

MUNICIPIO

MESSAGGIO MUNICIPALE NO. 8205

**Piano regolatore di Lugano, sezione di Castagnola.
Variante di PR concernente lo stralcio del vincolo di collegamento meccanico
(funivia) fra Via Cortivo e la zona di S. Anna gravante il mappale 717.
Richiesta di un credito di 10'000 Fr. per il completamento della procedura.**

Lugano, 9 dicembre 2011

All'Onorando
Consiglio Comunale
6900 Lugano

Onorevole Signor Presidente,
Onorevoli Signore e Signori Consiglieri Comunali,

sottoponiamo al vostro esame e alla vostra approvazione il presente Messaggio municipale con il quale si chiede l'adozione della variante del Piano regolatore (PR) di Lugano, sezione di Castagnola, relativa allo stralcio del vincolo di collegamento meccanico (funivia) gravante il mappale 717 e posto fra la fine di Via Cortivo e la zona di S. Anna lungo la Strada di Gandria, nonché la richiesta di un credito di 10'000 Fr. per il completamento della procedura.

Situazione di fatto e di diritto

Il comparto oggetto della variante di PR è compreso fra la Strada di Gandria in zona S. Anna e il piazzale terminale della Via Cortivo. Questo comparto si situa in un contesto interessante dal profilo paesaggistico: nelle immediate vicinanze si trova il **Parco degli Ulivi**, di proprietà comunale, la **Villa Heleneum** e dal piazzale di Via Cortivo parte il molto frequentato **Sentiero di Gandria**.

In questo comparto il **PR in vigore** prevede un vincolo di **strada comunale di servizio**, due vincoli di **posteggio pubblico**, il primo lungo la Strada di Gandria in zona S. Anna ed il secondo alla fine della Via Cortivo, e un vincolo di collegamento meccanico fra i due posteggi (funicolare o seggiovia). Scopo di questo assetto pianificatorio è quello di facilitare l'accesso pedonale al Sentiero di Gandria stimolando i fruitori a posteggiare in località S. Anna e scendere con il collegamento meccanico, o con il Sentiero di Fiori prolungato dalla strada di servizio, sgravando in questo modo la Via Cortivo dal traffico veicolare.

Variante di PR

La proposta di stralcio del vincolo di collegamento meccanico scaturisce dai seguenti presupposti:

- dall'entrata in vigore del PR ad oggi nessuna voce si è levata a favore della realizzazione del collegamento meccanico;
- oltre che dalla Via Cortivo, il Sentiero di Gandria è raggiungibile dalla strada cantonale (Strada di Gandria) attraverso **diverse percorrenze pedonali**: per esempio il Sentiero dei Fiori che in zona S. Anna costeggia il mappale 717 e si collega al Parco

degli Ulivi attraversato e percorso da innumerevoli sentieri che scendono verso il lago, oppure il Viottolo delle Agavi;

- a ben considerare, la realizzazione di una funivia in questo comparto appare una **misura sproporzionata** rispetto alla sua finalità. Stiamo parlando di un tracciato di circa 120 m su un terreno piuttosto scosceso per il quale è lecito aspettarsi la necessità di ricorrere a installazioni piuttosto complesse dal profilo tecnico;
- un manufatto di questo tipo potrebbe avere un **impatto paesaggistico negativo** sul comparto, particolarmente delicato sotto questo profilo;
- è anche da riconoscere che questo vincolo interferisce in maniera non proporzionata all'interesse pubblico sulle possibilità di una razionale edificazione dei terreni R2a che attraversa.

Per le ragioni illustrate sopra, il Municipio ha ritenuto che una modifica del PR volta allo stralcio del vincolo fosse sorretta da un sufficiente interesse pubblico.

La variante di PR consiste essenzialmente nello stralcio del vincolo di collegamento meccanico come da documentazione allegata. Tutti **gli altri vincoli rimangono invariati. Non sono previste modifiche alle norme di attuazione.**

Prima di operare questa scelta è stato verificato se le finalità del PR in vigore sono comunque rispettate: si tratta cioè di assicurare che, sotto forme alternative, il collegamento fra il Sentiero di Gandria e la zona di S. Anna (e quindi la Strada di Gandria) sia comunque mantenuto. A questo scopo è stata analizzata a grandi linee la fattibilità di un percorso pedonale che si situi approssimativamente sul tracciato della funicolare, staccandosi dal Viottolo delle Agavi laddove incomincia a pianeggiare e collegandosi poi alla **futura strada comunale di S. Anna** il cui tracciato è presentato in allegato alla documentazione della variante di PR (progetto stradale pubblicato dal 26 giugno al 25 luglio 2006 e credito di costruzione di 2'030'000 Fr. votato il 13 febbraio 2006). L'esame sul posto ha dimostrato tuttavia che la realizzazione di un simile collegamento pedonale risulterebbe molto impegnativo sia dal profilo finanziario che da quello dell'inserimento paesaggistico. La pendenza del terreno e la natura del suolo sono infatti tali da richiedere, per la realizzazione di un collegamento pedonale attrattivo e sicuro, opere di non secondaria importanza.

Tuttavia è da considerare quanto segue. Oggigiorno esiste un collegamento pedonale in zona S. Anna che assicura il legame fra la Strada di Gandria e il Parco degli Ulivi e la sua fitta rete di sentieri che scende verso il lago: si tratta del **Sentiero dei Fiori**. Con la realizzazione della futura strada comunale di S. Anna, che prevede un percorso pedonale accanto alla carreggiata veicolare, questo percorso sarà non solo mantenuto, bensì anche reso più attrattivo.

Se ne può dunque concludere che **le finalità del PR in vigore per il comparto S. Anna - Cortivo sono rispettate** malgrado lo stralcio del vincolo del collegamento meccanico, sia attraverso gli altri vincoli di PR sia attraverso le future opere viarie (strada comunale di S. Anna).

Esito dell'esame preliminare cantonale (del 27 aprile 2010) ai sensi dell'art. 33 LALPT

Il **Dipartimento del territorio si è espresso positivamente** in merito allo stralcio del vincolo di collegamento meccanico. Pur riconoscendo la competenza strettamente comunale della questione, ha sollevato le seguenti osservazioni:

- il calibro di 1.20 m del percorso pedonale del progetto di strada comunale di S. Anna appare poco adeguato al ruolo di collegamento pedonale fra il posteggio pubblico di S. Anna ed il Sentiero dei Fiori che si dipana all'interno del Parco degli Ulivi;

- sarebbe opportuno realizzare contemporaneamente la strada comunale ed il posteggio pubblico di S. Anna.

A questo proposito si osserva quanto segue.

Il progetto definitivo di strada comunale di S. Anna prevede un tracciato di circa 150 m, con piazza di giro terminale (strada a fondo cieco) e calibro stradale totale limitato (circa 4.80 m). Il percorso pedonale di 1.20 m a lato della carreggiata è pensato come marciapiede a livello per l'incrocio delle auto. Si può dunque affermare che si tratterà di una strada con un flusso di traffico ridotto e che, in fase esecutiva, se necessario, sarà possibile adottare differenti misure di polizia per incrementare lo spazio destinato ai pedoni (30 km/h, moderazioni del traffico fisiche, ecc.). Inoltre, a ben vedere, l'osservazione dipartimentale potrebbe essere condivisa se riferita a marciapiedi urbani. Nel caso concreto la larghezza ridotta può invece essere accettata in quanto si tratta della continuazione del Sentiero dei Fiori che, svolgendosi su un terreno in pendio e su suolo sterrato, in alcuni tratti presenta larghezza ridotta.

La realizzazione del posteggio pubblico di S. Anna in concomitanza con la strada comunale rafforzerebbe il ruolo di collegamento pedonale di quest'ultima col Sentiero dei Fiori dapprima e quindi col Sentiero di Gandria. A questo proposito è stata eseguita, da parte della Sezione del genio civile del Dicastero del territorio, una **verifica progettuale e finanziaria della fattibilità del posteggio pubblico** in relazione al tracciato della strada (35 posti-auto e 475'000 Fr. circa di costo), gettando le basi per una possibile futura realizzazione congiunta delle due opere.

Esito della procedura d'informazione e consultazione pubblica ai sensi dell'art. 33 LALPT

La variante di PR è stata posta in pubblica consultazione dal 15 giugno al 14 luglio 2010. **Non sono state inoltrate osservazioni.**

Proseguimento della procedura

Il Municipio ha deciso l'avvio dei lavori per l'allestimento della variante di PR con risoluzione municipale n. 11.096 del 18 marzo 2009 la quale è stata oggetto di un ricorso che ha chiesto, dapprima al Municipio ed in seguito al Consiglio di Stato, la restituzione per intero contro il lasso dei termini per un eventuale ricorso contro il merito della decisione municipale citata. Il ricorso, giunto fino al Tribunale amministrativo cantonale è stato stralciato dai ruoli su richiesta dello stesso istante (decisione TRAM del 26 luglio 2010, incarto 52.2010.174).

La variante di PR ha seguito e superato fino a questo momento tutti gli scalini procedurali previsti dalla LALPT e dalle altre leggi applicabili. Va quindi trasmessa al Consiglio comunale per l'adozione di sua competenza dopo di che sarà pubblicata e, trascorsi i termini ricorsuali, trasmessa al Consiglio di Stato per l'approvazione cantonale.

Considerato quanto sopra, il Municipio sottopone questo messaggio all'onorando Consiglio comunale, invitandolo a voler:

risolvere:

1. E' adottata la variante di PR di Lugano, sezione di Castagnola, riguardante lo stralcio del vincolo di collegamento meccanico (funivia) gravante il mappale 717, posto fra la fine di Via Cortivo e la zona di S. Anna lungo la Strada di Gandria, ai sensi di quanto esposto precedentemente e comprendente i seguenti atti (da votare singolarmente):
 - 1.1 piano delle zone

- 1.2 piano delle attrezzature e degli edifici pubblici (AP-EP)
 - 1.3 piano del paesaggio
 - 1.4 piano del traffico
 - 1.4 rapporto di pianificazione (di carattere indicativo).
2. E' adottata la succitata variante nel suo complesso.
 3. Il Municipio è autorizzato a completare la procedura di approvazione LALPT ai sensi dell'art. 34 e seguenti.
 4. E' concesso un credito di 10'000 Fr. per le spese di attuazione, comprensive dell'onorario del pianificatore, dei costi di allestimento e delle spese amministrative e di pubblicazione.

Con ogni ossequio.

PER IL MUNICIPIO

Il Sindaco:

Il Segretario:

Arch. dipl. ETH G. Giudici

lic. jur. M. Delorenzi

Ris. mun. 24/11/2010