



Ris.mun. 12888 del 28 aprile 2020

30 aprile 2020

MM N. 125 /2020

Richiesta di un credito per la partecipazione comunale alla sistemazione della Rotonda tra Via Penate e Via Morée Mendrisio e illuminazione pubblica di Via Penate

Al Lodevole Consiglio comunale di Mendrisio,
Gentil Signora Presidente e Consiglieri,

con il presente Messaggio municipale il Municipio sottopone al Consiglio comunale la richiesta di un credito per la partecipazione comunale alla sistemazione di Via Penate, in particolare per il by-pass di accesso diretto al Comparto commerciale di San Martino, realizzato dal Cantone quale opera di interesse regionale del Programma d'agglomerato del Mendrisiotto.

1. INTRODUZIONE

La sistemazione di Via Penate con il ripristino del suo allacciamento allo svincolo autostradale di Mendrisio è una delle opere più importanti per la viabilità di Mendrisio inserita nel Piano dei trasporti del Mendrisiotto e Basso Ceresio¹ (PTM), e successivamente ripresa negli interventi di prima fase del Programma d'agglomerato del Mendrisiotto (PAM1), come pure nella rispettiva scheda M5 del Piano direttore cantonale.

Il Municipio di Mendrisio ha contribuito, tramite la partecipazione ai lavori della Commissione regionale dei trasporti del Mendrisiotto e Basso Ceresio (in seguito CRTM), alla definizione ed approvazione della suddetta pianificazione del sistema dei trasporti, in cui l'opera in esame è inserita.

In fase di approvazione del progetto di massima, rispettivamente di stesura del Messaggio da parte del Dipartimento del territorio all'attenzione del Gran Consiglio, il Municipio di Mendrisio ha chiesto un miglioramento locale del progetto presso la Rotonda Morée, accettando di assumerne i costi e impegnandosi a sottoporre successivamente² la richiesta di credito a codesto Consiglio Comunale.

¹ Opera del Gruppo funzionale 3 GF3 del PTM.

² Una volta eseguita la parte di progetto e confermati i costi di realizzazione.

Il presente Messaggio municipale si riferisce alla richiesta di credito quale partecipazione comunale ad un adattamento di progetto della Rotonda Morée, come pure alla quota parte di adattamento dell'illuminazione pubblica (per la tratta ovest di Via Penate).

La tematica è presentata secondo il seguente indice:

1.	INTRODUZIONE	1
2.	DESCRIZIONE DEL PROGETTO	2
2.1	Giustificazione e impostazione generale del progetto	2
2.2	Richiesta di adattamento del progetto Rotonda Morée	3
2.3	Procedura di approvazione e tempi esecutivi.....	4
3.	PREVENTIVO E PRECONSUNTIVO DI SPESA.....	5
3.1	Preventivo di spesa By-Pass Rotonda Morée.....	5
3.2	Preconsuntivo di spesa By-Pass Rotonda Morée	6
3.3	Partecipazione Comune di Mendrisio	7
4.	RICHIESTA DI CREDITO PER ILLUMINAZIONE PUBBLICA.....	7
5.	ONERI FINANZIARI	8

2. DESCRIZIONE DEL PROGETTO

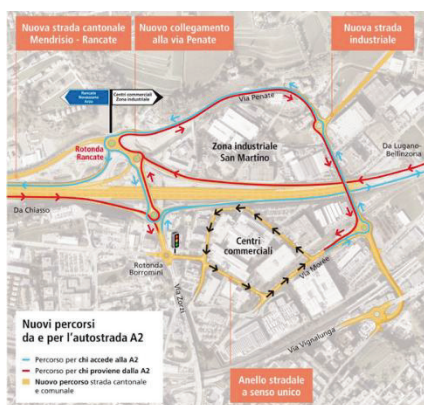
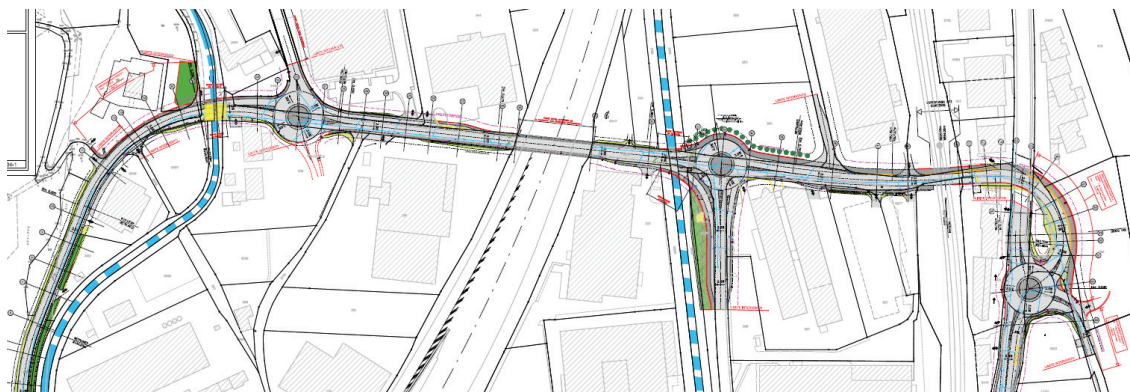
2.1 Giustificazione e impostazione generale del progetto

Come già indicato in entrata, la sistemazione di Via Penate con il ripristino del suo allacciamento allo svincolo autostradale di Mendrisio è una delle opere più importanti per la viabilità di Mendrisio inserita nel Piano dei trasporti del Mendrisiotto e Basso Ceresio (PTM), e quindi del Programma d'agglomerato del Mendrisiotto.

La sistemazione di Via Penate è caratterizzata da:

- un allacciamento diretto allo svincolo autostradale di Mendrisio (competenza USTRA);
- una nuova rotonda "Stand di tiro" che ha permesso l'aggancio diretto della nuova strada industriale Via Prà Mag, alla quale verrà prossimamente allacciata anche la Via Laveggio superiore³;
- una nuova rotonda "Morée" che assicura la necessaria capacità di accesso al Comparto commerciale di San Martino, per il quale è stato realizzato il nuovo anello stradale;
- una nuova rotonda di aggancio alla Via Vignalunga (con declassamento di Via San Martino);

³ Credito per la realizzazione di Via Laveggio Superiore già approvato dal CC; prossima pubblicazione del Progetto stradale.



Oltre che a costituire il nuovo accesso principale da e per l'autostrada al Comparto di San Martino - poi completato dal nuovo anello stradale - come evidenziato nella figura qui accanto - la Via Penate è destinata ad assumere il ruolo di strada di circonvallazione di Mendrisio per il traffico di attraversamento nord-sud che non utilizza l'asse autostradale. L'obiettivo è quindi quello di trasferire il traffico di transito sull'asse Via Vignalunga-Via Penate-Superstrada-Pizzöo-Campagna Adorna, ed alleggerire invece le strade interne con particolare riferimento a Via Francini (nodo della stazione FFS) e Via G. Bernasconi.

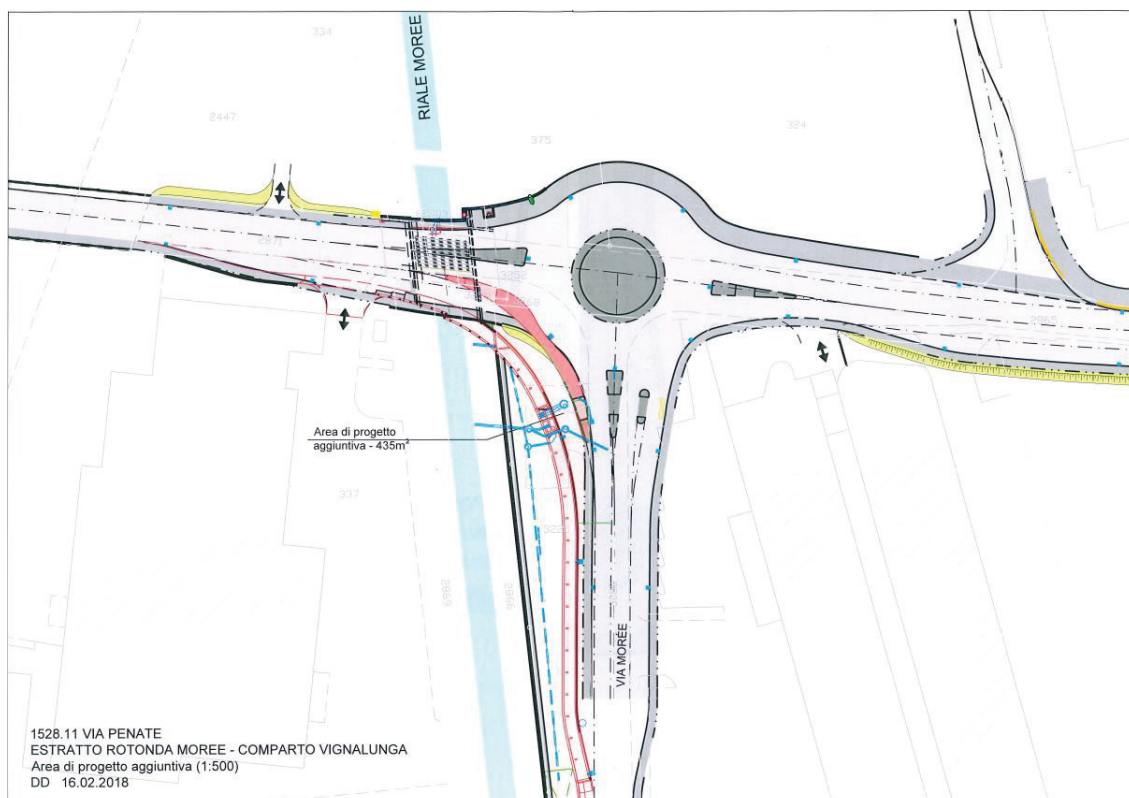
Da rilevare infine che la Via Penate rappresenta una delle opere di "urbanizzazione regionale", assieme allo svincolo di Mendrisio ed al nuovo autosilo con posteggi P+R San Martino, indicate a Piano regolatore quale vincolo per nuovi contenuti commerciali del Comparto LC di San Martino.

2.2 Richiesta di adattamento del progetto Rotonda Morée

In fase di impostazione progettuale (progetto di massima) il Municipio ha ritenuto opportuno proporre al Cantone una modifica della rotonda di allacciamento di Via Morée alla Via Penate.

In considerazione delle previsioni a medio e lungo termine di un potenziale incremento del traffico sulla Via Penate – una volta che la stessa avrà assunto un vero ruolo di strada di circonvallazione – la capacità della Rotonda Morée doveva essere considerata con attenzione.

Preso atto che sia in entrata che in uscita dalla rotonda il progetto prevedeva una doppia corsia, si è ritenuto più efficace separare la corsia di destra (per il traffico proveniente dall'autostrada) dall'inserimento in rotonda (come illustrato in rosso sulla figura seguente).



2.3 Procedura di approvazione e tempi esecutivi

Con lettera del 10 maggio 2007 il Municipio, in fase di consultazione sul progetto, ha proposto alla Commissione regionale dei trasporti del Mendrisiotto e Basso Ceresio (CRTM) una corsia preferenziale separata dalla Rotonda Morée per il flusso di traffico indirizzato al Comparto commerciale.

La CRTM ha condiviso e fatto propria la proposta di adattamento, confermando con lettera del 9 luglio 2007 la sua adesione al progetto.

La Sezione della Mobilità del DT, prendendo posizione in merito, indicava *“la realizzazione di un by-pass supplementare sulla “Rotonda Morée” che favorisce l’accesso da Via Penate alla Via Morée per il traffico proveniente dall’autostrada non è stato considerato nel progetto di massima di Via Penate. Lo stesso dovrebbe comunque avere lo stesso effetto in termini di capacità dell’asse principale, soprattutto in considerazione della parte di traffico importante che svolta a destra verso la zona commerciale. Preavvisiamo quindi favorevolmente la modifica proposta che potremo integrare nella progettazione definitiva di Via Penate. Questi adattamenti sono da considerare interventi sulla rete viaria locale e quindi a carico del Comune.”*

Sulla base del progetto definitivo, rivisto con l'adattamento di cui sopra, il Dipartimento del territorio ha elaborato il preventivo dei costi (precisione +/-10%) e integrato lo stesso nel **Messaggio governativo no. 6253** "Richiesta di un credito di Fr. 63'440'000.-- per le opere prioritarie del Piano regionale dei trasporti del Mendrisiotto e Basso Ceresio (PTM) e di un credito quadro di Fr. 10'000'000.-- a favore delle opere di piano di pronto intervento (PPI) a favore del Mendrisiotto e Basso Ceresio" sottoposto ad approvazione del Gran Consiglio il **18.08.2009**.

Nel citato Messaggio, nell'ambito del credito per la realizzazione del "GF3: Comparto San Martino" di complessivi CHF 21'200'000.--, viene indicato "il costo del By-Pass, stimato in CHF 180'000.-- (+/-10%) è a completo carico del Comune e l'importo sarà dedotto dal costo totale dell'opera".

Il progetto stradale è poi stato pubblicato dal 5 agosto al 5 settembre 2011 escludendo la tratta interessante la Rotonda Vignalunga e la sistemazione del sottopasso FFS.

Una seconda pubblicazione di Via Penate (incrocio con Via Vignalunga) è poi stata promossa dal 30 ottobre al 28 novembre 2013.

Dopo una lunga procedura di approvazione (con ricorsi fino al TF), di progettazione esecutiva ed appalti, i lavori di Via Penate sono infine iniziati nel marzo 2016.

Nel **dicembre 2017** è stato messo in esercizio il primo tratto di Via Penate con l'allacciamento al nuovo svincolo autostradale di Mendrisio, rispettivamente il nuovo anello stradale di San Martino⁴ (completati i due nuovi ponti sul Morée).

Conformemente alla programmazione dei lavori da parte del Cantone, l'intera Via Penate, in particolare la rotonda di aggancio a Via Vignalunga, è stata messa in esercizio provvisorio a marzo 2020, mentre che la sua sistemazione definitiva è prevista entro **maggio 2020**, se possibile prima della messa in esercizio del nuovo autosilo di San Martino con i suoi 150 posti P+R, per il momento previsto per maggio 2020.

3. PREVENTIVO E PRECONSUNTIVO DI SPESA

3.1 Preventivo di spesa By-Pass Rotonda Morée

Il preventivo dei costi è stato inizialmente calcolato su base di prezzi di mercato del 2009 ed è stato allestito con il Progetto definitivo, con una precisione del $\pm 10\%$.

Come indicato nel Messaggio governativo no. 6253 del 2009, il costo a carico del Comune di Mendrisio era preventivato in ca. **CHF 180'000.-- +/-10%**, così costituito⁵:

- | | | |
|---|-----|---------------|
| – Opere di Sottostruttura (IVA inclusa) | CHF | ca. 72'000.-- |
| – Opere di Soprastruttura (IVA inclusa) | CHF | ca. 73'000.-- |
| – Espropri | CHF | ca. 35'000.-- |

⁴ Vedi Comunicato stampa 11.12.2017 - Allacciamento di Via Penate allo svincolo e apertura dell'anello stradale a senso unico nel comparto commerciale di San Martino.

⁵ Progetto Definitivo, Piano 142.009 D/034 By-Pass rotonda Via Penate-Via Morée-Costi supplementari, AOSot-Bonalumi&Ferrari, 30.04.2009.

In tali costi erano già comprese le spese generali, compresa quindi la quota parte degli onorari, dei lavori a regia e dell'impianto cantiere. L'importo di esproprio era del tutto indicativo.

Da rilevare invece che l'illuminazione pubblica per l'intero tracciato di Via Penate, ad esclusione delle infrastrutture sotterranee, è di regola a completo carico del Comune (interno all'abitato).

Per questa spesa la Divisione delle Costruzioni non ha quindi inserito alcuna richiesta di credito nel proprio Messaggio al Gran Consiglio, né dato indicazioni particolari al Comune.

3.2 Preconsuntivo di spesa By-Pass Rotonda Morée

La proiezione dei costi, indicata dai responsabili del progetto cantonale all'Ufficio tecnico in fase di progetto definitivo, indicava una sostanziale conferma del preventivo iniziale, con riserva di imprevisti in fase di cantiere.

Dopo la messa in esercizio della prima tratta di Via Penate a dicembre 2017, compresa la sistemazione provvisoria della Rotonda Morée (oggetto della partecipazione diretta del Comune), l'Ufficio tecnico ha chiesto alla Divisione delle Costruzioni una proiezione dei costi della possibile partecipazione comunale rispetto ai ca. CHF 180'000.--, espropri compresi, inizialmente ipotizzati.

Nel marzo 2018 la Divisione delle Costruzioni ha trasmesso all'Ufficio tecnico due tabelle di pre-consuntivo con indicati i costi supplementari relativi alla realizzazione del By-Pass (vedi Allegato), che indicavano i seguenti costi:

Opere di Sottostruttura (IVA inclusa)	ca. CHF 108'000.--
Opere di Soprastruttura (IVA inclusa)	ca. CHF 73'000.--
Totale	CHF 181'000.--

Da rilevare che anche in questo caso erano già comprese le spese generali, la quota parte dei lavori a regia, prove e impianto cantiere.

La differenza di costo per le opere di Sottostruttura, che è passato da CHF 72'000.-- a CHF 108'000.--, è essenzialmente imputabile ad una struttura in calcestruzzo armato più complessa per la soletta di supporto alla corsia veicolare con affiancato il marciapiede pedonale-ciclabile (maggiore larghezza dello sbalzo e soluzioni statiche più impegnative).

In pratica la mensola (a sbalzo sopra la vasca di ritenzione delle acque meteoriche) è risultata di ca. CHF 36'000.-- più onerosa rispetto a quanto progettato con il PDef.

Questo maggior costo è compensato dalla rinuncia da parte del Cantone ad attribuire una quota parte degli espropri a carico del Comune.

3.3 Partecipazione Comune di Mendrisio

La Divisione delle Costruzioni, considerato che non sarà in grado di procedere alle diverse liquidazioni in tempi brevi (i lavori sono ancora in corso), conferma l'attendibilità dell'importo di **pre-consuntivo** sopra indicato e conferma che lo stesso può essere ritenuto ora un importo forfetario.

La partecipazione del Comune alla corsia supplementare By-Pass della Rotonda Morée di Via Penate risulta quindi definitivamente di CHF 181'000.--.

4. RICHIESTA DI CREDITO PER ILLUMINAZIONE PUBBLICA

Ritenuto che da parte del Cantone non vengono generalmente assunti i costi relativi all'illuminazione pubblica, ma solo delle relative infrastrutture sotterranee, le AIM avevano preventivato sulla base del progetto definitivo aggiornato, una spesa di ca. CHF 140'000.-- (offerta 21.03.2016 inviata a UTC) per la fornitura e posa dei candelabri su Via Penate (strada cantonale) e necessari cablaggi ed allacciamenti.

In fase di impostazione progettuale da parte del Cantone (Pmax e PDef) e di preavviso e richieste di adattamento del progetto da parte del Municipio non era infatti ancora stato stanziato il Credito quadro Illuminazione Pubblica (IP).

La spesa preventivata di CHF 140'000.-- deve quindi essere integrata alla richiesta di un credito per la realizzazione del By-Pass alla Rotonda Morée, oggetto del presente Messaggio municipale.

In attesa del presente Messaggio municipale le seguenti due fatture a liquidazione parziale di una tratta di Via Penate (tratta a ovest del sottopasso FFS) sono state saldate e registrate in un conto transitorio:

Fattura n. 104108-FEA	28.12.16/cs	CHF 21'761.60
Fattura n. 105653-FEA	12.01.18/cs	CHF 70'056.75
Totale		CHF 91'818.35

Successivamente il Municipio, con RM n. 3866 del 13 giugno 2017, ha approvato il Piano dell'illuminazione pubblica della Città di Mendrisio e la proposta di attribuire alle AIM, e segnatamente alla Sezione Elettricità, tutta la competenza e l'onere di gestione dell'illuminazione pubblica in termini di manutenzione e di investimento a partire dal 1.1.2018.

Con la stessa risoluzione municipale il Municipio ratificava pure il MM N. 34 /2017 relativo alla richiesta di un credito quadro per gli anni 2018-2021 di CHF 1'080'000.-- per il rinnovo dell'Illuminazione pubblica (IP) della Città di Mendrisio, approvato dal Consiglio comunale nella seduta del 2 ottobre 2017.

Nella seduta del 13 marzo 2018 con RM n. 6171 è anche stato licenziato il MM N. 57 /2018 "Richiesta di un credito quadro di CHF 12'924'000.-- per gli anni 2018-2021 per la Sezione Elettricità delle AIM", approvato dal Consiglio comunale nella seduta del 14 maggio 2018.

Da rilevare che, grazie ai crediti quadro di cui sopra, le AIM hanno gestito autonomamente da gennaio 2018 le successive fatture relative alla tratta di Via Penate ancora in corso per la tratta dal sottopasso FFS alla nuova rotonda su Via Vignalunga.

Ritenuto che i crediti quadro AIM di cui sopra non hanno considerato l'importo già speso per Via Penate, le AIM hanno chiesto di mantenere l'importo di cui sopra – essendo ancora relativo al "vecchio regime" – integrato nel presente Messaggio.

Viene quindi chiesto anche un credito di **CHF 91'818.35** per l'illuminazione pubblica di Via Penate – tratta ovest.

5. ONERI FINANZIARI

L'investimento per l'adattamento della Rotonda Morée su Via Penate, oggetto del presente Messaggio, è stato indicato nel Piano delle Opere Prioritarie (POP) con un importo di **CHF 100'000.--**, alla voce "*Partecipazione Via Penate (By-Pass rotonda Morée)*", da eseguire nel 2020 e con Priorità 2.

L'importo si riferiva ad una valutazione di massima che, nonostante fosse stato riportato nel Messaggio governativo no. 6253 un importo indicativo di CHF 180'000.--, non è mai stata aggiornata in attesa di un importo più attendibile.

Visto il protrarsi delle procedure (inizio lavori solo nel 2016 rispetto ad un preventivo del 2009) si è ritenuto opportuno attendere la liquidazione dell'opera o perlomeno un pre-consuntivo e la stesura del presente Messaggio.

Con il preventivo 2020 la Città di Mendrisio ha introdotto il modello contabile armonizzato di seconda generazione (MCA2).

Il nuovo sistema contabile introduce il principio degli ammortamenti lineari per i beni amministrativi. I massimi e i minimi delle aliquote d'ammortamento sono sempre fissati nel Regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei comuni-RGFCC.

In base all'art. 17 g) dello stesso regolamento, per **strade e piazze** l'ammortamento lineare deve essere calcolato per una durata di utilizzo tra 33 e 40 anni (aliquota minima 2.5%, massima 3%).

Per l'**illuminazione pubblica**, lo stesso regolamento fa riferimento alle disposizioni specifiche in relazione al tipo d'opera. In questo caso le raccomandazioni della VSE indicano per linee aeree, cablaggi e candelabri una durata di vita di 20-25 anni (aliquota minima 4%, massima 5%).

L'Esecutivo, in linea con i principi adottati nella presentazione del preventivo 2020, suggerisce di ammortizzare le opere illustrate nel presente Messaggio in un periodo massimo di:

- Opera stradale: 35 anni (tasso d'ammortamento lineare 2.86%);
- Illuminazione pubblica 20 anni (tasso d'ammortamento lineare 5.00%).

Pertanto gli oneri finanziari medi supplementari generati dall'investimento oggetto del presente Messaggio ammontano a CHF 15'220.--, così ripartiti:

- By-Pass Rotonda Morée (Investimento di CHF 181'000.--):
 - ammortamento amministrativo lineare annuo (2.86%) CHF 5'170.--
 - interessi passivi sul capitale medio investito (tasso 4%) CHF 3'620.--
 - per un totale di CHF 8'790.--
- Illuminazione pubblica (Investimento di CHF 91'818.35):
 - ammortamento amministrativo lineare annuo (5.00%) CHF 4'590.--
 - interessi passivi sul capitale medio investito (tasso 4%) CHF 1'840.--
 - per un totale di CHF 6'430.--

Si confida pertanto nell'approvazione di codesto Onorando Consiglio.

Il Municipio, la Cancelleria comunale, la Direzione UTC e il Dicastero Costruzioni sono a disposizione per ogni complemento d'informazione che potrà occorrere in sede di esame e discussione.

Nel mentre vi proponiamo, Gentil Signora Presidente e Consiglieri, di

risolvere

- 1. Al Municipio è concesso un credito di CHF 181'000.-- da versare al Cantone quale partecipazione comunale alla sistemazione della Rotonda tra Via Penate e Via Morée.**
- 2. Al Municipio è concesso un credito di CHF 91'818.35 per l'illuminazione pubblica di Via Penate (tratta ovest).**
- 3. La spesa sarà registrata a consuntivo nel Conto investimenti - Voce n. 5010 "Strade, piazze e vie di comunicazione".**
- 4. Il credito è da utilizzare entro il 31 dicembre 2020.**

Il Messaggio viene demandato all'esame della Commissione delle Opere Pubbliche.

Con osservanza.

Per il Municipio

Samuele Cavadini
Economista aziendale SUP
Sindaco

Massimo Demenga
Lic. rer. pol.
Segretario

Allegato

By-Pass Rotonda Via Morée-Via Penate - Costi supplementari opere di Soprastruttura e Sottostruttura