



Ris.mun. 8665 del 18 dicembre 2018

21 dicembre 2018

MM N. 83 /2018

Richiesta di un Credito quadro di CHF 1'400'000.-- per il periodo 2019-2022 per la manutenzione straordinaria della rete stradale della Città di Mendrisio

Al Lodevole Consiglio comunale di Mendrisio,
Signori Presidente e Consiglieri,

con il presente Messaggio il Municipio sottopone al Consiglio comunale la richiesta di Credito quadro per la manutenzione straordinaria della rete stradale a seguito della scadenza del precedente Credito quadro 2015-2018 approvato da codesto Consiglio comunale nella seduta del 30 marzo 2015, sulla base del MM N. 53 /2014 del 7 ottobre 2014.

1. INTRODUZIONE

La rete stradale della Città di Mendrisio, compresi tutti i quartieri, conta una lunghezza complessiva di circa 78 km¹, che equivale a circa 436'000 m² di superficie pavimentata in asfalto o in pietra naturale.

Il forte aumento della circolazione stradale registrato in tutto il Cantone negli ultimi decenni, come pure il progressivo aumento del numero e del carico ammesso dei veicoli pesanti, hanno indubbiamente portato ad un'accelerazione del deterioramento dei fondi stradali.

Molto più sovente ci si trova confrontati sul territorio di Mendrisio con un degrado generalizzato del fondo stradale lungo diverse decine di metri di strada, che non può più essere "riparato" tramite la manutenzione corrente (rappezzi, catramature locali, ecc.).

Si tratta allora di procedere ad una manutenzione straordinaria della strada che in alcuni casi, oltre al rifacimento dell'asfalto, comporta anche un ripristino dello strato di fondazione.

Per questi investimenti straordinari, che esulano dalla gestione corrente, il Municipio ritiene opportuno attivare un Credito quadro sull'arco di un quadriennio, che permetta di procedere a tali sistemazioni senza dover allestire ripetuti messaggi di richiesta di credito al Consiglio comunale, rispettivamente dover decidere di volta in volta un credito in delega².

Da rilevare che i manufatti (ponti, muri di sostegno, sottopassi, soprappassaggi, ecc.) sono stati oggetto separatamente di un recente rilievo preliminare³. Sulla base di una prima

¹ Escluse le strade private (stato al 1° settembre 2017).

² Per importi inferiori a CHF 150'000.--.

³ Sono stati rilevati ca. 400 oggetti (lungo gli assi stradali).

valutazione visiva verrà valutata l'opportunità di procedere in modo analogo alle pavimentazioni stradali.

2. IL CONTROLLO E LA PROGRAMMAZIONE DELLA MANUTENZIONE DELLA RETE STRADALE

La manutenzione di una rete stradale molto estesa, della dimensione raggiunta da Mendrisio dopo le aggregazioni, necessita di un controllo costante e, nel limite del possibile, di una pianificazione a medio termine.

Già dall'estate del 2008 il Municipio di Mendrisio, su proposta del Dicastero Costruzioni, riconoscendo l'esigenza di un miglior controllo dello stato delle strade, aveva deciso di dotarsi di un sistema di valutazione dello stato delle pavimentazioni e di gestione della rete (PMS – Pavement Management System).

Si tratta in sintesi di una radiografia dello stato della pavimentazione che viene riportato in una banca dati informatica e rappresentato anche graficamente, sulla base di un punteggio di qualità.

Esso permette di determinare lo stato generale delle strade e di classificarle per grado di manutenzione, permettendo quindi l'identificazione delle priorità di intervento⁴.

A seguito dell'aggregazione del 2009 si è proceduto a due aggiornamenti del rilievo (PMS maggio 2009 e maggio 2014).

I dati del PMS sono infine stati aggiornati nel settembre 2017 a tutti i quartieri della Città; in tale occasione si è pure proceduto all'aggiornamento dei dati della rete stradale già codificata e monitorata in precedenza.

Dall'analisi della situazione attuale contenuta nel rapporto del settembre 2017 del PMS si rileva che sul totale di 74.1 km di strade pavimentate in miscela bituminosa, il 43% si presenta in buono stato, il 30% in stato medio, il 20% presenta uno stato appena sufficiente (dovrà essere oggetto di attenzione particolare nei prossimi anni), mentre il restante 7% presenta problemi più o meno gravi che necessitano un intervento generalizzato.

Le tratte stradali appena sufficienti e insufficienti corrispondono a circa 20 km di strade comunali.

Va considerato che le strade che già attualmente presentano uno stato dell'asfalto insufficiente tenderanno a subire un peggioramento più repentino rispetto alle altre, soprattutto in occasione di un inverno rigido o un'estate particolarmente temporalesca. Per questo è importante che esse siano riparate al più presto.

Risulta altresì fondamentale rallentare il peggioramento delle vie di traffico che al momento si trovano ancora in uno stato appena sufficiente, al fine di evitare che esse passino nel giro di pochi anni in uno stato peggiore.

È pure importante osservare che il metodo di indagine e lo strumento informatico di cui sopra a sé stanti non sono sufficienti per stabilire un programma di intervento sulle strade.

⁴ Da rilevare che lo stato della pavimentazione non è il solo criterio che determina il grado di priorità di intervento.

Essi costituiscono ciò non di meno un'importante base di riferimento per una valutazione più complessiva delle priorità operative riferite all'intera attività di gestione del territorio cittadino.

3. EVOLUZIONE ED ESIGENZE DELLA MANUTENZIONE STRADALE

L'importo complessivo indicato nel preventivo 2019 dedicato alla manutenzione della rete stradale risulta di CHF 460'000.--, così ripartiti:

Conto no. 210.314.011 250'000.-- "*Prestazione terzi per manutenzione strade*"

Conto no. 630.313.011 30'000.-- "*Materie prime per manutenzione strade*"

Conto no. 630.314.011 180'000.-- "*Prestazione terzi per manutenzione strade*"

Si osserva che l'importo indicato al conto no. 630.314.011 non è destinato alla manutenzione della pavimentazione delle strade, bensì al taglio vegetazione e manutenzione dei cigli stradali.

Inoltre anche i CHF 30'000.-- del conto no. 630.313.011 si riferiscono, oltre che all'asfalto a freddo utilizzato dagli operai della squadra esterna, anche ad altre spese di materiale (es. chiusini in ghisa, griglie, ecc.).

Di conseguenza il reale importo effettivamente disponibile per la manutenzione delle pavimentazioni (interventi di catramatura quali rappezzi o nuove pavimentazioni), risulta da preventivo 2019 al massimo di ca. CHF 280'000.--.

Ogni anno il credito disponibile a preventivo viene comunque esaurito, mentre lo stato delle strade appare oggettivamente sempre più precario.

Settimanalmente vi sono interventi di riparazione puntuale o rappezzi programmati e con la stessa frequenza vengono pure eseguiti interventi urgenti per buche o piccoli cedimenti, molte volte segnalate dagli stessi abitanti o membri delle Commissioni di quartiere.

Il credito disponibile per le pavimentazioni è quindi interamente consacrato alla manutenzione corrente e oggettivamente non può essere immaginato un suo utilizzo per interventi di manutenzione straordinaria.

Pavimentazioni generalizzate di un costo tra CHF 20'000.-- e CHF 100'000.-- porterebbero in effetti l'esaurimento, già con pochi interventi, del credito disponibile a gestione corrente.

Il Municipio ha quindi ritenuto opportuno chiedere lo stanziamento di un Credito quadro per la manutenzione straordinaria delle strade, che permetta di procedere in modo tempestivo sulle tratte particolarmente critiche senza compromettere la manutenzione corrente.

Oltre a rispondere alle esigenze urgenti di manutenzione e/o rifacimenti delle strade, un Credito quadro delle strade permette anche di poter intervenire tempestivamente e assicurare il necessario coordinamento con la posa di strutture AIM - elettriche, gas ed acqua potabile - soprattutto in caso di rottura di quest'ultime.

Non da ultimo le esigenze di sostituzione delle canalizzazioni indicate nei vari Piani Generali di Smaltimento delle acque (PGS) comportano spesso la necessità di estendere il ripristino dell'asfalto anche alle parti di strada non compromesse dallo scavo per le canalizzazioni.

Anche in questo caso la possibilità di far capo ad un Credito quadro di investimento permette, oltre che di approfittare di un'evidente sinergia (ripartizione dei costi di ripristino su più interessati), di non intaccare la disponibilità di gestione corrente.

Infine il Municipio si aspetta con questo Credito quadro, oltre ad un'economia sui costi di costruzione, anche una riduzione della durata dei cantieri stradali e delle deviazioni di traffico, con conseguente minor disturbo alla popolazione ed alle attività economiche.

4. RESOCONTO DEL CREDITO QUADRO PRECEDENTE

Il Credito quadro 2015-2018, di CHF 1'400'000.-- viene in pratica utilizzato completamente.

Tenuto conto delle fatturazioni e liquidazioni ancora pendenti, si prevede infatti l'esaurimento del credito a disposizione con la chiusura contabile di fine dicembre 2018⁵.

Tramite tale credito sono stati effettuati interventi di pavimentazione e sistemazione stradale (compresa la progettazione degli stessi) per un totale di ca. 30'000 m2 di superficie stradale risanata. Questi interventi hanno interessato ben 9 quartieri.

Si è pure proceduto all'aggiornamento della radiografia dello stato delle pavimentazioni (banca dati PMS) nel 2015 e 2017, che ha permesso di pianificare gli interventi nel frattempo in parte eseguiti e soprattutto quelli da eseguire nel prossimo quadriennio.

Sono infine state assicurate le progettazioni dei successivi interventi di sistemazione di alcuni sentieri⁶.

5. RICHIESTA DI UN CREDITO QUADRO 2019-2022

Sulla base di quanto indicato nei paragrafi precedenti, in particolare in considerazione dell'evidente razionalità operativa dello strumento del "Credito quadro", il Municipio ha aderito alla proposta del Dicastero Costruzioni di riproporre un successivo Credito quadro per la manutenzione straordinaria della rete stradale e di riservare nel Piano finanziario e nel Piano delle Opere Prioritarie (POP) una spesa ricorrente di CHF 350'000.-- /anno.

Con il presente Messaggio si richiede quindi un Credito quadro di CHF 1'400'000.-- per il periodo 2019-2022.

Si tratta del secondo Credito quadro che dovrebbe permettere in primo luogo di sistemare le tratte stradali più critiche individuate tramite il PMS.

In termini generali dal PMS risultano in effetti⁷:

- in cattivo stato, poco meno di 1'000 m lineari di strade comunali per un costo di ripavimentazione stimato in ca. CHF 500'000.--;
- in uno stato medio-critico, ca. 1'100 m per un costo stimato in ca. CHF 650'000.--;
- in uno stato al limite del sufficiente, ca. 50 m per un costo di ca. CHF 30'000.--.

⁵ Al 14 dicembre 2018 la previsione di spesa si attesta a CHF 1'400'000.--.

⁶ La Legge sulle strade viene applicata anche ai percorsi nuovi che dovranno preventivamente essere pubblicati.

⁷ Esclusi i difetti puntuali (buche, crepe localizzate, bordi chiusini, ecc.).

Oltre questi interventi teoricamente già necessari sono da prevedere i costi per il ripristino dell'asfalto anche alle parti di strada non compromesse dallo scavo per la posa delle canalizzazioni previste dal PGS⁸ (vedi §3).

Si rinuncia comunque ad una elencazione esaustiva delle tratte che potrebbero essere realizzate grazie al Credito quadro 2019-2022, in quanto la definizione delle priorità operative dipende anche da possibili urgenze operative e opportunità di sinergia con altri interventi (possibili risparmi), oggi non ancora conosciute.

Le tratte più critiche o con uno stato dell'asfalto ritenuto "insufficiente", che richiedono un intervento di manutenzione straordinaria, sono in ogni caso indicate nel PMS di cui è stato esplicitato in entrata l'utilizzo.

Da rilevare infine che le zone di asfalto dissestato poco estese o difetti puntuali saranno progressivamente sistemati nell'ambito della normale manutenzione ordinaria.

Qualità dello spazio urbano

La qualità degli insediamenti incrementa la qualità di vita. Tale incremento è veicolabile tramite il miglioramento della qualità degli spazi pubblici, dei quali le strade rappresentano l'elemento fondamentale per la messa in rete degli stessi. Occorre capire che tipo di qualità hanno questi spazi, se sono piacevoli e qualificati dal profilo architettonico, se sono dimensionati correttamente, se vanno valorizzati, se ne vanno creati di nuovi, se l'arredo e l'accessibilità sono adeguati, se sono relazionati fra di loro in modo chiaro e in modo da dare una connotazione forte al loro insieme, se ve ne sono di degradati che meritano un recupero, se sono segnalati adeguatamente.

Nell'ambito degli interventi di manutenzione straordinaria che interessano lo spazio stradale, a dipendenza dell'entità dello stesso, appare quindi importante dedicare la necessaria attenzione alla qualità dello spazio urbano, in particolare agli spazi dedicati ai pedoni o alle due ruote.

Anche in riferimento all'elaborando Piano direttore comunale-PDc, ci si riserva quindi di verificare, e se del caso approfondire tramite consulenze architettoniche specifiche, gli spazi che possono essere messi in relazione ai collegamenti funzionali e alle linee di forza del paesaggio al fine di garantire la necessaria qualità.

Gli eventuali oneri relativi a tali verifiche potranno essere computati tra i costi del presente Credito quadro. Verrà invece valutata caso per caso l'assunzione diretta dei costi supplementari di eventuali interventi fisici necessari.

6. ONERI FINANZIARI

L'investimento complessivo di CHF 1'400'000.-- è inserito nell'ultimo aggiornamento del Piano delle Opere Prioritarie-POP con priorità di grado 2, ripartito uniformemente sul quadriennio con una spesa media di CHF 350'000.-- /anno.

Le opere del genio civile, conformemente ai disposti dell'art. 158 LOC e dell'art. 12 cpv. 2 del Regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei Comuni, sono ammortizzate con un tasso minimo del 10%.

Pertanto, gli oneri finanziari medi supplementari generati dall'investimento sui 4 anni ammontano a CHF 98'000.-- (CHF 24'500.-- per anno) così ripartiti:

⁸ In base al Credito quadro PGS è programmata una spesa di ca. CHF 2 mio /anno.

- l'ammortamento amministrativo annuo sul valore residuo è del 10% e ammonta a ca. CHF 140'000.-- , l'ammortamento medio annuo assomma quindi a CHF 70'000.-- (tasso 5%), ossia CHF 17'500.-- /anno per 4 anni;
- gli interessi passivi sul capitale medio investito ammontano a CHF 28'000.-- (tasso d'interesse 4%), ossia CHF 7'000.-- /anno per 4 anni.

Si confida pertanto nell'approvazione di codesto Onorando Consiglio.

Il Municipio, la Cancelleria comunale e l'Ufficio tecnico sono a disposizione per ogni complemento d'informazione che potrà occorrere in sede di esame e discussione.

Nel mentre vi proponiamo, Signori Presidente e Consiglieri, di

risolvere

- 1. Al Municipio è concesso un Credito quadro di CHF 1'400'000.-- per il periodo 2019-2022 per la manutenzione straordinaria della rete stradale della Città di Mendrisio.**
- 2. La spesa sarà registrata a consuntivo nel Conto degli investimenti, voce no. 501 "Credito quadro strade 2019-2022".**
- 3. È data competenza al Municipio di suddividere il Credito quadro in singoli crediti di impegno.**
- 4. Il credito è da utilizzare entro il 31 dicembre 2022.**

Il Messaggio viene demandato all'esame delle Commissioni della Gestione e delle Opere Pubbliche.

Con osservanza.

Per il Municipio

Samuele Cavadini
Economista aziendale SUP
Sindaco

Massimo Demenga
Lic. rer. pol.
Segretario