



---

**Ris.mun. 9107 del 12 febbraio 2019**

15 febbraio 2019

**MM N. 86 /2019**

Risposta alla mozione interpartitica presentata in data 26 febbraio 2018 dai Consiglieri comunali Françoise Gehring, Grazia Bianchi, Andrea Ghisletta, Gabriele Manzocchi, Francesca Luisoni, Paolo Danielli, Davina Fitas, Gianluca Padlina, Andrea Stephani, Claudia Crivelli Barella, Andrea Carrara, Nicola Rezzonico e Vincenzo Crimaldi sul tema "Per un vero congedo paternità, per una politica della famiglia moderna e rispettosa della parità di genere nel Comune di Mendrisio"

Al Lodevole Consiglio comunale di Mendrisio,  
Signori Presidente e Consiglieri,

**PREMESSA**

Il 26 febbraio 2018 i Consiglieri comunali Françoise Gehring, Grazia Bianchi, Andrea Ghisletta, Gabriele Manzocchi, Francesca Luisoni, Paolo Danielli, Davina Fitas, Gianluca Padlina, Andrea Stephani, Claudia Crivelli Barella, Andrea Carrara, Nicola Rezzonico e Vincenzo Crimaldi hanno presentato una mozione affinché il Comune di Mendrisio introduca un congedo paternità di 20 giorni per la nascita o l'adozione di un figlio, al passo con i tempi e in linea con quanto sta avvenendo a livello cantonale e nazionale.

Durante la seduta di Consiglio comunale del 20 marzo 2018, il Legislativo ha demandato la mozione, per esame e preavviso, alla Commissione delle Petizioni.

In data 10 settembre 2018 il Municipio ha rilasciato il suo rapporto preliminare.

In data 18 ottobre 2018 la Commissione delle Petizioni ha incontrato la prima mozionante Françoise Gehring. La Commissione si è riunita una seconda volta in data 20 novembre 2018, senza raggiungere l'unanimità.

Il 30 novembre 2018 è stato depositato il Rapporto di maggioranza della Commissione delle Petizioni. In data 5 dicembre 2018 è stato depositato il Rapporto di minoranza.

## **I CONTENUTI DELLA MOZIONE**

La proposta nasce dalla volontà di dotarsi di una legislazione comunale ancora più vicina alle nuove politiche favorevoli alla famiglia, affiancandola alle misure già adottate nel ROD a favore dei/delle dipendenti comunali, e allineandosi così maggiormente alla volontà espressa nelle linee guida "Mendrisio 2030" per il miglioramento della qualità di vita, dimostrando concretamente un'accresciuta sensibilità verso le questioni di genere.

L'argomento, che è anche oggetto di un'iniziativa popolare a livello federale, non ha ottenuto il sostegno del Governo, il quale ha deciso di raccomandare al Parlamento di respingere la proposta, a causa dei costi che ne deriverebbero e delle conseguenti ripercussioni negative sulla competitività dell'economia svizzera.

In Canton Ticino, i Comuni di Bellinzona e Castel San Pietro non hanno atteso l'esito delle urne federali, adeguando i rispettivi regolamenti alla proposta lanciata con l'iniziativa popolare.

## **IL RAPPORTO PRELIMINARE DEL MUNICIPIO**

L'attuale versione del ROD, all'art. 50 cpv. 1 lett. d) prevede il riconoscimento di un congedo paternità di 10 giorni, di cui 5 (non consecutivi o successivi alla nascita) sotto forma di congedo non retribuito, concessi compatibilmente con le esigenze di servizio.

Nel periodo 2013 – 2017 sono stati richiesti e concessi 26 congedi paternità, pari a una media di 5 congedi annui. Considerando uno stipendio medio orario di CHF 44.-- e un grado di occupazione del 100%, il costo della misura è stato di CHF 8'800.-- all'anno, che passerebbe a CHF 35'200.-- nel caso in cui la proposta venisse accolta.

Il Municipio reputa sopportabile il maggior costo di CHF 26'400.-- generato dall'aumento dei giorni di congedo pagato e considera lodevole l'obiettivo perseguito dalla mozione.

## **IL RAPPORTO DI MAGGIORANZA DELLA COMMISSIONE DELLE PETIZIONI**

La maggioranza della Commissione delle Petizioni concorda con gli obiettivi che si pone la mozione, che tendono a *"rafforzare il congedo paternità portandolo da 10 giorni (di cui 5 non consecutivi successivi alla nascita sotto forma di congedo non retribuito) a 20 di congedo pagato e rappresentano indubbiamente un passo nella direzione di una nuova politica familiare. Inoltre il congedo paternità rafforza i modelli familiari egualitari e rende la coppia più sostenibile, poiché entrambi i genitori condividono sia la vita professionale, sia l'esperienza familiare"*, e propone di accettare la mozione facendo propria la proposta di modifica dell'art. 50 cpv. 1 lett. d) del ROD presentata dal Municipio nel rapporto preliminare.

## IL RAPPORTO DI MINORANZA DELLA COMMISSIONE DELLE PETIZIONI

Anche la minoranza della Commissione delle Petizioni concorda con le argomentazioni, i contenuti e gli obiettivi che si intendono perseguire con l'adozione della mozione, ma propone un compromesso tra la situazione attuale e quella proposta. Un compromesso non dettato da ragioni economiche, bensì per motivi di opportunità e di parità con il resto della società.

La minoranza della Commissione, a sostegno della sua posizione, è dell'avviso che *"Se l'ente pubblico deve mostrarsi esemplare, non è probabilmente auspicabile avere una grande differenza di trattamento tra pubblico e privato, soprattutto per le misure sociali che dovrebbero essere il più possibile universali."*

Propone quindi l'adozione sì, di un congedo paternità di 20 giorni, ma di cui 10 pagati e 10 non pagati, avvicinandosi così alla proposta del controprogetto all'iniziativa popolare federale.

Di seguito, la proposta di modifica formale dell'art. 50 cpv. 1 lett. d) del ROD:

Versione attuale	Proposta di modifica
<p><b>Art. 50 Congedi pagati</b></p> <p>1. Il dipendente ha diritto ai seguenti congedi pagati: <i>(omissis)</i></p> <p>d) per la nascita di un figlio, sono concessi 10 giorni di congedo. Di cui 5 (non consecutivi o successivi alla nascita) sotto forma di congedo non retribuito, concessi compatibilmente con le esigenze di servizio;</p> <p><i>(omissis)</i></p>	<p><b>Art. 50 Congedi pagati</b></p> <p>1. Il dipendente ha diritto ai seguenti congedi pagati: <i>(omissis)</i></p> <p>d) per la nascita o l'adozione di un figlio, sono concessi 20 giorni di congedo, di cui 10 pagati e 10 non pagati. Il congedo paternità potrà essere goduto in maniera flessibile entro un anno dalla nascita/adozione del bambino, di cui 5 giorni consecutivi e gli altri a giorni singoli compatibilmente con le esigenze di servizio;</p> <p><i>(omissis)</i></p>

## IL PREAVVISO DEL MUNICIPIO

Il Municipio condivide la necessità di promuovere una politica familiare all'avanguardia impegnandosi in prima persona, dando così l'esempio e confermando che Mendrisio è una Città dinamica e aperta al cambiamento.

La Città ha dimostrato in più di un'occasione di essere pronta alle nuove sfide e di essere al passo coi tempi.

Se ciò significa migliorare le condizioni contrattuali dei/delle dipendenti comunali, adottando misure concrete a favore delle famiglie anticipando possibili scenari nazionali e/o cantonali proponendo condizioni anche migliori di quelle stabilite da leggi superiori, allora il Municipio è pronto a proporre l'adozione.

Per questo motivo, il Municipio conferma la proposta anticipata nel suo Rapporto preliminare, e meglio la modifica dell'art. 50 cpv. 1 lett. d) del ROD, come segue:

Versione attuale	Proposta di modifica
<p><b>Art. 50 Congedi pagati</b></p> <p>1. Il dipendente ha diritto ai seguenti congedi pagati: (<i>omissis</i>)</p> <p>d) per la nascita di un figlio, sono concessi 10 giorni di congedo. Di cui 5 (non consecutivi o successivi alla nascita) sotto forma di congedo non retribuito, concessi compatibilmente con le esigenze di servizio;</p> <p>(<i>omissis</i>)</p>	<p><b>Art. 50 Congedi pagati</b></p> <p>1. Il dipendente ha diritto ai seguenti congedi pagati: (<i>omissis</i>)</p> <p>d) per la nascita di un figlio, sono concessi 20 giorni di congedo pagato. Il congedo paternità potrà essere goduto in maniera flessibile entro un anno dalla nascita del bambino, di cui 10 giorni consecutivi e gli altri 10 a giorni singoli compatibilmente con le esigenze di servizio;</p> <p>(<i>omissis</i>)</p>

Commento

Contrariamente a quanto indicato nel rapporto preliminare, il congedo per adozione non viene integrato nell'art. 50 cpv. 1 lett. d), siccome questa soluzione andrebbe a peggiorare le condizioni odierne.

Infatti l'art. 51 ROD, come approvato dal Lodevole Consiglio comunale nella seduta del 12 dicembre 2005 prevede, per i casi di adozione, la concessione di un congedo pagato fino a un massimo di sei settimane, **pari a trenta giorni**.

Si confida pertanto nell'approvazione di codesto Onorando Consiglio.

Il Municipio e la Cancelleria comunale sono a disposizione per ogni completamento d'informazione che potrà occorrere in sede di esame e discussione.

Nel mentre vi proponiamo, Signori Presidente e Signore e Signori Consiglieri, di

**risolvere**

- 1. La mozione interpartitica "Per un vero congedo paternità, per una politica della famiglia moderna e rispettosa della parità di genere nel Comune di Mendrisio" è accolta.**
- 2. Di conseguenza è modificato l'articolo 50 "Congedi pagati" del Regolamento organico dei dipendenti del Comune di Mendrisio, e meglio nel seguente modo:**
  1. Il dipendente ha diritto ai seguenti congedi pagati:  
(*omissis*)
    - d) per la nascita di un figlio, sono concessi 20 giorni di congedo pagato. Il congedo paternità potrà essere goduto in maniera flessibile entro un anno dalla nascita del bambino, di cui 10 giorni consecutivi e gli altri 10 a giorni singoli compatibilmente con le esigenze di servizio;  
(*omissis*)
- 3. Le modifiche entrano in vigore con la crescita in giudicato della decisione di ratifica da parte della Sezione degli Enti Locali.**
- 4. Il Municipio è incaricato del seguito della procedura.**

Con osservanza.

**Per il Municipio**

Samuele Cavadini  
*Economista aziendale SUP*  
Sindaco

Massimo Demenga  
*Lic. Rer. Pol.*  
Segretario

Allegati

Testo della mozione

Rapporto preliminare

Rapporti di maggioranza e minoranza della Commissione delle Petizioni