

RAPPORTO DELLA COMMISSIONE DELLA PIANIFICAZIONE DEL TERRITORIO
RELATIVO ALLA MOZIONE NO. 4246 DEL 25 MAGGIO 2023 DEGLI ON.LI URS
LÜCHINGER (PLR), VALENTINO BENICCHIO (PLR), PAOLO TOSCANELLI (PLR),
JEAN-JACQUES AESCHLIMANN (PLR), CÉLINE ANTONINI (PLR) E LUCA
CATTANEO (PLR), DAL TITOLO "COME SI PUÒ MIGLIORARE LA RIVA
PUBBLICA DI VILLA FAVORITA?"

All'Onorando
Consiglio Comunale
Lugano

Lugano, 13 marzo 2024

Onorevole Signora Presidente,
Onorevoli Signore e Signori Consiglieri Comunali,

la mozione no. 4246, che ha quale primo firmatario l'On Urs Lüchinger, chiede di poter disporre a breve di uno studio di fattibilità sulle possibilità di riqualifica della riva di Villa Favorita; più precisamente chiede al Consiglio Comunale di risolvere:

1. La mozione è accolta.
2. Il Municipio è incaricato di provvedere ai costi per l'allestimento di uno studio di fattibilità sulle possibilità di riqualifica della riva di Villa Favorita, coinvolgendo gli specialisti con le competenze richieste.
3. Il Municipio provveda entro 6 mesi a quanto richiesto al punto 2).

Considerazioni del Municipio

Il Municipio nel suo preavviso di ricevibilità della mozione del 13 luglio 2023, ritiene che la richiesta al punto no. 2 del dispositivo di risoluzione no. 2 sia ricevibile, mentre considera irricevibile quella al punto no. 3.

Nelle suo preavviso sui contenuti della mozione del 14 dicembre 2023, il Municipio espone un inquadramento generale sulla rivitalizzazione dei corsi d'acqua e delle rive lacustri ed entra in materia sui documenti prodotti dal Cantone in base alla strategia federale in materia entrata in vigore nel 2011.

Descrivendo il metodo applicato dai servizi cantonali sia per la catalogazione dei tipi di riva sia sul potenziale di risanamento, il quale passa dalla definizione del potenziale ecologico o di valorizzazione alla definizione delle priorità temporali, il Municipio definisce la situazione delle rive del golfo in territorio comunale. Di conseguenza si viene a sapere che l'assenza di vegetazione ripariale dovuta alla riva antropizzata, così come il contesto edificato di Castagnola, fanno sì che il valore ecologico e paesaggistico attuale del comparto di Villa Favorita sia ritenuto nullo e che il Cantone, sulla base di diverse ponderazioni, assegni una valutazione piuttosto elevata al potenziale di recupero.

Il Municipio sottolinea che questo metodo di valutazione è basato su rilevamenti oggettivi dello stato di fatto e su valutazioni di tipo tecnico, ecologico ed economico degli interventi possibili, tutte ponderazioni che non comprendono altri fattori importanti quali la presenza di beni culturali, inventari federali ISOS, IFP o IVS, altre zone di Protezione. Fattori questi ultimi, molto rilevanti in una valutazione globale, in particolare nel caso specifico quello della riva di Villa Favorita.

Il Municipio sottolinea come in relazione alla rivalorizzazione delle rive lacustri nel 2021 abbia avviato dei mandati di studio paralleli per i comparti che da Paradiso vanno fino a Villa Favorita e che questo studio sia sfociato in un Masterplan attraverso il quale il Municipio coordinerà i singoli interventi di ridisegno che si succederanno nel corso degli anni.

Nel suo preavviso il Municipio ricorda in particolare il difficile esercizio di contenimento delle spese a cui il Comune è oggi confrontato che porta necessariamente a definire delle priorità. Detta definizione ha portato a posticipare interventi e progetti che interessano proprio il lungolago, tra questi la progettazione di massima delle tre Piazze: della Riforma, Rezzonico e Manzoni.

Oggi i progetti in corso che interessano il lungolago sono il concorso per la funicolare degli Angioli (e settore a lago antistante al LAC), il concorso relativo al Piazzale ex-Scuole e lo studio sulla logistica urbana.

Il Municipio ci rende attenti che nel corso dei mesi di aprile e marzo 2022, l'Ufficio corsi d'acqua ha promosso una consultazione presso enti e autorità. Il Municipio aveva preso atto del progetto esprimendo un apprezzamento positivo generale della pianificazione strategica, consapevole anche delle indicazioni generiche delle modalità di rivitalizzazione e priorità proposte.

In questo ambito, il Municipio segnalava che la Città ha svolto dei mandati di studio paralleli volti alla valorizzazione di tutto il lungolago da Paradiso alla porta di Villa Favorita e che stava concretizzando un Masterplan.

Per quanto concerne la tratta di Villa Favorita, si segnalava che la Città non avesse alcun intervento in previsione a lago in quanto il comparto ha aspetti paesaggistici e di protezione delle valenze culturali della riva considerate dal Cantone stesso, come prevalenti ad altri interessi locali. Veniva per contro segnalato che la Città sta conducendo uno studio di fattibilità per la valorizzazione ecologica e fruitiva della riva del lago di Barbengo per la realizzazione di un percorso pedonale continuo tra Collina d'Oro e Morcote. Si auspicava quindi che la promozione strategica potesse sostenere questo progetto ritenuto prioritario.

Situazione in sintesi

Approvando la mozione no. 3123 dal titolo "La Città acquista e valorizza Villa Favorita" il Consiglio Comunale in data 11 novembre 2013 dà al Municipio un compito chiaro, compito che è tuttora in fase di attuazione.

Nel 2021 Il Municipio si dota di un Masterplan per la riva del Golfo fino al confine con Villa Favorita. A detta del Municipio il documento è stato impostato con una “modalità dinamica” al fine di permettere di ottenere una visione cartografica di tutti gli interventi e di poter richiamare le informazioni più significative in modo interattivo. Grazie a questo strumento è quindi possibile aggiornare e ampliare le informazioni in modo costante e secondo le necessità. Ad oggi quindi il Municipio dispone di un Masterplan che fotografa la situazione attuale dei progetti volti alla valorizzazione del lungolago.

Approvando la mozione no. 4210 dal titolo “Per la riqualifica di Riva Caccia. Spiaggetta in ghiaia a favore della cittadinanza, piante acquatiche e pesci” il Consiglio Comunale in data 16 maggio 2023 dà al Municipio il compito di studiare la possibilità di riqualifica di Riva Caccia, compito che è tuttora in fase di attuazione.

Non vi è ancora nessuno studio né pianificatorio né di fattibilità per la porzione di riva che da Villa Favorita corre fino al confine di stato.

Audizione con il primo firmatario

L'On. Urs Lüchinger, primo firmatario, il 31 gennaio 2024 ha esposto considerazioni tecniche in merito alla fattibilità di una riqualifica ecologica e in merito alla fattibilità di creare un'area di svago ai piedi del muro di sostegno del giardino di Villa Favorita.

Secondo l'On. Urs Lüchinger le battimetrie orografiche dei fondali e la conformazione del terreno danno indicazioni molto positive sulla possibilità di intervenire con una riqualifica ecologica e di fruizione ai cittadini nella porzione di riva ai piedi del muro di sostegno del giardino di Villa Favorita.

Conclusione

Considerando quanto espresso sopra, la Commissione della Pianificazione del Territorio ritiene molto importante che il Municipio valuti la fruibilità delle sue rive, in particolare laddove vi è grande fruizione, interesse di svago sia per i turisti, ma soprattutto per i cittadini, e che si doti di uno studio di fattibilità per tutti quei comparti della riva del golfo che vanno da Paradiso a Gandria.

La Commissione della Pianificazione del Territorio ritiene che lo studio di fattibilità proposto dalla mozione no. 4246 non debba limitarsi alla riqualifica di Villa Favorita bensì debba essere esteso alla porzione di riva fino a raggiungere l'imbocco del sentiero di Gandria, interessando così un tratto di grande interesse paesaggistico e di fruizione della mobilità lenta, che non era compreso nei lavori relativi al Masterplan Lungolago e Centro.

La suddetta mozione ha il pregio di rilanciare la gestione delle nostre rive del lago di Lugano. Recentemente uno studio commissionato dalla Neue Zürcher Zeitung e dalla rivista Hochparterre ai cartografi ha reso noto che la Città di Lugano ha le rive più privatizzate della Svizzera e che le poche pubbliche sono spesso artificiali, cioè create con muri che non permettono un contatto diretto con l'acqua.

Riportare un concetto di riva naturale, ha di per sé molteplici pregi, in particolare quello di riattivare la fauna lacustre che oggi non riesce ad attecchire sulle rive artificiali, parimenti anche il moto ondoso sarà maggiormente fluido ed equilibrato e permetterà di risparmiare i costi di manutenzione delle attuali rive artificiali.

Il tema dell'accessibilità del lago è da sempre un tema fortemente sentito dalla popolazione. Un esempio su tutti è stata la rinaturalizzazione della foce, un progetto molto apprezzato proprio perché ha eliminato le barriere tra la riva ed il lago.

Uno studio di fattibilità, come richiesto dalla mozione, per uno specifico comparto, quello di Villa Favorita, con la rinaturalizzazione della riva, darebbe delle indicazioni utili e necessarie per creare ex novo un percorso pubblico che turisticamente potrebbe essere molto interessante. La Commissione è persuasa che questa soluzione debba essere estesa fino a Riva Bianca, così da permettere la creazione di un notevole percorso a lago che possa sfociare sull'apprezzato sentiero di Gandria.

In passato sono stati chiesti e ottenuti studi di fattibilità per progetti di minor impatto e importanza. Spinti quindi anche dalla volontà popolare e dai numerosi atti parlamentari presentati sull'argomento, sulla base di quanto sopraccitato, la Commissione della Pianificazione del Territorio preavvisa favorevolmente la presente mozione e invita il Consiglio Comunale a voler

risolvere:

1. la Mozione è parzialmente accolta (con l'esclusione del punto 3: "Il Municipio provveda entro 6 mesi a quanto richiesto al punto 2").
2. Il Municipio è incaricato di provvedere ai costi per l'allestimento di uno studio di fattibilità sulle possibilità di riqualifica della porzione di riva lago da Villa Favorita fino a Riva Bianca in corrispondenza dell'imbocco del sentiero di Gandria, coinvolgendo gli specialisti con le competenze richieste.

Con ogni ossequio.

PER LA COMMISSIONE
DELLA PIANIFICAZIONE
DEL TERRITORIO
Marco Bortolin, relatore
Federica Colombo Mattei, relatrice
Luisa Aliprandi
Céline Antonini
Angelo Bernasconi
Luca Cattaneo
Laura Ferrario
Mauro Gaggini
Siro Mazzuchelli
Tamara Merlo
Andrea Nava
Aurelio Sargenti