

C I T T À D I



158
L U G A N O

M U N I C I P I O

MESSAGGIO MUNICIPALE NO. 5771

**CONCERNENTE LA RICHIESTA PER IL DI UN CREDITO DI FR. 905'100.-- IN
SOSTITUZIONE DI IMPORTI SIN QUI ASSEGNATI DALLA KURSAAL SA PER
CONTRIBUTI ALLE DIVERSE MANIFESTAZIONI CITTADINE**

Lugano, 14 maggio 2001

All'Onorando
CONSIGLIO COMUNALE

6900 L u g a n o

Onorevole Signor Presidente,
Onorevoli Signori Consiglieri,

sottoponiamo alla vostra attenzione il presente Messaggio Municipale concernente una richiesta di temporanea assunzione di taluni contributi assegnati dalla Kursaal SA; la richiesta, formulata in occasione della recente seduta del Consiglio Comunale del 12 marzo scorso, è stata trasmessa al Municipio per l'allestimento di un apposito Messaggio.

1. Avvio dell'assegnazione dei contributi Kursaal SA

Va rilevato come l'intervento della Società Kursaal SA nel finanziamento delle manifestazioni che si tengono in Città sia tutto sommato recente; infatti, fino al 1992 era la Città che si occupava di finanziare le manifestazioni, sia quelle di valenza nazionale (Estival Jazz, Blues to Bop, ecc.), come pure quelle più prettamente locali.

In alcuni casi le manifestazioni erano gestite direttamente dalla Città tramite il Dicastero Musei e Cultura. Fino a quella data la Città versava pure un contributo all'Ente Turistico cittadino per finanziare manifestazioni turistiche.

Menzioniamo solo nel a titolo di informazione che la Kursaal aveva pure sostenuto il costo per gli interessi derivanti dall'acquisto del Palace e ciò per gli anni 1995 (parziale) quindi dal 1996 sino al 1998.

Pure da annoverare l'impegno mantenuto come da apposita convenzione sino al 31.12.1998 di riversare al Comune un importo di Fr. 200'000.-- inteso nell'ormai lontano 1977 a sostegno dei costi derivanti dalla gestione del Palazzo dei Congressi (a quel tempo la SA, indubbiamente interessata alla costruzione), aveva partecipato anche con contributi specifici al finanziamento della costruzione.

Analogo contributo di Fr. 200'000.-- era concesso dall'Ente Turistico e Fr. 120'000.-- dalla Società Albergatori.

Dal 1993 la situazione della Kursaal SA ha di nuovo consentito di poter assegnare dei contributi al Comune e altri Enti per il sostegno delle loro attività; ciò dopo circa 20 anni durante i quali la situazione finanziaria della Kursaal SA non aveva più consentito di elargire contributi.

Vi furono anzi alcuni anni molto difficili durante i quali la SA fu pure debitrice al Comune di un importo di ca. Fr. 4 milioni poi versato non appena nel 1991-92 si intravedevano le possibilità di ritorno.

A far stato in modo parziale dal 1993 e 1994, poi progressivamente con ulteriori sostegni, si è arrivati nel 1996 ad un importo da utilizzare per sostenere manifestazioni prima organizzate dal Comune o da terzi, di Fr. 1.7 milioni; detto importo si è poi assestato nel 1999 e 2000 a Fr. 1'850'000.-- annui .

Osserviamo che Lugano in Festa si è da tempo assunta il compito di gestire le sovvenzioni e di organizzare direttamente alcune manifestazioni fra le quali pure la Festa della Vendemmia, Blues to Bob e l'animazione estiva; ciò in efficace e collaudato rapporto con i servizi comunali e AIL.

Sono pure concessi contributi ad associazioni o enti che giustificano un sostegno o forme di sponsorizzazioni visti gli scopi turistici, culturali, ma pure sportivi e ricreativi in senso lato.

Diamo di seguito un riepilogo dei contributi usualmente assegnati al Comune o comunque destinati al finanziamento di esistenti manifestazioni che, nel passato, hanno nel contempo rappresentato uno sgravio annuo per i conti comunali sin qui sempre mantenute.

2. Manifestazioni previste e gestite da Lugano in Festa

World Communication Forum	Fr. 40'000.--
Concerti autunnali RSI	Fr. 40'000.--
Scacco alla Piazza	Fr. 10'000.--
Vola Lugano	Fr. 30'000.--
Pro Castagnola - Settimane musicali	Fr. 4'000.--
Festa della Vendemmia	Fr. 150'000.--
Spettacolo pirotecnico	Fr. 130'000.--
Manifestazioni cittadine	Fr. 35'000.--
Sagre di quartiere	Fr. 50'000.--
Concerti estivi in Piazza	Fr. 35'000.--
Lugano Turismo promozione generale	Fr. 100'000.--
Spese organizzative varie	Fr. 60'000.--

Totale spese per manifestazioni Fr. 684'000.--

Aggiungiamo un importo di contributo ad
Estival Jazz ora gestito direttamente
dalla Kursaal SA Fr. 200'000.--

Altre manifestazioni gestite in passato direttamente da dicasteri comunali:

Primavera concertistica	Fr. 270'000.--
Premio Möbius	Fr. 50'000.--
Happening dei giovani	Fr. 4'250.--
Palco giovani	Fr. 4'250.--
Stagione teatrale	Fr. 75'000.--
Esposizioni Villa Malpensata	Fr. 200'000.--
Traversata del Lago	Fr. 8'500.--
Gran premio di Lugano di Go-Kart	Fr. 15'000.--
Animazione Lungolago	Fr. 20'000.--
Contributi diversi a società ed associazioni	Fr. 138'500.--

Totale spese Fr. 785'500.--

Contributi diversi ancora facenti parte del
prev. 2001 per spostamento stagione
teatrale e contributi per ass. teatrali) Fr. 100'000.--

Totale Fr. 1'769'500.--

*aggiunta per prestazioni AIL SA (squadra
manifestazioni), ev. prestazioni di terzi Fr. 100'000.--

Totale arrotondati a Fr. 1'869'500.--
Fr. 1'900'000.--

*Osserviamo che i menzionati contributi erano sinora quantificati solo in parte tenendo conto delle prestazioni delle AIL o per il loro tramite da ditte esterne.
Essendo però il 2001 il primo anno di concretizzazione con la AIL SA - con quindi l'inevitabile esigenza di talune nuove impostazioni -, riteniamo di quantificare cautelativamente un importo di Fr. 100'000.--.

L'importo di Fr. 1'869'500.--, arrotondabile a Fr. 1.9 milioni è da considerare come importante parte di quanto attuato dalla Kursaal SA; nel 1999 si constatarono dall'apposito bilancio contributi complessivi per Fr. 2'935'100.-- (Fr. 3'129'300.-- nel 1998).

3. Situazione che determina la temporanea sospensione dei contributi

La società Casinò Teatro Kursaal SA di Lugano ha, nel corso del 2000 inoltrato alla Commissione Federale dei grandi giochi la candidatura di sito e gestione per un casinò di tipo A (grandi giochi). Con questa candidatura la Società ha ottenuto la concessione federale per la conduzione di un casinò di tipo B e si è assicurata la possibilità di poter continuare la sua attività (boule e slot), anche durante il periodo transitorio che ha iniziato a decorrere dal 1° aprile 2000.

Da questa data l'attività della Kursaal soggiace alla *legge federale sui Grandi Giochi* e non più alla Legge Cantonale, con conseguenze facilmente intuibili. Innanzitutto tutte le attività della Kursaal soggiacciono alla verifica e al controllo della Commissione federale sui grandi giochi che ha imposto tutta una serie di cambiamenti.

Inoltre l'entrata in vigore della Legge federale implica un notevole aggravio di contributi fiscali per rapporto alle precedenti tasse cantonali:

1999 Tassa cantonale: Fr. 792'000.--

176 apparecchi a Fr. 3'000. = Fr. 528'000.-- + 50% dell'importo sopraccitato, Fr. 264'000.--

2000 Tassa cantonale: Fr. 198'000.--

fino al 31 marzo 2000

2000 Tassa federale: Fr. 10'529'086.--

calcolo della tassa federale in base all'Ordinanza Federale sull'incidenza fiscale dei casinò con una concessione provvisoria di tipo B (aliquota: 49.528 % - 10 % accordato dal Consiglio Federale fino all'ottenimento della concessione).

2000 Tassa federale di sorveglianza: Fr. 136'832.--

calcolo effettuato in base al lordo sui giochi del 1999, aliquota allo 0,465%.

Inoltre l'applicazione delle Leggi e le nuove regolamentazioni contro il riciclaggio di denaro e il gioco patologico, hanno causato una diminuzione degli introiti.

La società Kursaal SA di Lugano si trova poi confrontata con un oneroso impegno finanziario, dovuti ai lavori di ristrutturazione per il futuro Casinò.

Come si può constatare la Kursaal SA si sta impegnando in un investimento di grande portata e naturalmente il tutto comporta un onere non indifferente per la Società.

Per questo investimento momentaneamente si è fatto capo alle riserve precedentemente costituite: si dovrà in seguito far capo a un credito di costruzione di c.a. Fr. 30 milioni.

Il preventivo della gestione ordinaria per il 2001 prevede un incasso di c.a. Fr. 32,5 milioni (boule e slot) con un esborso del 40% a favore della Escor SA e un'imposta sul prodotto lordo di gioco di c.a. Fr. 15 milioni. Le spese gestionali ordinarie (personale, costo per acquisti beni e servizi, IVA, oneri finanziari ed ammortamenti, l'imposta sul capitale, ammontano a c.a. Fr. 4,8 milioni a cui vanno aggiunte le spese per il marketing (Fr. 566'000.--), le sponsorizzazioni (Fr. 2,7 milioni) e il contributo all'Università (Fr. 300'000.--), il tutto porta ad una perdita di esercizio di Fr. 3 milioni.

Si deve tener conto che in questo momento, in cui si sta ristrutturando lo stabile, le entrate tendono a diminuire ed anche l'applicazione a partire dal 1° aprile 2000 delle Leggi sul piano federale riguardanti il controllo d'identità all'entrata delle sala da gioco, il gioco patologico e il riciclaggio, possono provocare una diminuzione delle entrate, al momento non quantificabile.

Un altro problema da non sottovalutare sono i costi derivanti dall'adeguamento delle strutture gestionali interne in base alle esigenze della Legge sulle case da gioco in previsione della concessione; ciò implica l'assunzione, nel corso dei prossimi mesi, di alcuni responsabili per i settori marketing, personale, sicurezza e informatica.

Il CdA della Kursaal SA, nella sua seduta dell'8 marzo scorso, preso atto della situazione finanziaria e non potendo fare affidamento sulle entrate (basti pensare se si dovesse riaprire il Casinò Admiral di Mendrisio) ha risolto di chiedere al Municipio di Lugano di assumersi parte delle spese istituzionali, finora gestiti da Lugano in Festa, che non toccano in modo particolare la Kursaal SA.

Attualmente le domande di concessione sono in fase di esame da parte della Commissione Federale delle Case da Gioco la quale darà un primo parere nel corso del mese di maggio; nei mesi di settembre-ottobre, emanerà la decisione definitiva.

Dal momento della concessione definitiva i Casinò avranno c.a. 6 mesi di tempo per iniziare l'esercizio di grandi giochi e per questo motivo la Kursaal SA ha già iniziato i lavori di ristrutturazione dello stabile onde poter accogliere, in una prima fase, oltre 350 macchinette e 26 tavoli da gioco e in una seconda fase 35 tavoli da gioco e 500 apparecchi automatici per il gioco d'azzardo.

Durante la prima fase realizzativa 2000-2001, sono previsti investimenti per Fr. 42,5 milioni ai quali si aggiungeranno in una seconda fase, prevista nel 2005-2006, ulteriori investimenti nella misura di circa Fr. 26,1 milioni

Per il funzionamento del Casinò, nella prima fase, è prevista l'assunzione di c.a. 245 persone a tempo pieno e il gettito fiscale complessivo ammonterà a Fr. 4,7 milioni.

4. Riepilogo dei contributi da trasferire al Comune

Osserviamo che essendo trascorsi 6-7 anni dall'avvio dell'assunzione di contributi da parte della Kursaal SA con progressiva crescita sino a raggiungere l'importo citato al punto 2 di Fr. 1.9 milioni, si sono modificate in taluni casi gli importi assegnati.

Vi sono nel frattempo pure state aggiunte decise e sostenute dalla Kursaal SA per manifestazioni già esistenti e soprattutto nuove assegnazioni decise dal Consiglio di Amministrazione (soprattutto nell'ambito del prossimo punto 4.2); per questo motivo vi possono dunque essere delle divergenze per rapporto ai contributi menzionati al punto 2 nell'importo di sgravio a favore del Comune al momento dell'assunzione dei sostegni finanziari.

Riepiloghiamo di seguito i contributi segnalateci dalla Kursaal che dovrebbero essere assunte dal Comune per l'anno in corso, facendo notare che, con risoluzione del 3 maggio 2001 il Municipio ha deciso di non attuare quest'anno il tradizionale Corteo della Vendemmia.

4.1 Manifestazione di grande impatto (contributi gestiti da Lugano in Festa):

Blues to Bop	Fr. 200'000.--
Festa della Vendemmia (animazioni varie)	Fr. 60'000.-- (al posto di 200'000.- x Corteo)
Manifestazioni cittadine	Fr. 35'000.--
Sagre di quartiere	Fr. 50'000.--
Traversata del lago	Fr. 8'000.--
Animazione Lungolago	Fr. 20'000.--
Happening dei giovani	Fr. 4'000.--
Palco ai giovani	Fr. 4'000.--
Scacco alla piazza	Fr. 7'000.--
Cerimonia di Capodanno	Fr. 13'100.--
Trofeo Kart Città di Lugano	Fr. 30'000.--
Sostegno spese spostamento stagione teatrale e contributi per teatri	Fr. 100'000.--

<i>Totale contributi Lugano in Festa</i>	Fr. 531'100.--
+ *spese per squadra manifestazioni AIL SA o prestazioni di terzi	Fr. 100'000.--

Totale	Fr. 631'100.--

*La parte preponderante di lavoro è richiesto per le sopraindicate manifestazioni.

Osserviamo che non era più stato versato nel 2000 un contributo di Fr. 60'000.-- relativo ai costi per lo spostamento della stagione teatrale; siccome un importo a sostegno era ed è tuttora ampiamente motivato, lo consideriamo in aggiunta ai sopraccitati importi da trasferire al Comune; lo stesso dicasi per un importo di Fr. 40'000.-- da destinare ad altre più generiche manifestazioni teatrali.

4.2 Sponsorizzazioni gestite direttamente dalla Kursaal SA:

Manifestazione	Contributo ricorrente	Nuovo contributo	Deduzione
Estival Jazz	Fr. 200'000.--	Fr. 150'000.--	Fr. 50'000.--
Pro Castagnola	Fr. 8'500.--	Fr. 5'000.--	Fr. 3'500.--
Musica Moderna	Fr. 2'500.--	Fr. 2'000.--	Fr. 500.--
*Lugano Festival	Fr. 270'000.--	Fr. 250'000.--	Fr. 20'000.--
Premio Möbius	Fr. 50'000.--	Fr. 20'000.--	Fr. 30'000.--
*HCL	Fr. 215'000.--	Fr. 200'000.--	Fr. 15'000.--
World com. forum	Fr. 40'000.--	Fr. 20'000.--	Fr. 20'000.--
Concerti RSI	Fr. 40'000.--	Fr. 30'000.--	Fr. 10'000.--
Mostre Villa Malpensata	Fr. 200'000.--	Fr. 100'000.--	Fr. 100'000.--
Stagione teatrale	Fr. 75'000.--	Fr. 50'000.--	Fr. 25'000.--
Riduzione contributi			Fr. 274'000.--

- * Osserviamo per completezza che nei conti del Comune è da anni assegnato a Lugano Festival un contributo di Fr. 100'000.-- (attività culturali centro di costo 908).
 Pure all'Hockey Club Lugano da diversi anni il Comune già concedeva un contributo di Fr. 50'000.-- più una partecipazione alle entrate da pubblicità (per il 2000: Fr. 174'900.-- su un totale di entrate del Comune di Fr. 445'900.-- conf. centro di costo 605 del consuntivo 2000).
 La sopracitata sponsorizzazione è stata dunque decisa e assegnata dalla Kursaal SA vista la validità e il richiamo che esercita l'attività del Club.

Si osserva che, per le manifestazioni di rilevanza culturale quali Lugano Festival (ex Primavera Concertistica), Concerti autunnali RTSI e World Communication Forum, confermiamo che da anni i sopra indicati contributi evidenziati in grassetto comprendono, quale forma di sostegno, la copertura di una parte dell'affitto tuttora ancora di attualità pari a circa Fr. 150'000.--.

Il Municipio ritiene importante tale impostazione sia per la rilevanza delle manifestazioni e per non far perdere dei motivati importanti introiti al Palazzo dei Congressi.

Da come siamo stati informati risulta che queste decisioni sono state prese nel mese di marzo, quando molti organizzatori avevano già iniziato il lavoro preparatorio per le varie manifestazioni. E' evidente che senza i ricorrenti contributi della Società Teatro Kursaal di Lugano SA, a questo punto sarà difficile che alcune manifestazioni possano aver luogo, anche perchè non è più possibile reperire nuove sponsorizzazioni. Praticamente tutte le società fissano i contributi per le attività di marketing e le sponsorizzazioni in fase di allestimento del preventivo; quindi alla fine del primo trimestre gli impegni presi non permettono l'elargizione di nuovi fondi.

Vi è poi pure il problema legato agli impegni degli artisti, dei gruppi e delle bande che non possono attendere oltre per avere conferma sull'effettuazione della manifestazione.

Lugano Turismo e Lugano in Festa si trovano anche nell'imbarazzante situazione di dover spiegare agli sponsor privati (il loro contributo varia dal 30 % all'80 % del budget della manifestazione) che il ridimensionamento o l'annullamento dei programmi è dovuto al fatto di non poter più far conto sul supporto dell'Ente pubblico o parapubblico.

Osserviamo per informazione che alla voce "Sagra di quartiere" menzionata al punto 4.1, erano inseriti i contributi per tutte quelle manifestazioni che si svolgono in Città e che sono di valenza prettamente locale, come le feste di quartiere, feste per chiusura scuole e altre. Gli importi indicati permettono di far fronte a tutta una serie di "piccole spese" che Lugano in festa si assumeva, in genere (allacciamenti AIL, noleggi, trasporti, ecc.).

Si osserva che le manifestazioni cittadine non sono importanti unicamente per il settore turistico, ma contribuiscono in maniera determinante ad arricchire l'offerta ai cittadini e abitanti della zona che possono usufruire di privilegiati momenti di svago e di socializzazione.

Il fatto che da sempre la Città abbia optato per offrire gratuitamente al pubblico le manifestazioni all'aperto, ha certamente contribuito al crescente successo delle stesse e ha fatto di Lugano un esempio invidiato in tutto il cantone e nord Italia.

5. La gestione del credito

Per questioni di praticità e di consolidata efficienza soprattutto per l'importante aspetto dei numerosi contatti con gli organizzatori prima, durante e dopo le manifestazioni, il credito sarà gestito, come in passato dai responsabili di Lugano in Festa; essi preparano le richieste per l'ottenimento dei permessi per le manifestazioni, coordinano l'attività dei servizi comunali, vigilano sullo svolgimento delle manifestazioni e sul corretto utilizzo dei finanziamenti elargiti che devono essere conformi alle aspettative. Riteniamo pertanto che l'importo che verrà deciso dal Consiglio Comunale, per la massima facilità di gestione, sia poi versato a Lugano in Festa che a sua volta utilizzerà per le specifiche manifestazioni con i corrispondenti importi nelle modalità da definire.

6. Corteo della Vendemmia

Nel 1992 l'Ente Turistico Lugano e Dintorni decise di sospendere l'organizzazione del Corteo della Vendemmia, nato nel 1932, per una questione di costi aumentati vertiginosamente negli anni.

Parallelamente si è però continuato ad organizzare le Feste della Vendemmia con l'aiuto di numerose società sportive, culturali e ricreative che hanno installato dei grottini, nelle piazze del centro cittadino, animando con musica e spettacoli vari le serate della festa. Tuttavia, mancando un momento centrale caratterizzante la manifestazione, l'impatto turistico era notevolmente scemato.

Per cercare di animare la festa e di creare un evento in grado di attirare pubblico e turisti, nel 1994 Lugano in Festa decise di creare un gruppo di lavoro incaricato di organizzare manifestazioni collaterali.

Nonostante un gran dispendio di energie (anche da parte dei servizi comunali) e un importante impegno finanziario, il risultato non raggiunse le attese e fu quindi deciso di non ripetere l'esperienza.

Nel 1997 però, dopo numerose riflessioni per cercare di trovare una soluzione per animare la Festa della Vendemmia, Lugano Turismo e Lugano in Festa decisero di riproporre il corteo della Vendemmia con la formula della gratuità incaricando i sigg. Gaberell e Gherra di organizzare la sfilata.

Gli attuali problemi legati al Corteo della Vendemmia sono principalmente due: la garanzia di finanziamento e la mancanza di una sede stabile (magazzino).

Finanziariamente il corteo ha potuto beneficiare, nelle prime due edizioni, del contributo di Lugano in Festa, del sostegno di Lugano Turismo e di un contributo straordinario votato dal Consiglio Comunale di Fr. 150'000.-- (inserito sotto il Dicastero Turismo) che nel 2000 è cessato.

Per organizzare e propagandare il corteo occorrono però ca. Fr. 450'000.--; Lugano in Festa aveva a prev. Fr. 200'000 mentre Lugano Turismo ha prev. Fr. 50'000.--; per la promozione occorrono altri Fr. 200'000.--.

Nei primi anni, grazie alle AIL, il corteo disponeva di spazi presso l'ex Termica di Cornaredo. A seguito del diritto di superficie stipulato a Cinestar si è dovuto traslocare il materiale in una sede temporanea presso l'ex Macello che era stato lasciato libero dall'associazione La Fenice che si era occupata della realizzazione dei Cumball.

Le recenti decisioni dell'Esecutivo, rendono necessario un ulteriore trasloco del materiale verso una nuova sede ancora da reperire.

L'Esecutivo ritiene che visto l'elevato costo che comporta l'organizzazione del Corteo, sia indispensabile una pausa di riflessione di un anno per ridefinire gli scopi, gli obiettivi e l'organizzazione di questa manifestazione. Per quest'anno è prevista l'organizzazione di una festa popolare con i tipici grottini.

In considerazione di quanto esposto invitiamo il lodevole Consiglio Comunale a voler accettare il presente messaggio mantenendo, pur con la transitoria modifica dell'Ente finanziatore, le esistenti manifestazioni ed loro livello raggiunto.

risolvere:

- a) è concesso per il 2001 un contributo straordinario per il finanziamento delle manifestazioni cittadine sopra elencate per il 2001 di Fr. 905'100.--;
- b) il Municipio valuterà nei mesi di novembre e dicembre 2001, la possibilità di chiedere la restituzione di un congruo importo a dipendenza della situazione finanziaria della Kursaal SA e dello sviluppo nell'ambito della procedura per l'ottenimento della concessione;
- c) è pertanto approvato un **aggiornamento del preventivo 2001 di Fr. 905'100.---**;

Con ossequio.

PER IL MUNICIPIO

Il Sindaco:  Il Segretario:

Arch. dipl. ETH G. G. Zoppi lic. oec. HSG

ris. mun.: 03.05/14.05.2001