



Ris. mun. 1664 del 18 dicembre 2024

20 dicembre 2024

MM N. 21 /2024

Consuntivo 2022 dell'Ente Case Anziani Mendrisiotto (ECAM)

Al Lodevole Consiglio comunale di Mendrisio,
Egregio Signor Presidente,
Gentili Signore ed Egregi Signori Consiglieri,

Con il presente Messaggio, si presentano i dati relativi all'attività annuale svolta nel 2022 dall'Ente Case Anziani del Mendrisiotto (ECAM), ente di diritto autonomo comunale.

PREMESSA

Innanzitutto, prima di entrare nel merito dell'attività svolta dall'Ente nel 2022, il Municipio ricorda che tale anno è stato caratterizzato dal ritorno alla reale normalità dopo i precedenti due anni, fortemente caratterizzati sia in termini finanziari che di relazioni umane e sociali dal fenomeno pandemico.

Nelle strutture le attività di animazione/attivazione e di visite da parte dei familiari e delle persone di riferimento sono riprese senza le importanti e vincolanti limitazioni del periodo Covid.

Un ulteriore elemento distintivo di tale esercizio è stata l'inclusione nel mandato di prestazione 2022 non solamente delle cinque strutture originarie e fondatrici della rete ECAM, ma anche della Casa per anziani Santa Filomena di Stabio (Fondazione Pietro e Giulia Realini), entrata formalmente in rete nel 2021, ma che per tale anno era stata trattata con un contratto di prestazione a sé stante.

Per questi motivi i dati 2022 risultano difficilmente comparabili con quelli dell'esercizio 2021.

RAPPORTO ATTIVITÀ 2022 ECAM

Si ricorda che dal 1° gennaio 2019 il Dipartimento della sanità e della socialità (DSS) per il tramite dell'Ufficio degli anziani e delle cure a domicilio (UACD) ha sottoscritto con l'Ente Case Anziani Mendrisiotto (ECAM) un unico contratto di prestazione per la gestione delle cinque Case per Anziani (CpA) all'interno della rete.

Pertanto il 2022 è il quarto anno in cui ECAM ha un unico contratto di prestazione per gestire la rete delle sei case anziani, alla quale partecipano, oltre alla Città di Mendrisio con la casa Santa Lucia, le Fondazioni Antonio Torriani fu Leopoldo, Casa Girotondo, Quiete - Fondazione Ida e Dante Ronchetti e l'Associazione del Sacro Cuore di Gesù - Casa di riposo per persone anziane "S. F. S. Cabrini", e dal 2021, la CpA Santa Filomena (Fondazione Pietro e Giulia Realini) di Stabio.

Innanzitutto riteniamo doveroso segnalare che il competente Ufficio degli anziani e delle cure a domicilio UACD ha effettuato e trasmesso la revisione dei conti 2022 nel mese di settembre 2024, ed in tal senso il presente messaggio è stato redatto con un importante ritardo rispetto al periodo di riferimento.

Prima di entrare nel dettaglio nel merito gestionale, poniamo l'attenzione anche sul gruppo di lavoro composto dalla Direzione ECAM, unitamente alla Presidente ed al Vicepresidente, che nel 2022 si è occupato di definire delle nuove linee strategiche dell'Ente, sia in termini di relazioni istituzionali interne ed esterne, che di pianificazione e controllo dei costi e degli investimenti. Parallelamente il Consiglio di Direzione, organo composto dalla Direzione e dai/le capostruttura ha svolto un team building durante il quale si sono sviluppate tematiche relative all'identità dell'ente, alla comunicazione ed alla responsabilità con particolare accento sulla definizione di missione, visione e valori.

In merito all'andamento gestionale segnaliamo che il tasso di occupazione si è situato nella media delle sei strutture al 98.44%, parametro che ha contribuito, unitamente ad altre variabili finanziarie, a ben coprire i costi di esercizio.

Il finanziamento della rete, che ricordiamo si basa sui prezzi standard definiti nel gruppo 9 (massimo gruppo riconosciuto dall'UACD e che comprende strutture con 111-130 posti letto), unitamente ad una gestione particolarmente oculata delle risorse, **ha permesso all'Ente di non far capo al contributo di accompagnamento alla messa in rete, permettendo quindi un risparmio che si situa attorno ai due milioni e mezzo di franchi.**

L'analisi dei dati finanziari e di gestione confermano che l'esercizio 2022 è il primo durante il quale la logica di messa in rete delle strutture ha comportato un importante risparmio di contributi pubblici, permettendo quindi di disporre di un ente solido ed in grado di rispondere in modo efficace ed efficiente ai nuovi e mutati bisogni della popolazione anziana.

I conti 2022 presentano un piccolo avanzo che però in sede di revisione UACD è stato successivamente plafonato, conformemente alle misure di rientro finanziarie previste dal Cantone a seguito della concessione dei contributi Covid, concessioni che per contro non hanno toccato ECAM.

Segnaliamo inoltre che UACD, in seguito alla sottoccupazione del reparto CAT-STT presso la Casa per anziani Santa Lucia di Arzo, ha finanziato tali posti letto secondo i dati presentati a preventivo 2022.

A tal proposito vi anticipiamo che, confrontati con un ulteriore calo del tasso di occupazione per gli anni 2023 e 2024, siamo in discussione con i competenti uffici cantonali, per meglio comprendere tale fenomeno ed eventualmente apportare dei correttivi.

Il risultato finale 2022 della rete ECAM, prima dell'adeguamento UACD, presentava un utile d'esercizio di CHF 2'999'641.35.

Il mancato utilizzo del contributo di accompagnamento alla rete, il non riconoscimento di costi non monetari per complessivi CHF 326'407.35, ed il plafonamento dell'utile dopo la revisione cantonale, hanno prodotto un pareggio del risultato.

Riteniamo per contro corretto segnalare che, se da un lato l'ottimo risultato di esercizio dimostra la bontà del progetto di messa in rete delle strutture, d'altro canto non si esclude in futuro che si debba ancora accedere, seppure in misura limitata, a misure di accompagnamento.

In primo luogo poiché l'attuale definizione dei prezzi standard secondo delle classi basate sulle dimensioni (posti letto) delle strutture, non è più adatto ai modelli di rete, che evidentemente operano con numeri ben differenti.

Ed in tal senso la Commissione consultiva dei Comuni, organo previsto dalla LANz e che tutela gli interessi di questi ultimi finanziatori del sistema nella misura dell'80%, si sta adoperando per introdurre un nuovo modello.

Secondariamente poiché non sempre l'Autorità cantonale riconosce nei prezzi standard l'importante evoluzione dei costi alla quale stiamo assistendo negli ultimi anni. Citiamo ad esempio gli aumenti legati all'approvvigionamento energetico, dei generi alimentari e del premio assicurativo legato all'indennità di perdita di guadagno legato alla malattia.

Qui di seguito trovate l'attuale situazione dei posti letto della rete ECAM:

| ECAM | LD | CAT/STT | Posti letto totali |
|--------------------|------------|----------------|---------------------------|
| CpA Torriani | 93 | | 93 |
| CpA S. Lucia | 31 | 17 | 48 |
| CpA Cabrini | 32 | | 32 |
| CpA Quiete | 52 | | 52 |
| CpA Girotondo | 54 | | 54 |
| CpA Santa Filomena | 55 | | 55 |
| TOTALE | 317 | 17 | 334 |

Leggenda:

LD = Lunga degenza

CAT/STT = Cure acute temporanee/Soggiorni terapeutici temporanei

COMMENTO AL CONSUNTIVO 2022

Rammentiamo che in termini di paragoni l'esercizio 2021 non includeva la Casa per anziani Santa Filomena di Stabio, in quanto in tale anno il contratto di prestazione era a sé stante.

Il rendiconto finanziario 2022 della rete chiude con un utile d'esercizio di CHF 2'999'641.35.

Qui di seguito sono riportati i dati aggregati del conto economico.

| | 2022 CHF | 2021 CHF |
|------------------------------------------------------|----------------------|----------------------|
| Spese | | |
| Spese per il personale | 31'073'395.35 | 25'818'376.81 |
| Altri costi d'esercizio | 4'973'001.67 | 4'169'263.26 |
| Totali costi d'esercizio | 36'046'397.02 | 29'987'640.07 |
| Ricavi | | |
| Totali ricavi d'esercizio | 39'046'038.37 | 31'204'133.11 |
| Risultato d'esercizio contabilità finanziaria | 2'999'641.35 | 1'216'493.04 |

A seguito della revisione dell'Ufficio degli anziani e delle cure a domicilio (UACD) e del conseguente adeguamento del contributo globale effettuato sulla chiusura contabile 2022, il risultato d'esercizio finale chiude a pareggio.

| | 2022 CHF |
|------------------------------------------------------------|---------------------|
| Risultato d'esercizio contabilità finanziaria | 2'999'641.35 |
| Costi non monetari non riconosciuti da UACD | 326'407.35 |
| Adeguamento contributo globale | 3'326'048.70 |
| Risultato d'esercizio rete ECAM dopo revisione UACD | 0.00 |

Il rapporto di gestione 2022 allegato al presente messaggio illustra nel dettaglio le varie voci del conto economico.

Come sempre la spesa maggiormente rilevante è quella relativa alle spese per il personale, che rappresenta circa l'86% del totale dei costi d'esercizio. La rete nel 2022 contava in totale 616 collaboratori e collaboratrici. Considerato che non tutti lavorano con un grado di occupazione a tempo pieno, le unità effettive ammontavano ad oltre 326 UTP, esclusi apprendisti, allievi infermieri, stagiaires, attività di utilità pubblica AUP, servizio civile/civilisti e casi AI.

Le entrate principali della rete sono generate dalle rette, dalla partecipazione delle casse malati e dai contributi versati dall'ente pubblico per il finanziamento della politica per la presa in carico della popolazione anziana.

La prossima tabella illustra nel dettaglio le sopraccitate voci di entrate, che rappresentano oltre il 91% del totale delle entrate.

| | 2022 CHF | 2021 CHF |
|-------------------------------------|----------------------|----------------------|
| Dettaglio entrate principali | | |
| Rette | 11'588'341.20 | 9'378'951.60 |
| Partecipazione casse malati | 9'067'733.21 | 6'978'709.44 |
| Contributi e sussidi | 15'371'662.00 | 12'536'319.03 |
| Totale | 36'027'736.41 | 28'893'980.07 |

Per quanto concerne le voci del conto patrimoniale, il presente messaggio richiama in toto il rapporto di gestione 2022 di ECAM, il bilancio al 31 dicembre 2022 di ECAM e il rapporto dell'ufficio di revisione.

Tutti questi documenti sono allegati e fanno parte integrante del presente messaggio.

Visto quanto sopra, ai sensi dell'art. 19 dello Statuto ECAM, il Municipio propone al Consiglio comunale l'approvazione dei conti.

Si confida pertanto nell'approvazione di codesto Onorando Consiglio.

Il Municipio e la Cancelleria comunale sono a disposizione per ogni complemento d'informazione che potrà occorrere in sede di esame e discussione.

Nel mentre vi proponiamo, Egregio Signor Presidente, Gentili Signore ed Egregi Signori Consiglieri, di

risolvere

1. È approvato il consuntivo 2022 dell'Ente Case Anziani Mendrisiotto (ECAM).

Il Messaggio è demandato all'esame della Commissione della Gestione.

Con osservanza.

Per il Municipio

Il Sindaco

Il Segretario comunale

Samuele Cavadini
Economista aziendale SUP

Massimo Demenga
Lic. rer. pol.

Allegati

- Rapporto gestione 2022 ECAM
- Rapporto di revisione redatto dalla Interfida SA