

RAPPORTO DELLA COMMISSIONE DELLA GESTIONE RELATIVO AL MMN. 8912
CONCERNENTE LA RACCOLTA RIFIUTI - ESTENSIONE DEI CONTENITORI
INTERRATI PER RSU, VETRO, CARTA E ALU-LATTA A VIGANELLO -
ACQUISTO DI UN AUTOCARRO DI RACCOLTA - CREDITO FR. 2'010'000.--

Lugano, 14 aprile 2014

All'Onorando
Consiglio Comunale
6900 Lugano

Onorevole Signor Presidente,
Onorevoli Signore e Signori Consiglieri Comunali,

con Messaggio Municipale no. 8912 del 20 gennaio 2014 il Municipio propone di approvare un credito pari a fr. 2'010'000.-- relativo alla raccolta rifiuti ed in particolare all'estensione dei contenitori interrati per RSU, vetro, carta e alu-latta a Viganello come pure per l'acquisto di un autocarro di raccolta dei rifiuti.

Obiettivo di questo messaggio è proporre una modifica nelle competenze di raccolta del Dicastero Servizi Urbani (DSU) e delle aziende private nell'intento di risparmiare a corto, medio e lungo termine grazie all'ampliando dei giri di vuotatura dei contenitori interrati da parte dei servizi del Comune.

Il progetto prevede due fasi di sviluppo. La prima fase ha già preso avvio con il primo gennaio 2014 nei quartieri di Pregassona e Davesco-Soragno dove il DSU attua la raccolta dei rifiuti solidi urbani tramite il proprio personale. Questo è possibile poiché i quartieri indicati sono già dotati di contenitori interrati. Secondo il Municipio, già questa prima fase permetterà un risparmio per il Comune di fr. 355'000.-- già indicata nel preventivo 2014.

Si è, tuttavia, reso necessario dotare il servizio di un nuovo autocarro di raccolta e a tale scopo è stato utilizzato il credito per veicoli previsto dal MMN. 8478. L'acquisto del nuovo camion ha permesso la sostituzione di uno attualmente in funzione dal 2002.

Sarà comunque necessario potenziare il parco veicoli ed è a questo scopo che il presente messaggio inserisce la richiesta del credito pari a fr. 480'000.--.

In merito all'acquisto del nuovo veicolo, la Vostra Commissione ha preso atto delle modalità adottate dal DSU anche per precedenti acquisti analoghi. Data la specificità del mezzo in questione, si è optato per una suddivisione in tre parti: la parte cabina (chassis) del camion, il cassone compattatore e la gru.

Per quanto riguarda la cabina, si è proceduto a presentare un bando di concorso a cui hanno partecipato ditte specializzate del Cantone mentre sulle altre due parti si è invece optato per un'acquisizione diretta a due ditte estere che sono specializzate in questi prodotti. L'assemblaggio delle tre parti viene fatto comunque in Svizzera.

Per quanto attiene la seconda fase, il progetto verrà sviluppato con la posa dei contenitori interrati nel quartiere di Viganello, ultima zona del centro urbano della Città ancora sprovvista. Il presente messaggio propone l'estensione della raccolta tramite la nuova sistemazione anche a questa zona con la posa di ben 100 contenitori interrati.

Questo permetterà di razionalizzare le operazioni di raccolta e contemporaneamente di ridurre i costi, visto che le attività oggi affidate a terzi verranno svolte direttamente dal DSU. Il risparmio previsto con la vuotatura dei nuovi interrati ammonta a fr. 220'000.-- sui conti di gestione.

Riportiamo qui di seguito una tabella riassuntiva relativa ai risparmi dovuti all'introduzione delle attività da parte del DSU come alle due fasi del presente progetto.

<i>Quartiere</i>	<i>mandato</i>	<i>rinuncia dal</i>
Pregassona	fr. 310'000.--	01.01.2014
Davesco	fr. 45'000.--	01.01.2014
Viganello	fr. 220'000.--	dopo posa interrati 2016-2017
totale risparmio annuale		fr. 575'000.--

Per quanto attiene gli investimenti necessari per dotare i tre quartieri delle nuove infrastrutture, il messaggio prevede una stima basata sui costi sostenuti negli scorsi anni.

Il costo di fornitura e posa dei contenitori, degli scavi e dalla pavimentazione per ogni contenitore interrato ammonterebbe a fr. 15'000.-- ed è dunque preventivabile un investimento complessivo di fr. 1'500'000.--.

A questo occorre aggiungere i costi amministrativi ammontanti a fr. 30'000.-- di cui fr. 10'000.-- per perizie foniche richieste dal Cantone e per le consulenze specialistiche necessarie in casi particolari e fr. 20'000.-- per le tasse di Licenze Edilizie, per l'approvazione dei progetti e per la stesura delle convenzioni con i privati per la regolamentazione della posa di contenitori su sedimi privati.

Qui di seguito la tabella riassuntiva dei costi richiesti con il presente messaggio necessari per attuare le attività indicate.

<i>Oggetto</i>	<i>importo</i>	<i>Periodo</i>
interrati Viganello	fr. 1'500'000.--	2014-2015-2016
costi amministrativi	fr. 30'000.--	2014-2015-2016
nuovo veicolo di raccolta	fr. 480'000.--	2014
totale investimento	fr. 2'010'000.--	

Il Municipio, nel presentare questa richiesta di credito, ha indicato la sostenibilità dell'investimento a partire dai confronti costi necessari e risparmi possibili.

Si precisa innanzitutto che le attività riprese dal DSU non prevedono aumenti di personale. L'autista che dovrà svolgere l'attività è già in organico e potrà essere destinato a questa nuova funzione visto che il nuovo sistema di raccolta permette una riduzione del numero di giri nei quartieri e l'ottimizzazione degli interventi di vuotatura dei contenitori interrati.

Il costo di gestione annuo di un veicolo ammonta a fr. 262'800.-- circa e comprende i costi di acquisto e di ammortamento, i consumi, le riparazioni e le manutenzioni come pure i costi per il personale d'esercizio come da tabella presentata nel messaggio.

Per valutare la sostenibilità di questo investimento, occorre allora mettere a confronto i costi annui di gestione, fr. 262'800.--, con i preventivati risparmi derivati dall'assunzione da parte del DSU delle attività ora gestite da privati, ossia fr. -355'000.--, e questo porta ad un possibile risparmio annuo di fr. -92'200.-- e questo per il periodo 2014-2016.

Per gli anni 2017-2021, si prevede che tra l'eliminazione di mandati esterni, preventivati in fr. -575'000.--, i costi di gestione, che ammontano a fr. 262'800.-- all'anno e l'ammortamento degli interrati calcolato in 10 anni al 3% per un totale di fr. 175'000.--, il risparmio annuale aumenta a fr. -137'200.--.

Per quanto riguarda gli anni 2022-2027, considerato che il termine di 10 anni previsto per l'ammortamento degli interrati è previsto nel 2017, il risparmio annuale ammonterà a fr. -205'300.--.

Il risparmio è dato dalla rinuncia ai mandati esterni, ossia una minor spesa di fr. -575'000.--, dai costi di gestione per l'assunzione da parte del DSU di questa attività per un importo pari fr. 194'700.-- e dall'ammortamento interrati calcolato in 10 anni al 3% per fr. 175'000.--.

Con la tabella riportata qui di seguito vengono riassunti i risparmi conseguiti negli anni senza tenere conto che l'autista in organico in ogni caso sarebbe stato retribuito e che dunque il risparmio diventa ancora maggiore.

<i>Periodo</i>	<i>Calcolo</i>	<i>totale risparmi</i>
anni 2014-2016	92'200.-- x 3	= fr. 276'600.--
anni 2017-2021	137'200.-- x 5	= fr. 686'000.--
anni 2022-2027	205'300.-- x 6	= fr. 1'231'800.--
totale risparmi		fr. 2'194'400.--

Da questa tabella si deduce che l'investimento proposto con questo messaggio nel tempo verrà autofinanziato e nel contempo l'investimento permetterà di completare, anche per il quartiere di Viganello, il nuovo sistema di raccolta già adottate su tutta la zona più urbana.

Visto quanto precede, la Commissione della Gestione invita codesto Consiglio Comunale a voler

risolvere:

1. È concesso un credito di fr. 1'530'000.-- per l'estensione dei contenitori interrati e seminterrati per RSU, vetro, carta e alu-latta per il quartiere di Viganello.
2. È concesso un credito di fr. 480'000.-- per l'acquisto di un autocarro per la raccolta dei rifiuti.
3. L'utilizzo dei crediti sarà equamente ripartito su due anni circa, dal 2015 al 2016 (ev. fino al 2017) per i contenitori interrati, nel 2014 per quanto attiene all'acquisto del autocarro per la vuotatura.
4. La spesa sarà caricata al bilancio comunale, beni amministrativi, e ammortizzata secondo le apposite tabelle.

Con ogni ossequio.

PER LA COMMISSIONE DELLA
GESTIONE

Lorenzo Jelmini, relatore

Roberto Badaracco

Fausto Beretta Piccoli

Lukas Bernasconi

Gian Maria Bianchetti

Attilio Bignasca

Deborah Moccetti Bernasconi

Maruska Ortelli

Roberto Ritter

Martino Rossi

Michel Tricarico

Ferruccio Unternährer