

RAPPORTO DELLA COMMISSIONE DELLA PIANIFICAZIONE DEL TERRITORIO RELATIVO AL MMN. 9817 CONCERNENTE IL PIANO REGOLATORE DI LUGANO, SEZIONE DI CIMADERA - VARIANTE PR CONCERNENTE I TERRITORI SOGGETTI A PERICOLI NATURALI

Lugano, 30 aprile 2018

All'Onorando
Consiglio Comunale
6900 Lugano

Onorevole Signor Presidente,
Onorevoli Signore e Signori Consiglieri Comunali,

dal Rapporto di Pianificazione del dicembre 2017:

La Sezione di Cimadera si trova sul versante destro della Valle della Spine, valletta laterale del fianco sinistro della Val Colla. Il comparto abitato si trova in un'area geologicamente instabile, caratterizzata da due zone distinte.

- *La zona superiore, che comprende l'abitato a monte della strada principale, è caratterizzata da depositi quaternari di debole spessore e substrato roccioso affiorante. La morfologia presenta varie scarpate, controscarpate e trincee, con una copertura prevalentemente a prato aperto o pascolo. Questa zona risulta quiescente.*
- *La zona inferiore, a valle del paese, è per contro caratterizzata da numerosi segni di attività, in particolare varie scarpate recenti, zone di erosione accelerata e piccole frane.*

Il comparto denota alcuni punti di ristagno idrico e numerose sorgenti che danno nascita a vari riali. In alcune zone, gli orli superiori di erosione lungo questi riali laterali sono ormai a ridosso di alcune abitazioni. In generale, si constata la presenza di una deformazione gravitativa profonda di versante (DGPV), che interessa tutto il versante della Valle delle Spine su cui sorge Cimadera. La presenza di roccia fratturata e le importanti quantità di acqua presenti nel comparto segnalano la possibile attivazione dei fenomeni di scivolamento profondo e superficiale.

Premessa

Lo studio specialistico commissionato dalla Sezione forestale del Canton Ticino ed elaborato dall'Istituto Scienze della Terra (SUPSI) nel 2013, indica che una parte della zona edificabile della Sezione di Cimadera, a valle della strada cantonale, è potenzialmente minacciata dal pericolo di scivolamento profondo.

Quest'area è stata classificata prevalentemente con pericolo medio e puntualmente con pericolo elevato. Queste ultime sono interessate da frane superficiali attive, da zone di erosione accelerate e colate di materiale sciolto che possono evolvere rapidamente in caso di precipitazioni particolarmente abbondanti e prolungate nel tempo.

Nel settembre 2014, al fine di tutelare il consolidamento nella pianificazione comunale degli studi sui pericoli naturali e di dare una corretta informazione a proprietari e residenti della Sezione, il Comune di Lugano ha istituito una Zona di Pianificazione. Con l'approvazione della presente Variante di Piano regolatore, la Zona di Pianificazione andrà a decadere.

A seguito di questo primo studio, a partire dal 2014, la Divisione dell'ambiente ha avviato una campagna di monitoraggio con misurazioni periodiche semestrali.

Nonostante le importanti piogge avvenute nell'autunno del 2014, non sono state riscontrate ad oggi movimenti significativi né di superficie, né di profondità, superiori alla norma. Ad ogni modo il monitoraggio darà indicazioni più chiare sull'effettiva instabilità del versante solo con un intervallo di misure più lungo nel tempo. Sono previste misurazioni su base decennale.

Esame preliminare e consultazione pubblica

L'esame preliminare del Dipartimento del Territorio dell'agosto 2017 è positivo. Non si evidenziano *“conflitti determinanti con il tema dei pericoli naturali. In particolare, l'esame tecnico svolto dai servizi competenti ha potuto evidenziare che l'inserimento nel PR delle risultanze dei PZP (Piano delle zone soggetto a pericoli naturali) definitivo è avvenuto correttamente”*.

Durante il periodo di consultazione pubblica del settembre 2017 non sono giunte osservazioni.

Variante di PR, proposta pianificatoria

La Variante di Piano regolatore prevede l'adozione delle risultanze del *“piano delle zone soggetto a pericoli naturali”* (PZP) definitivo approvato dal Consiglio di Stato in sostituzione alle *“zone di pericolo indicative”* riportate dal Piano del paesaggio in vigore. Poiché le aree esposte a grado di pericolo elevato sono situate tutte all'esterno dell'area edificabile, e vista la tipologia di pericolo che interessa il comparto, si è ritenuto di poter lasciare invariata l'attuale estensione delle superfici edificabili.

Il *Piano delle Zone* non subisce quindi cambiamenti.

Il *Piano del Paesaggio* riporta le indicazioni sui pericoli naturali: se ne prevede l'inserimento in base alla definizione di aree di pericolo, con la caratterizzazione di tre gradi d'intensità (elevato, medio e basso).

Il nuovo *Articolo 20, zone esposte a pericoli naturali*, delle Norme di attuazione, definisce le limitazioni d'uso e disciplina le disposizioni edilizie nei differenti casi.

I provvedimenti tecnici e costruttivi da intraprendere sono declinati secondo il tipo di pericolo determinante ed il suo relativo grado di intensità.

Si è ritenuto opportuno definire un disciplinamento specifico anche per le aree con grado di pericolo elevato, benché non interessino la zona edificabile, poiché queste aree interessano comunque in parte la zona agricola.

A titolo informativo e per utile conoscenza, va indicato che le informazioni sui pericoli naturali presenti sul territorio del Comune di Lugano (non solo per la Sezione in questione di Cimadera) sono disponibili e visualizzabili anche online sul portale dell'Amministrazione cantonale:

www.ti.ch/pericoli-naturali > portale cartografico (SIT).

Conclusioni

La presente Variante di Piano regolatore, una volta adottata, verrà nuovamente pubblicata per un periodo di 30 giorni e trasmessa poi (fatta salva la presentazione di eventuali ricorsi) al Consiglio di Stato per la definitiva approvazione.

La Commissione della Pianificazione del Territorio invita pertanto il Consiglio Comunale ad accogliere il messaggio municipale no. 9817 e voler così

risolvere:

1. È adottata la Variante di Piano regolatore della Sezione di Cimadera denominata "Territori soggetti a pericoli naturali" integrata nelle seguenti rappresentazioni grafiche:
 - **Piano del Paesaggio 1:2'000**
 - **Piano del Paesaggio 1:5'000**e nelle seguenti componenti:
 - **Rapporto di pianificazione** (indicativo)
 - **Norme di attuazione** (NAPR).
2. È adottata la Variante di Piano regolatore - Sezione di Cimadera, modifiche alle Norme di attuazione **articolo 20**.
3. Il Municipio è autorizzato a completare la procedura di approvazione ai sensi dell'art. 27 Lst.

Con ogni ossequio.

PER LA COMMISSIONE DELLA
PIANIFICAZIONE DEL TERRITORIO

Michele Malfanti, relatore

Giovanni Albertini

Luisa Aliprandi

Mario Antonini

Simona Buri

Morena Ferrari Gamba

Tiziano Galeazzi

Giordano Macchi