

RAPPORTO DELLA COMMISSIONE DELLA PIANIFICAZIONE DEL TERRITORIO
RELATIVO ALLA MOZIONE NO. 4050 DEL 22 GENNAIO 2020 DEGLI ON.LI
LUCIA MINOTTI (LEGA), ENEA PETRINI (LEGA) E LUKAS BERNASCONI
(LEGA), DAL TITOLO "RIPRISTINO DISCARICA PER SCARTI VEGETALI NEL
QUARTIERE DI CARONA"

All'Onorando
Consiglio Comunale
Lugano

Lugano, 23 marzo 2022

Onorevole Signora Presidente,
Onorevoli Signore e Signori Consiglieri Comunali,

in estrema sintesi la mozione no. 4050 dal titolo “Ripristino discarica per scarti vegetali nel quartiere di Carona” chiede che venga ripristinata la preesistente discarica per la raccolta degli scarti vegetali che, successivamente al processo di aggregazione, è stata dismessa. Concretamente i mozionanti chiedono la riattivazione sulla particella no. 442 RFD di Lugano-Carona di un’area per tale attività.

Dal punto di vista della definizione legale – e come meglio verrà esposto nel seguito – la reale intenzione dei mozionanti non è tuttavia quella del ripristino di una discarica, bensì di un deposito (piazza di raccolta) del verde. Da qui anche la volontà della scrivente Commissione di rivedere il contenuto dei rapporti a suo tempo (nella scorsa legislatura) già elaborati sulla mozione e non ancora oggetto di votazione del Legislativo comunale.

1. Considerazioni preliminari

Il Municipio ha presentato in data 13 febbraio 2020 il proprio preavviso favorevole sulla ricevibilità dell’atto parlamentare in oggetto, esprimendosi per contro negativamente nel merito della richiesta con preavviso del 5 marzo 2020, a fronte segnatamente di una situazione pianificatoria in essere che non permette la realizzazione di una discarica sul sedime individuato dai mozionanti.

Sulla base di quel preavviso negativo dell’Esecutivo, la maggioranza della Commissione della Pianificazione del Territorio aveva in prima battuta espresso a maggioranza un parere pure negativo. In ragione delle nuove informazioni giunte nel frattempo alla Commissione – in particolare a seguito della seconda audizione della prima firmataria della mozione, On. Lucia Minotti – e non ritenendo essa nemmeno soddisfacente la soluzione proposta dal Municipio per ovviare all’annosa problematica sollevata dalla mozione, la Commissione della Pianificazione del Territorio ha elaborato e sottoscritto la presente nuova versione del rapporto.

2. La situazione in essere

Il quartiere di Carona è fortemente caratterizzato da residenze primarie e secondarie formate da case unifamiliari con ampi giardini e spazi verdi (così imposti peraltro dalle Norme di attuazione del piano regolatore). Inevitabili e importanti in termini di volume sono dunque gli scarti vegetali che i privati generano a Carona, soprattutto nei mesi estivi.

Attualmente gli scarti vegetali provenienti da lavori di giardinaggio presso le proprietà immobiliari di Carona possono essere consegnati all'ecocentro di Noranco. Questa modalità è ammessa tuttavia solamente nella forma della consegna in proprio (da parte del cittadino privato). Se il privato ricorre per contro a un operatore del verde professionista, allora gli scarti non possono essere smaltiti tramite gli ecocentri comunali.

Tale situazione non è assolutamente ottimale e ha già portato a soluzioni non conformi al diritto, come lo smaltimento incontrollato degli scarti vegetali nei boschi e in proprietà di terzi. A mente dei mozionanti s'impone dunque una diversa soluzione, ciò che è condiviso pure dalla scrivente Commissione, in particolare stante la distanza tra il quartiere di Carona e il centro di raccolta più prossimo, che si trova appunto a Noranco in una zona che impone peraltro a chi giunge da Carona di immettersi nel traffico generato dal comparto commerciale del Piano Scairolo.

3. La soluzione proposta dal Municipio

Il Municipio non è rimasto silente e immobile di fronte alla richiesta giunta sui banchi del Legislativo comunale mediante la mozione in oggetto. Come proposto anche in altri quartieri del Comune, l'Esecutivo comunale suggerisce l'istallazione di una benna dedicata alla raccolta del verde, delegando il compito della gestione della stessa alla Commissione di quartiere.

Nel caso concreto di Carona è stato individuato il piazzale a sud-ovest del Cimitero quale luogo di stationamento della benna, nelle cui immediate vicinanze è già ubicato uno dei centri di raccolta differenziata del quartiere.



La soluzione proposta dal Municipio con il posizionamento di una benna nell'area indicata in colore rosso nell'immagine

In effetti il fondo in questione è un bosco legale, come risulta dall'area circondata in rosso sul piano riportato alla pagina precedente del presente rapporto, che contiene pure il fondo particella no. 442 RFD di Lugano-Carona.

Già nel 2006 era stata indicata al Municipio dell'allora Comune di Carona la necessità di attuare una variante di PR con relativa domanda (obbligatoria) di dissodamento, ciò che nel caso concreto – come da informazioni raccolte dalla prima firmataria della mozione presso i servizi cantonali – risulta essere attuabile e che peraltro aveva già trovato in passato il consenso del proprietario attuale del sedime (Lugano Region, che peraltro cederà nel breve termine il fondo al Comune di Lugano, come da messaggio municipale n. 11049).

Per realizzare la piazza di raccolta degli scarti vegetali (concetto da distinguere da quello di discarica, i cui presupposti legali sono diversi e non attuabili per la particella no. 442 RFD di Lugano-Carona) occorre nel concreto codificare a PR una zona AP che implichi pure un dissodamento (variante ordinaria di PR o variante di poco conto).

Inoltre, per poter essere attuata, il progetto del deposito del verde dovrà dimostrare la necessità preponderante della sua realizzazione (rispetto a quello del mero mantenimento della zona boschiva), dovrà prevedere un'ubicazione vincolata, oltre a dover escludere possibili danni per l'ambiente e la natura ai sensi dell'art. 5 della Legge federale sulle foreste.

5. Conclusioni

La mozione in esame chiede che venga deliberato un credito per l'attuazione del ripristino della discarica per scarti vegetali nel quartiere di Carona. Così come formulata la mozione non può, a giudizio della scrivente Commissione (e come peraltro indicato anche dal Municipio), essere accolta, ritenuto che prima di procedere in tal senso è necessario attuare la variante di PR con contestuale domanda di dissodamento (cfr. *supra*, capitolo 4).

Ritenuto che tale passo preliminare ha in passato già trovato il consenso (almeno informale) delle autorità cantonali e dell'attuale proprietario del fondo interessato dalla misura (che diverrà presto di proprietà del Comune di Lugano), la Commissione della Pianificazione del Territorio ritiene valido e necessario (per i motivi esposti *supra* al capitolo 2) il ripristino del deposito degli scarti del verde (e non di una discarica) sul territorio del quartiere di Carona, sia per la raccolta degli scarti vegetali da parte di privati, sia per quelli depositati dai professionisti del verde. A fronte dell'importante mole di scarti generati sul quartiere e in ragione della distanza dall'attuale centro di raccolta più prossimo (a Noranco), nell'interesse del territorio e della popolazione locale, non risulta infatti più tollerabile la situazione in essere e nemmeno la soluzione proposta dal Municipio è tale da risolvere la problematica della raccolta degli scarti del verde.

Alla luce di quanto sopra si invita l'Onorando Consiglio Comunale a voler

r i s o l v e r e :

1. La mozione è parzialmente accolta.
2. Il Municipio è incaricato di attuare una variante di PR per permettere la realizzazione del deposito degli scarti vegetali sulla particella no 442 RFD di Lugano-Carona.

Con ogni ossequio.

PER LA COMMISSIONE DELLA
PIANIFICAZIONE DEL TERRITORIO
Luca Cattaneo, relatore
Luisa Aliprandi
Céline Antonini
Angelo Bernasconi
Niccolò Castelli
Federica Colombo Mattei
Laura Kämpf
Siro Mazzuchelli
Tamara Merlo - con riserva
Lucia Minotti
Andrea Nava
Tessa Prati
Aurelio Sargenti