quali misure intende adottare il Municipio per migliorare anche quest'aspetto?**

Il Municipio è cosciente che vi sono situazioni esteticamente poco decorose e che necessitano di interventi di manutenzione. Nel limite delle possibilità operative e finanziarie i servizi responsabili programmano gli interventi in modo da ottenere le migliori sinergie tra lavori di sottostrutture (posa canalizzazioni, condotte di AIM o di terzi, asfaltature, arredi, segnaletica). Purtroppo, non sempre è quindi opportuno rifare la segnaletica dove sono previsti interventi di sottostruttura, rispettivamente dove la pavimentazione è già degradata ed un suo rifacimento è previsto a breve termine. Il Municipio sta dando la massima attenzione alla qualità degli spazi pubblici e sta rivedendo le modalità di intervento sulla rete stradale e sulle piazze nell'ottica della lotta al surriscaldamento climatico (superfici verdi o drenanti, alberature, ecc.).

Sempre nell'ottica di una migliore qualità degli spazi pubblici, la segnaletica orizzontale e verticale verrà progressivamente rivista e se possibile semplificata.

Sperando di avere evaso esaurientemente la vostra richiesta, cogliamo l'occasione per porgere distinti saluti.

Per il Municipio

Il Sindaco

Il Segretario comunale

Samuele Cavadini
Economista aziendale SUP

Massimo Demenga
Lic. rer. pol.

Il tempo impiegato per l'elaborazione della presente risposta ammonta complessivamente a 3 ore lavorative.

Copia:

Dicastero Ambiente e Servizi Urbani

Dicastero Pianificazione e Spazi Pubblici