



Città di Lugano
Amministrazione generale

Risoluzione municipale
del 25 settembre 2025

Supporto autorità
Piazza della Riforma 1
6901 Lugano
Switzerland

t. +41 58 866 70 11
cancelleria@lugano.ch
www.lugano.ch

E-mail
Città di Lugano, C.P. 1670, 6901 Lugano

Onorevole Signor
Jean-Jacques Aeschlimann

Lugano, 26 settembre 2025

Interrogazione no. 1509 - "Attività sportive e ricreative strutturate come strumenti per le politiche giovanili"

Onorevole Signor Aeschlimann,

in riferimento alla sua interrogazione no. 1509 del 27 giugno 2025, presentata unitamente ad altri cofirmatari, rispondiamo di seguito puntualmente alle domande poste.

1. *Il Municipio può fornire un breve quadro, relativo alla nostra Città, sulle tendenze osservate a partire dal 2020 per quanto riguarda i problemi di salute mentale fra i giovani, gli episodi di violenza (compresa quella autoinflitta) e il consumo di droghe?*

Negli ultimi anni la salute mentale dei giovani è divenuta una delle principali preoccupazioni, con un aumento significativo dei ricoveri psichiatrici e dei casi legati ad autolesionismo e tentativi di suicidio. Le strutture di presa a carico risultano sature, con liste d'attesa che hanno spinto alla creazione di nuovi reparti dedicati. Parallelamente, si registra un incremento della violenza tra minorenni, soprattutto in contesti di gruppo e spesso associata all'uso di alcol o droghe. I reati giovanili, anche legati a fenomeni digitali come le "spedizioni punitive" sui social, sono in crescita.

Per quanto riguarda le dipendenze, il consumo di cocaina e il policonsumo risultano in aumento, con un abbassamento progressivo dell'età di esordio e una maggiore diffusione di sostanze combinate con farmaci o alcol. I dati disponibili confermano una pressione crescente sui servizi di prevenzione e riduzione del rischio, sia in termini quantitativi, sia qualitativi. (Fonte: Rapporto di attività Ingrado 2023, scaricabile dal sito www.ingrado.ch)

2. *Quali sono le misure adottate finora dal Municipio per arginare questi problemi? Il bilancio è ritenuto soddisfacente?*

La Città di Lugano affronta le problematiche legate alla salute mentale, al disagio giovanile, alla violenza e al consumo di sostanze attraverso una strategia che integra prevenzione, prossimità, riduzione dei rischi e sostegno alle famiglie. Nel corso degli anni è stata costruita una rete di interventi che coinvolge scuole, famiglie, servizi sociali e realtà associative, con l'obiettivo di offrire ai giovani opportunità di crescita, socializzazione e accompagnamento educativo.

Un ruolo centrale è svolto dal Servizio di prossimità giovanile, attivo da oltre quindici anni, che grazie alla presenza di educatori specializzati segue i ragazzi nei quartieri e nelle scuole, instaurando rapporti di fiducia e promuovendo percorsi individualizzati.



Da settembre 2025 è inoltre operativo, in forma sperimentale, lo Sportello Giovani, un punto di ascolto e orientamento che permette di intercettare precocemente i bisogni, di fornire informazioni mirate e di accompagnare i giovani verso i servizi competenti e verso opportunità formative e culturali.

Gli spazi di aggregazione rappresentano un altro pilastro della politica giovanile cittadina. I centri giovanili di Breganzona e Viganello, gestiti da personale socio-educativo, propongono attività ricreative e culturali, garantendo anche un'apertura estiva. Parallelamente, il sostegno comunale ha reso possibile la realizzazione dello Spazio Esplorativo dell'Associazione L'ORA, oggi riconosciuto come laboratorio comunitario che coniuga educazione, creatività, scienza e nuove tecnologie. Nel corso dell'anno scolastico 2024-2025 sono stati inoltre organizzati eventi di socializzazione molto partecipati, come le feste cittadine e tornei di calcio, che hanno favorito relazioni positive e autoregolazione tra i giovani.

Sul piano della prevenzione, Lugano partecipa alle campagne cantonali "Come stai?" e "La salute vien parlando" e promuove iniziative proprie, come "Occhio al tasso" contro l'abuso di alcol. Altri progetti innovativi, quali "VIDO+" e "Via vai. Ma se vuoi stai!", contribuiscono a gestire situazioni di disagio familiare e a sensibilizzare i ragazzi sull'uso di alcol e sostanze. Un sostegno significativo è inoltre garantito al servizio Ingrado, che opera sul territorio con attività di riduzione del danno e il cui mandato è stato rinnovato fino al 2028 con un rafforzamento del personale finanziato in gran parte dalla Città.

Nel 2024 il Municipio ha istituito un tavolo di lavoro sul disagio giovanile, finalizzato ad analizzare i fenomeni emergenti e a proporre strategie condivise. Da queste riflessioni è emersa la necessità di rafforzare le azioni contro l'abuso di alcol e di intervenire in quartieri dove si sono registrati episodi di tensione, come Pregassona, dove la presenza regolare degli educatori ha permesso di instaurare un clima più collaborativo.

Grande attenzione è rivolta anche all'ambito scolastico, attraverso il progetto "CyberSbullo", evoluzione del programma contro il bullismo nato oltre dieci anni fa. Il progetto è stato arricchito con nuovi materiali didattici, anticipato alla quarta elementare e affiancato da momenti di formazione per genitori e docenti. La produzione di filmati realizzati dagli stessi allievi ha contribuito a rendere la prevenzione più vicina al linguaggio dei ragazzi. Dal 2025-2026 sarà inoltre testato un nuovo programma educativo per le quinte elementari, dedicato a temi come vandalismi, dipendenze, videogiochi e social media, con l'obiettivo di estenderlo a tutte le classi negli anni successivi.

Accanto a queste misure, la Città promuove campagne di orientamento professionale per gli studenti delle scuole medie e offre percorsi di stage brevi all'interno dell'Amministrazione. Per sostenere le famiglie, sono stati introdotti corsi sul parental control digitale, pensati per accompagnare genitori e insegnanti nella gestione dei rischi legati alle nuove tecnologie. Sono inoltre in fase di progettazione nuove colonie estive per ragazzi tra i 10 e i 16 anni, con l'obiettivo di arricchire l'offerta di attività dedicate a questa fascia di età, spesso penalizzata da una scarsità di proposte adeguate.

Il bilancio complessivo degli interventi è positivo: Lugano si distingue per avere consolidato servizi di prossimità e per essere tra i pochi Comuni a finanziare direttamente progetti di riduzione del danno. Tuttavia, permangono limiti strutturali e finanziari che non consentono di soddisfare appieno la crescente domanda di servizi. Per affrontare le sfide poste dalla salute mentale, dalla violenza e dalle dipendenze, il Municipio ritiene indispensabile consolidare e ampliare ulteriormente questa rete di sostegno, che necessita però di un rafforzamento del sostegno cantonale e di nuovi investimenti comunali.

3. Il Municipio ha in programma di ampliare la sua gamma di misure di prevenzione? Quali interventi intende proporre?

La Città di Lugano è consapevole della necessità di ampliare costantemente le proprie misure di prevenzione, adattandole ai bisogni emergenti dei giovani e delle famiglie. In quest'ottica sono in corso diverse iniziative, alcune già consolidate e altre in fase sperimentale, che intendono rafforzare l'offerta esistente.

Una prima novità riguarda la campagna "ViaVai... ma se vuoi stai!", che non si limiterà più a momenti statici tramite stand informativi durante gli eventi cittadini, ma sarà resa più dinamica attraverso la formula itinerante. L'obiettivo è quello di essere maggiormente presenti nei contesti informali frequentati dai giovani, intercettando in maniera più diretta situazioni di rischio. La fase sperimentale di questa nuova modalità prenderà avvio prossimamente.

Per quanto riguarda lo sport, il Municipio sottolinea l'importanza di progetti già attivi e sostenuti nonostante il contesto di risparmio. È il caso delle iniziative della Fondazione IdéeSport, tra cui Midnight Sport a Pregassona e Open Sunday a Molino Nuovo e Besso. Questi programmi, coordinati e finanziati dalla Divisione Socialità, comportano costi rilevanti e una complessa organizzazione logistica, ma vengono considerati fondamentali per offrire ai giovani momenti di aggregazione sana e supervisionata.

L'offerta sportiva a Lugano è ampia e costantemente richiesta dalle società, con un utilizzo intensivo degli spazi disponibili durante tutto l'anno. Questa condizione non facilita l'avvio di nuovi progetti più spontanei e meno formali. Inoltre, la forte competitività che caratterizza lo sport organizzato rischia talvolta di escludere chi non si riconosce in standard elevati di impegno. Il Municipio condivide le preoccupazioni emerse anche a livello europeo in merito al cosiddetto "drop out sportivo" in età adolescenziale, fenomeno legato a molteplici fattori, tra cui il sovraccarico di impegni, difficoltà relazionali con allenatori, pressioni familiari o semplicemente perdita di motivazione.

Un'ulteriore area di attenzione riguarda i servizi extrascolastici per i bambini fino ai dieci-undici anni. Pur registrando un numero stabile di iscrizioni ai doposcuola, soprattutto per i pasti, si osserva una riduzione della frequenza nel pomeriggio. Le cause non sono del tutto chiare, ma si ipotizza che alcune famiglie preferiscano soluzioni autonome, lasciando che i figli più grandi si autogestiscano a casa. Questo fenomeno, che riduce le opportunità di socializzazione e di supervisione educativa, desta preoccupazione e invita a rafforzare le misure di sostegno alle famiglie.

In particolare, il Municipio ritiene importante mantenere rette accessibili e promuovere la partecipazione ai doposcuola e alle colonie estive, strumenti fondamentali di prevenzione precoce e di supporto alla conciliabilità lavoro-famiglia.

In conclusione, Lugano intende proseguire nell'ampliamento delle proprie misure preventive, puntando su campagne innovative, sul consolidamento dei progetti sportivi e sociali già avviati, e sulla valorizzazione dei servizi extrascolastici come strumenti di inclusione e di crescita equilibrata per bambini e adolescenti.

4. Il Municipio è disponibile a potenziare e promuovere l'offerta di attività ricreative strutturate per il tempo libero dei giovani?

Il Municipio è consapevole dell'importanza di offrire ai giovani opportunità di svago e socializzazione sicure e costruttive. Nell'ambito delle proprie competenze, promuove già attività ricreative strutturate sia attraverso il sostegno ad associazioni sportive e culturali, sia mediante i centri giovanili, dove le iniziative sono organizzate in collaborazione con le ragazze e i ragazzi, favorendo così la loro partecipazione attiva. Pur in un contesto di risorse limitate, l'Amministrazione resta disponibile a valutare, insieme agli attori del settore, possibili potenziamenti o nuove forme di promozione dell'offerta, in funzione dei bisogni espressi dai giovani stessi.

5. Il Municipio ha aderito o intende aderire all'invito contenuto nella mozione PLR in Gran Consiglio e mettere a disposizione gli spazi sportivi e ricreativi di proprietà comunale anche nelle ore serali e nei giorni festivi, senza compromettere le attività delle associazioni sportive del Comune?

Per quanto attiene agli spazi sportivi si ricorda che gli stessi sono messi a disposizione delle oltre 150 società sportive di Lugano, soprattutto nelle ore serali e nei giorni festivi. Non vi sono attualmente margini di manovra data l'altissima occupazione delle stesse (palestre comunali negli orari extra scolastici, campi da calcio, piscine e piste del ghiaccio).

Per quanto attiene a spazi ricreativi, la Città di Lugano dispone di 25 sale situate nei diversi quartieri che sono a disposizione della popolazione per incontri, riunioni e piccoli eventi tutti i giorni della settimana, festivi compresi. Si segnala che sono già state intraprese delle iniziative in collaborazione con la Divisione Socialità e la Divisione Gestione e Manutenzione per favorire l'uso di questi spazi da parte di giovani (Carabbia, Barbengo, Brè).

Inoltre, i Centri giovanili offrono non solo iniziative organizzate in collaborazione con i ragazzi, ma anche spazi a disposizione affinché possano sviluppare autonomamente progetti e attività, in particolare di carattere musicale e culturale.

Si segnala anche il progetto Random della Divisione Eventi e Congressi, che nasce dalla volontà di aprire le porte del Foce a tutte quelle associazioni, enti, gruppi e realtà giovanili del territorio, che desiderano organizzare un evento o una serata musicale a Lugano. La Città si impegna a mettere a disposizione, oltre allo spazio, anche il supporto tecnico e logistico per la realizzazione della serata, oltre a garantire le attività di promozione dell'evento.

6. *Il Municipio può indicare quali strutture supplementari potrebbero essere utilizzate per attività sportive dedicate ai giovani?*

Ad oggi non vi sono strutture supplementari in gestione alla Divisione Sport per attività sportive dedicate ai giovani. Si ricorda inoltre che alle società sportive di Lugano è stato imposto il divieto di aumentare il numero di attività già da alcuni anni proprio per la penuria e saturazione degli spazi esistenti.

7. *Quali strategie intende adottare il Municipio per facilitare l'accesso delle famiglie alle società sportive della città? L'introduzione di un buono sport per i neo 18enni della Città potrebbe esserne una?*

Dal 2024, a seguito di una mozione accolta dal Consiglio Comunale il 7 febbraio 2023, esiste un pass cultura per i diciottenni di Lugano. Viene rilasciato ai diciottenni della Città quale omaggio per il raggiungimento della maggiore età e dal valore di fr. 200.--. Il Municipio valuterà l'estensione dell'utilizzo del buono anche a favore dello sport in base ai desideri dei diciottenni. Buono che permetterà di ricevere uno sconto sulla frequenza di attività delle associazioni sportive riconosciute a Lugano.

8. *Quali strategie adotta oppure intende adottare il Municipio per aiutare le società sportive giovanili e amatoriali della Città a ridurre i loro rispettivi costi di gestione?*

Il Municipio mette a disposizione delle società sportive le strutture pubbliche a titolo gratuito per gli allenamenti e le competizioni dei settori giovanili. Oltre a questo si ricorda come la Città, in collaborazione con le AIL SA (che dei fr. 500'000.-- previsti ne finanzia i 4/5), ha elaborato da oltre vent'anni una specifica direttiva per il sostegno ai movimenti giovanili delle Associazioni sportive. In questo articolato documento vengono definiti nel dettaglio i requisiti per beneficiare di un contributo e le relative modalità di calcolo (criteri oggettivi quantificabili).

La preoccupazione legata ai costi delle attività sportive tocca anche le famiglie ed è un tema particolarmente attuale che la Divisione Socialità riscontra nella realtà. Tramite il Regolamento sulle prestazioni comunali in ambito sociale, la Città sostiene il pagamento delle rette secondo requisiti stabiliti dal Municipio. Vi sono però delle famiglie che non rientrano in tali criteri ma hanno redditi limitati e, pertanto, non possono beneficiare di aiuti. In tal caso, le spese per queste attività sono spesso le prime ad essere ridotte per rientrare nel budget familiare. Non vanno inoltre sottovalutati i "costi indiretti" di uno sport, poiché con gli aiuti si vanno a sostenere le rette e le tasse annuali ma non altre spese che, comunque, sono necessarie come l'acquisto di accessori, vestiti, budget per le trasferte, argent de poche, ecc.; costi questi che sono interamente a carico dei giovani e delle famiglie. Ci preme segnalare che questa preoccupazione tocca non solo i costi legati alle attività sportive, ma anche alle attività di tipo culturale, come i corsi di musica o attività artistiche (teatro, ecc.), ugualmente molto importanti per i giovani.

9. *In merito alle eventuali riserve di natura finanziaria: esiste un «bilancio generazionale» della spesa pubblica nella nostra Città? Nel caso in cui non esistesse: il Municipio è intenzionato a farlo redigere?*

Il Municipio, pur essendo attualmente concentrato su misure di contenimento dei costi e ottimizzazione della spesa, guarda con interesse al concetto di bilancio generazionale della spesa pubblica e valuterà in futuro la sua fattibilità, compatibilmente con risorse e priorità.

Al momento non si dispone di un bilancio generazionale in senso tecnico, ma da due anni è stato avviato un percorso strutturato di rendicontazione attraverso il bilancio di sostenibilità. Questo strumento, pur con finalità diverse, consente già di monitorare e rendere trasparenti gli impatti delle nostre scelte sul piano ambientale, sociale ed economico, che sono elementi centrali per le generazioni presenti e future. La riduzione delle emissioni, l'uso responsabile delle risorse, gli investimenti in capitale umano e le politiche inclusive, ad esempio, sono ambiti che incidono direttamente sulla qualità della vita delle giovani generazioni e di quelle che verranno. Si ritiene quindi che il bilancio di sostenibilità rappresenti non solo un impegno concreto verso la responsabilità intergenerazionale, ma anche una base solida su cui, in prospettiva, potrà innestarsi un'analisi più strettamente riconducibile al bilancio generazionale. L'obiettivo è continuare a rafforzare questo percorso di trasparenza e sostenibilità, in linea con le migliori pratiche internazionali e con la crescente attenzione alle future generazioni.

10. In generale: il Municipio considera equilibrata la ripartizione della spesa pubblica - per la parte di responsabilità comunale - fra i vari gruppi della popolazione, suddivisi per fasce di età?

Il Municipio ritiene che, per la parte di responsabilità comunale, la ripartizione della spesa pubblica tra i diversi gruppi della popolazione sia attualmente equilibrata, garantendo un'adeguata risposta ai bisogni delle varie fasce d'età. Ciò nonostante, l'Amministrazione resta attenta all'evoluzione dei bisogni e non esclude di valutare eventuali correzioni qualora dovessero emergere nuovi elementi o disequilibri significativi.

Voglia gradire, Onorevole Signor Aeschlimann, l'espressione dei nostri migliori saluti.

Per il Municipio

Il Sindaco

Michele Fofetti



Il Segretario comunale

Robert Bregy

Copia per conoscenza:

Consiglio Comunale

Municipio

Socialità

Sport

Gestione e manutenzione immobili