



Ris.mun. 4472 del 21 ottobre 2014

27 ottobre 2014

MM N. 47 /2014

Disdetta della convenzione tra i Comuni di Riva San Vitale e Capolago (Mendrisio) per l'organizzazione della Scuola elementare

Disdetta della convenzione tra il Comune di Riva San Vitale e il Consorzio scolastico Arzo-Besazio-Meride-Tremona (Mendrisio) per l'organizzazione delle attività creative (tessili)

Al Lodevole Consiglio comunale di Mendrisio,
Signori Presidente e Consiglieri,

PREMESSA

Con le aggregazioni comunali, l'obiettivo perseguito per il settore dell'Istruzione era ed è la preservazione della scuola quale importante elemento di vitalità e socializzazione per la nuova Città.

L'intento o meglio l'impegno politico e morale sono quelli atti a poter offrire un miglioramento della qualità e quantità del servizio offerto e garantire agli allievi un accesso **egualitario** alle opportunità del settore scolastico in generale.

A giudizio del Municipio, l'armonizzazione degli obiettivi e delle attività del nostro Istituto scolastico rappresenta uno dei capisaldi necessari a garantire la coesione e l'ulteriore sviluppo dell'identità della nuova Mendrisio.

Questo disposto s'inserisce nelle linee strategiche finalizzate ad offrire un'elevata e concreta qualità di azioni commisurate ai bisogni e alle **pari condizioni** del vivere quotidiano per tutte le fasce d'età.

Con l'aggregazione si è voluto quindi garantire e mantenere la decentralizzazione scolastica allo scopo di avvantaggiare l'insediamento delle famiglie nella periferia ed evitare lo scollamento generazionale tra gli abitanti.

In quattro quartieri sono oggi attive quattro sedi della scuola elementare: Arzo, Ligornetto, Mendrisio e Rancate. La prima accoglie pure i ragazzi di Besazio, Meride e Tremona. I ragazzi dei Quartieri di Capolago e Genestrerio frequentano per contro la scuola elementare di Riva San Vitale e Novazzano (con disdetta a scalare), in base a delle convenzioni negoziate dagli allora Comuni.

Il Dicastero Istruzione della Città di Mendrisio ha dato il via alle procedure d'integrazione partendo dal settore amministrativo, con l'obiettivo di centralizzare i servizi all'interno del territorio giurisdizionale, approntando la creazione dell'Istituto scolastico unico.

Ci si è impegnati inoltre a riesaminare il comprensorio scolastico delle varie sedi della scuola elementare, per permettere a tutti i ragazzi della Città di partecipare in modo equo e paritario alla vita dell'Istituto scolastico.

In quest'ottica, è già stata disdetta la convenzione con il Comune di Novazzano per gli allievi di Genestrerio che frequentavano quella sede, ratificata dal Consiglio Comunale nella seduta del 22 ottobre 2012.

Ora occorre calarsi sulla disdetta della convenzione con il Comune di Riva San Vitale per gli allievi di Capolago e nel contempo disdire formalmente la convenzione siglata nel 1990 tra i Comuni di Riva San Vitale e Arzo-Besazio-Meride-Tremona per le attività creative (tessili).

L'organizzazione e la gestione della Scuola elementare dei Comuni di Riva San Vitale e Capolago (Mendrisio) è retta da una convenzione/statuto, approvata dal Consiglio comunale di Riva San Vitale il 4 luglio 1996, dal Consiglio comunale di Capolago il 22 aprile 1996 e ratificata dal Dipartimento delle Istituzioni il 7 gennaio 1997.

Questo documento sancisce la collaborazione dei due Comuni in ambito scolastico, affidando la gestione della Scuola al Comune di Riva San Vitale per il tramite del proprio Municipio e della Commissione scolastica. La convenzione giunge a scadenza il prossimo 31 agosto 2015 e si rinnova tacitamente per altri quattro anni, a meno che non sia disdetta da uno dei due Comuni entro il 28 febbraio 2015.

La convenzione siglata dal Comune di Riva San Vitale e dalla Delegazione consortile di Arzo-Besazio-Meride-Tremona nel 1990 all'art. 8 recita:

"La presente convenzione entra in vigore con l'anno scolastico 1990-91.

Essa può essere disdetta soltanto nell'anno generale di scadenza del contratto di nomina, con notifica all'altro Comune/Consorzio entro il 30 aprile dell'anno precedente.

Diversamente la convenzione è tacitamente rinnovata per un altro periodo di 6 anni".

Con il cambiamento legislativo intervenuto (LORD) la nomina quadriennale dei docenti è stata tramutata in un contratto a tempo indeterminato. In tal senso è caduta l'esigenza di far collimare il periodo di nomina con il quadriennio amministrativo.

Inoltre la convenzione è spirata nel lontano 2000. Infatti, al momento della sottoscrizione della stessa, il quadriennio di riferimento era il 1990-1994. Rinnovata tacitamente per un unico ulteriore periodo di 6 anni, la convenzione è giunta a scadenza nel 2000.

Da allora si è continuato ad applicare la stessa di anno in anno senza però più avere l'esigenza di uniformare la durata della convenzione con l'anno generale di scadenza del contratto di nomina dei docenti.

Anche per questa convenzione si vuole procedere in modo corretto nei confronti dell'Autorità rivense, dando un ampio preavviso e rescindendo definitivamente la stessa per il 31 agosto 2015.

Il tema della disdetta delle convenzioni, ha fatto riflettere a lungo il Municipio che ha proceduto a un'attenta analisi della situazione. La vicinanza alla sede scolastica degli allievi di Capolago e la perdita di una o due classi a Riva San Vitale sono stati gli argomenti sui quali l'Autorità si è chinata con particolare attenzione.

Il Dicastero Istruzione ha dapprima incontrato la Commissione di Quartiere di Capolago che ha dato preavviso favorevole alla rescissione delle convenzioni, e poi l'Autorità di Riva San Vitale preannunciando la possibile disdetta. È evidente che l'Esecutivo rivense ha accolto l'intenzione di disdire le convenzioni con un certo rammarico.

ESAME DELLA SITUAZIONE

1. I docenti

Il Municipio di Riva San Vitale è cosciente che la disdetta della convenzione legata agli allievi di Capolago comporterà la perdita di una o due classi e ciò si potrà riflettere negativamente sul proprio piano occupazionale. Da notare che durante la pausa estiva, il Municipio di Riva San Vitale ha nominato una Direttrice per il proprio Istituto scolastico che comprenderà pure le sedi di Melano, Rovio e Arogno, senza che vi sia stato un contatto con Mendrisio per sondare la possibilità di una eventuale collaborazione.

Come già accennato, oltre alla problematica relativa ai posti di lavoro, si presenterà anche la questione legata alla docente di Attività creative. L'attuale maestra è nominata a metà tempo e, nel lontano 1990, Riva San Vitale e la Delegazione scolastica consortile di Arzo, Besazio, Meride e Tremona avevano sottoscritto una convenzione che permettesse alla docente assunta di superare le 16 UD (unità didattiche) per far sì che potesse essere nominata.

Negli ultimi anni le maestre che svolgono le ore di Attività creative per la sede di Arzo (12 a settimana) sono nominate o incaricate da Riva San Vitale. Quest'anno una docente ha rinunciato a 6 ore, quindi è stato pubblicato un concorso e Riva San Vitale ha scelto la nuova docente.

L'anno prossimo, con la disdetta che la Città propone anche per questa convenzione datata appunto 1990, il Municipio di Mendrisio potrà incaricare le maestre, ma la docente nominata a Riva San Vitale non raggiungerà più il minimo di 16 UD a garanzia della nomina a metà tempo. Di conseguenza, il Comune di Riva San Vitale dovrà trovare una valida soluzione per evitare il licenziamento.

Da parte nostra non è fattibile poter occupare per poche ore la maestra in quanto dovremmo stipulare ancora una convenzione.

2. L'integrazione degli allievi e il numero delle classi

A parere del Municipio e della Direzione dell'Istituto scolastico, non vi saranno problemi di integrazione per i bambini di Capolago. Abbiamo infatti constatato che gli allievi giunti da Genestrerio si sono integrati bene nelle nostre classi, anche con piena soddisfazione delle famiglie che due anni fa avevano sollevato dubbi e critiche.

Inoltre, la sede scolastica di Mendrisio ha la capienza necessaria per accogliere i bambini di Capolago che saranno inseriti senza aumentare il numero delle classi.

Diversamente da quanto avvenuto per Genestrerio, il Municipio non propone una disdetta a scalare per gli allievi di Capolago, visto il loro numero ridotto. Saranno circa una trentina gli scolari da integrare a Mendrisio. Da notare che, per scelta delle famiglie, alcuni bambini di prima frequentano già la sede a Mendrisio a partire da settembre 2014.

3. I servizi a disposizione degli allievi

La sede di Canavée può offrire agli allievi di Capolago alcuni servizi che attualmente a Riva San Vitale non sono erogati.

Sarà istituito un servizio di trasporto scolastico e quindi i bambini potranno rientrare a casa sul mezzogiorno in modo da garantire un tempo sufficiente di riposo come quello che attualmente hanno frequentando la sede di Riva a San Vitale.

Agli allievi di Capolago si assicurerà:

- la frequenza scolastica in monoclasse;
- la partecipazione alla Scuola fuori sede a partire dalla terza classe;
- i corsi opzionali al termine delle lezioni;
- una lezione di nuoto settimanale;
- l'iscrizione alla mensa per coloro che rientrano nei parametri dell'ordinanza;
- la possibilità di usufruire dei servizi extra-scolastici messi a disposizione dall'Associazione Mano Aperta.

4. Gli aspetti finanziari

Il costo a carico della Città per la frequenza di un allievo di Capolago alla Scuola di Riva San Vitale ammonta a circa CHF 10'000.00 annui (nel 1996 la tassa era fissata in CHF 2'800.00). La cifra è destinata ad aumentare poiché la sede di Riva San Vitale sarà molto probabilmente ristrutturata e i costi d'investimento incideranno sulla retta.

L'arrivo dei bambini di Capolago a Mendrisio, come detto in precedenza, non comporterà un aumento del numero delle classi, perciò non ci saranno salari supplementari da pagare e i costi per il materiale scolastico incideranno solo marginalmente sulla spesa.

Lo scorso anno la Città ha versato CHF 264'000.00 per i 26 allievi di Capolago, ai quali si devono aggiungere CHF 20'000.00 per il trasporto. Per inciso, occorre dire che questo trasporto è veramente poco utilizzato malgrado i richiami da parte nostra e gli utenti sono poco più di 7-8. Il futuro trasporto scolastico costerà circa CHF 90'000.00. Complessivamente la Città avrà una minore spesa di circa CHF 190'000.00.

CONCLUSIONI

Il Municipio è cosciente che la disdetta delle convenzioni porterà alcuni svantaggi al Comune di Riva San Vitale, ma è altresì deciso a rispettare gli obiettivi prefissati in fase aggregativa e, fra questi, che la gestione della Scuola sia di competenza del nostro Istituto scolastico **per garantire pari opportunità, uguali diritti e la medesima qualità dei servizi in tutti i Quartieri.**

Il nostro Municipio invierà la disdetta per le due convenzioni quando il Legislativo avrà preso la decisione definitiva.

Conformemente al principio del "parallelismo delle forme" tali disdette sono ora sottoposte per ratifica al Legislativo.

Si confida pertanto nell'approvazione di codesto Onorando Consiglio Comunale.

Il Municipio e la Cancelleria comunale sono a disposizione per ogni complemento d'informazione che potrà occorrere in sede di esame e discussione.

Nel mentre vi proponiamo, Signori Presidente e Consiglieri, di

risolvere

- 1. È ratificata la disdetta della convenzione tra i Comuni di Riva San Vitale e Capolago (Mendrisio) per l'organizzazione della Scuola elementare con effetto al 31 agosto 2015.**
- 2. È ratificata la disdetta della convenzione tra il Comune di Riva San Vitale e la Delegazione scolastica consortile Arzo-Besazio-Meride-Tremona (Mendrisio) per le ore di attività creative (tessili) con effetto al 31 agosto 2015.**
- 3. Il Municipio è autorizzato a disdire le convenzioni di cui ai punti 1 e 2 non appena la decisione del Legislativo sarà cresciuta in giudicato.**

Il Messaggio è demandato all'esame della Commissione delle Petizioni.

Con osservanza.

Per il Municipio

Lic. oec. HSG Carlo Croci
Sindaco

Lic. rer. pol. Massimo Demenga
Segretario

Allegati:

- Convenzione tra i Comuni di Riva San Vitale e Capolago per l'organizzazione della scuola elementare
- Convenzione tra il Comune di Riva San Vitale e il Consorzio Scolastico Arzo-Besazio-Meride-Tremona (Mendrisio) per l'organizzazione delle attività tessili