



## MUNICIPIO

Lugano, 8 aprile 2019 trs  
centro inf.: 1000.0  
ris. mun.: 04/04/2019

Onorevoli Signore e Signori  
Membri della Commissione  
della Pianificazione del Territorio  
Consiglieri Comunali  
**Rispettivi indirizzi**

Oggetto: interrogazione no. 989 - "Apriamo i cassetti"

Onorevoli Signore e Signori,

in riferimento alla Vostra interrogazione in oggetto, del 26 ottobre 2018, rispondiamo qui di seguito puntualmente alle domande poste formulando dapprima la seguente premessa.

Non c'è alcun dubbio sul fatto che il tema della pianificazione della Città, in particolare del suo centro, sia un tema caldo, a cui viene quotidianamente dedicata attenzione un po' da tutti: cittadini, politici e media.

Come peraltro già anticipato nei contenuti della lettera interlocutoria trasmessa il 29 novembre 2018 dal Municipio alla Commissione della Pianificazione del Territorio, i temi sono numerosi e gli attori in gioco sono tanti, su più fronti. Le discussioni, come le proposte, sono molteplici e molto viene quotidianamente portato avanti dai diversi Servizi della Città. Le sollecitazioni sono tuttavia parecchie, è quindi importante trovare una strategia condivisa dai più al fine di non disperdere le risorse.

Oltre a questi aspetti di ponderazione, rimarchiamo come la pianificazione del territorio e gli sviluppi viabilistici di un territorio siano ambiti regolati da processi decisionali che possono anche essere tortuosi. Non per questo gli ostacoli sono insormontabili, tuttavia molti temi si intrecciano fra loro e rendono lo sviluppo e la sua concretizzazione ancor più complessi.

Ritornando nel merito delle puntuali domande formulate nell'interrogazione, rispondiamo come segue:

1. Il Municipio è invitato ad esporre in forma tabellare l'insieme degli atti parlamentari presentati ed approvati dal CC inerenti progetti pianificatori che hanno in comune la Zona del Centro Città (nel corso delle ultime due legislature).
2. Il Municipio è invitato ad esporre in forma tabellare l'insieme degli atti parlamentari - Interpellanze ed Interrogazioni - inerenti progetti pianificatori che hanno in comune la Zona del Centro Città (evasi ed inevasi nel corso degli ultimi 5 anni).

Come richiesto esponiamo una sintesi delle mozioni, delle interpellanze e delle interrogazioni concernenti progetti pianificatori che hanno in comune la zona del centro Città.

A. Atti parlamentari presentati e approvati dal CC nel corso delle ultime due legislature (2013-2016 / 2017-2020) (mozioni).

Temi pianificatori strettamente legati alla zona del centro Città.

No. Moz	Data	Oggetto	Evasa/pendente
3970	08/10/2018	"Modifica del PR Cittadino"	rapp comm
3968	28/09/2018	"Una mobilità razionale per il centro di Lugano"	rapp comm
3961	26/07/2018	"PVP - Un piano viario diabolico da correggere al più presto"	
3945	16/03/2018	"Raddoppiamo il Parco Ciani (bis)"	rapp comm
3941	26/02/2018	"Più vita nei quartieri: valorizzazione dello spazio stradale grazie alla generalizzazione d	
3934	16/01/2018	"La promenade di Lugano. Una nuova terrazza sul lungolago (bis)"	rapp comm
3911	27/07/2017	"Per una Lugadomenica attrattiva: un mercato, maggiore intrattenimento e offerta turisti	rapp comm
3910	04/07/2017	"Chiusura al traffico del Lungolago di Lugano una domenica al mese."	
3868	17/08/2016	"Per un mercato coperto in Piazza Mercato"	V
3855	29/02/2016	Concernente lo studio per una variante del Piano Regolatore per il comparto della Sezione di Lugano Centro	V

Vi sono poi altre mozioni che toccano il tema solo marginalmente, quali ad esempio:

No. Moz	Data	Oggetto	Evasa/pendente
3933	22/12/2017	"È ora di soluzioni definitive a favore della cittadinanza presso l'ex Macello!"	rapp comm
3929	16/11/2017	"Riqualifica di Piazza Molino nuovo. Il quartiere e la città ne hanno bisogno!"	rapp comm
3919	02/10/2017	"Mappale no. 723 RFD (ingresso sentiero di Gandria): realizzazione di un nuovo autosilo	rapp comm
3918	27/09/2017	"Il suolo è un bene raro che occorre utilizzare con cura - Correggere una situazione par	rapp comm
3904	01/06/2017	"Per un lago vitale e accessibile"	O
3902	16/05/2017	"Comparto fondi in Via al Chioso - mappali no. 9, 858 e 1704 RFD Lugano-Castagnola"	O
3898	12/05/2017	"DSU al Piano della Stampa, un quartiere sostenibile a Viganello"	V
3852	17/02/2016	"Progetto percorso LuganoCreativa per aumentare l'offerta turistica e rivalorizzare tutte le zone della città di Lugano"	V
3815	17/01/2015	Mozione interpartitica - Investimenti per migliorare la rapidità dei bus a Lugano	V
3791	25/03/2014	"Se Lugano venderà immobili ville o terreni, tutto il ricavato va destinato alla costruzione	rapp comm
3781	26/01/2014	"Riqualifica dell'ex Macello in una cittadella del volontariato e della solidarietà"	rapp comm

rapp comm Municipio in attesa del rapporto commissionale

O pendente in Municipio

V evasa

B. Atti parlamentari (interrogazioni e interpellanze) evasi e inevasi nel corso degli ultimi 5 anni.

Temi pianificatori strettamente legati alla zona del centro Città.

## INTERROGAZIONI

No. Interr	Data	Oggetto	Evasa/pendente
1010	04/02/2019	"Lungolago ai cittadini: tunnel da Paradiso a Gandria?"	O
1006	10/01/2019	"PVP: Piano Viario Paralizzato"	O
989	26/10/2018	"Apriamo i cassetti"	V
985	01/10/2018	"PVP: quanto tempo si deve ancora aspettare per degli interventi sulla viabilità del Centro"	O
977	29/08/2018	"Da dove infine sbucherà il tram treno al portale S.Anna?"	V
928	13/11/2017	"Via Nassa preoccupa... ma anche in altre zone del Centro Città la situazione impensierisce"	V
924	26/10/2017	"Valorizzazione del Centro Storico"	V
853	14/02/2017	"Come verrà collocata la stazione del Tram-Treno in zona pensilina?"	V
832	29/11/2016	"Facciamo qualcosa per il centro città"	V
800	27/07/2016	Per un mercato domenicale sul lungolago	V
785	15/03/2016	"Chiusura domenicale del Lungolago di Lugano: opportunità da sfruttare"	V

## INTERPELLANZE

No. Interp.	Data	Oggetto	Evasa/pendente
3896	03/05/2017	"Domande su opere varie"	V
3820	03/02/2015	"Piazzale ex Scuole: un biglietto da visita che non onora Lugano"	V

Vi sono poi altri atti che toccano il tema solo marginalmente, quali ad esempio:

## INTERROGAZIONI

No. Inter	Data	Oggetto	Evasa/pendente
987	02/10/2018	"Rivitalizzazione della riva demaniale per la passeggiata pubblica lungo lago di fronte al comparto Villa Favorita: un'ipotesi possibile?"	O
966	01/06/2018	Quale sarà il coinvolgimento del Comune e del Cantone nell'ambito della realizzazione del PSE?	O
950	27/03/2018	"Stazione di Lugano: chi si è addormentato?"	V
942	07/02/2018	"Spostamento con biciclette elettriche anche in periferia?"	O
938	12/01/2018	"Il progetto tram-treno è importante, ma l'attenzione deve essere rivolta anche al consolid	V
918	06/09/2017	"Per un miglioramento del trasporto pubblico in periferia"	V
911	27/07/2017	"Una zona di pianificazione per la tutela urgente del quartiere di Montarina?"	V
892	15/05/2017	"A quando il passaggio del Municipio per la realizzazione dei buxi?"	V
891	15/05/2017	"Quale destino per la ex Villa Viametto?"	V
883	21/04/2017	"Municipio di Lugano e progettazione completa della rete tram del Luganese"	V
879	10/04/2017	"Condividi l'auto e parcheggi : Mandato ad azienda italiana?"	V
872	24/03/2017	"TRASPORTI PUBBLICI DI SERIE A vs TRASPORTI PUBBLICI DI SERIE B E la periferia	V
861	05/03/2017	"Park&Ride e alcune proposte di agevolazione costruttive"	V
856	22/02/2017	"Per una pista ciclabile in viale Castagnola"	V
855	20/02/2017	"Revisione Piano Regolatore di Brè - Messaggio 9318"	V
850	06/02/2017	"Alcune proposte per migliorare i trasporti pubblici"	V
835	30/11/2016	"TPL gratis durante le aperture domenicali?"	V
830	21/11/2016	"Rientrare in periferia con i mezzi pubblici anche ad ore tarde, non deve restare un'utopia"	O
817	14/10/2016	"Posti barca: un mercato di domanda senza offerta"	V
814	04/10/2016	"A che punto è il piano per gli alloggi a pigione moderata?"	V
799	05/07/2016	"Piste misteriose..."	V
798	04/07/2016	"PVP, che fine ha fatto il mandato conferito al Politecnico Federale di Zurigo?"	V
782	15/03/2016	"Demolizione di edifici e futuro del Piazzale di Besso"	V
767	09/12/2015	"Stazione FFS di Lugano: alla ricerca...dell'"anello" perduto?"	V
766	03/12/2015	"Siano fuori... dal Tunnel!"	O
725	06/07/2015	"Trasporti pubblici Via Lago?"	V

## INTERPELLANZE

No. Interp.		Oggetto	Evasa/pendente
3935	26/01/2018	"Sedime ex-PTT a Viganello, quale futuro?"	V
3899	16/05/2017	"In via Lambertenghi 3 un edificio con alloggi a pigione moderata"	V

3a. *A che punto (o a che fase di realizzazione) si trova la Mozione 3855 del 29 febbraio 2016, accolta dal Consiglio Comunale con la risoluzione del legislativo adottata il 20 marzo 2017?*

A breve termine il Municipio intende sottoporre al Consiglio Comunale un messaggio specifico per la richiesta di un credito per l'elaborazione del Masterplan Lungolago e Lugano centro in forma di Mandato di studio in parallelo (MSP).

I servizi comunali preposti, nella fattispecie la Divisione Pianificazione, Ambiente e Mobilità e la Divisione Spazi Urbani, hanno attentamente valutato i compiti assegnati al Municipio dalla Mozione no. 3855 e propongono di approfondire le varie richieste di revisione dei contenuti nel comparto Lungolago e Lugano centro con uno studio di base (Masterplan) che possa affinare le diverse tematiche che si intrecciano in questo pregiato comparto.

Il Masterplan è necessario per avere un aggiornamento della visione generale delle necessità – visione ragionata e ponderata sulle mutate circostanze - in termini di mobilità, stazionamenti, arrivo della linea tram-treno e agglobus, arredo urbano e concetto del verde pubblico, infrastrutture mobili e fisse come bar e chioschi, infrastrutture tecniche, servizi igienici, nuovi accessi al lago, zone per gli eventi ecc.

A seguito del Masterplan sarà possibile procedere con l'avvio dei singoli progetti e delle necessarie varianti di Piano regolatore, in base a successivi singoli messaggi e puntuali richieste di credito al Consiglio Comunale.

Nel frattempo i progetti per la pavimentazione pregiata e il riordino delle sottostrutture del centro previsti dal MMN. 9513 del 25 agosto 2016 in Contrada di Verla e Piazzetta della Posta con le intersezioni di Via Vegezzi, Via Canova, Via Magatti e Via della Posta sono attualmente in esecuzione per tappe (crediti votati per un investimento di circa 30 milioni di franchi; cfr. MMN. 3767, MMN. 3774, MMN. 3922, MMN. 3929, MMN. 3952, MMN. 3958, MMN. 7955).

A complemento della risposta, si ricorda che la Città ha già avviato una serie di studi e valutazioni che interessano il centro ed il Lungolago. Di seguito la lista:

- Studio di fattibilità del Comparto Campo Marzio Sud - fondo Società di navigazione SNL – Lanchetta;
- Concorso Campo Marzio Nord – Fase 2;
- Studio pianificatorio Villa Favorita a seguito della misura di salvaguardia della pianificazione (zona di pianificazione cantonale);
- Analisi del centro urbano e nucleo storico (studio EspaceSuisse);
- PDef tappa prioritaria tram-treno del Luganese;
- PMax sistemazione di Riva Vela;
- MSP Funicolare degli Angioli;
- PMax per la riqualifica della Lanchetta;
- Riqualifica e sistemazione del fiume Cassarate;
- Avvio studio di valorizzazione passeggiata a lago su Via Riviera e Via Cortivo Lanchetta-Riva Bianca, con particolare attenzione a comparto (Villa Favorita);
- Avvio studio preliminare per l'organizzazione e la determinazione del fabbisogno di posti barca, porti e pontili;
- Avvio studio di fattibilità per un mercato (coperto) sul Piazzale ex-Scuole.

I vari progetti in corso nel comparto oggetto di studio del Masterplan Lungolago e Lugano centro saranno verificati e coordinati nell'ambito dello studio di base.

*3b. Per quali motivi non è stato possibile agire in modo più spedito con la fase realizzativa dopo la decisione del CC.*

L'avvio di una revisione del Piano regolatore presuppone una serie di valutazioni e di ponderazioni (che sottostanno a specifiche procedure di legge) che non sempre permettono cambiamenti rapidi.

Il Lungolago ed il centro di Lugano rappresentano il cuore della Città e in tal senso prima di dare avvio ad una variante di Piano regolatore è necessario conoscerne con precisione i contenuti e quindi procedere con uno studio di base e altri approfondimenti quale fondamento per una revisione globale che raggiunga gli obiettivi prefissati.

Inoltre l'abbondanza di atti parlamentari (mozioni, interrogazioni, interpellanze) nel frattempo inoltrati dal Consiglio Comunale hanno richiesto un importante lavoro da parte degli uffici comunali preposti: diverse richieste sono comunque già state tradotte in studi o progetti puntuali (vedi risposta 3a) che andranno a confluire nella nuova visione globale che dovrà assumere il comparto Lungolago e Lugano centro.

*4a. A che punto (o a che fase di realizzazione) si trova il Masterplan accolto dal Consiglio Comunale con la risoluzione del legislativo adottata il 15 Maggio 2017?*

*4b. Per quali motivi non è stato possibile agire in modo più spedito con la fase realizzativa dopo la decisione del CC?*

Segnaliamo come la pubblicazione del bando di concorso per l'elaborazione del Piano direttore comunale (PDc) - o Masterplan - è stata rallentata, innanzitutto, dalla necessità di programmazione dei lavori e di elaborazione di studi preliminari.

Su questo secondo punto, è importante ricordare come negli ultimi anni sono stati avviati vari progetti e studi preliminari che permettono di preparare al meglio l'elaborazione del Piano direttore comunale. Pensiamo in particolare all'avvio in parallelo (richiesto dal Consiglio Comunale) della revisione del PR di Brè-Aldesago, che ha permesso di sperimentare, su scala ridotta, i meccanismi di selezione dei team di pianificazione, così come l'avvio di un progetto di coinvolgimento e partecipazione della popolazione.

Non meno importanti, sono stati elaborati studi preliminari quali il compendio dello stato dell'urbanizzazione dell'intero territorio comunale, la pianificazione degli spazi riservati alle acque sull'intero territorio, il rilievo digitale dell'intero territorio comunale, o ancora gli studi per la definizione delle zone del Lungolago e del centro Città.

L'elaborazione di un bando di concorso per il Piano direttore comunale necessita inoltre di chiarire alcuni punti cardine per i quali, al momento, lo stesso Legislativo non trova la necessaria coerenza interna.

Ci riferiamo ad esempio al fondamentale paradigma delle funzioni pubbliche del Lungolago, costantemente dibattute tra pedonalizzazione/valorizzazione vs. dedicate al trasporto privato.

Gli ultimi anni sono stati altresì caratterizzati da importanti modifiche legislative federali (modifiche LPT entrate in vigore il 1. maggio 2014) che hanno comportato un adattamento di LST e Piano direttore cantonale. Queste modifiche, non ancora concluse, introducono nuovi compiti e strumenti a carico dei Comuni, quali il Piano di azione comunale per lo sviluppo centripeto degli insediamenti (denominato PAC).

Tutti questi aspetti devono forzatamente confluire nel bando di concorso per il Piano direttore comunale e, in particolare, nel capitolato d'oneri sottoposto ai team di pianificazione. La maggior parte di questi aspetti cardine sono ora chiariti e sarà pertanto possibile procedere con la selezione dei team di progetto nei prossimi mesi.

5. *Esiste una strategia mirata alla coordinazione dei diversi progetti pianificatori ricordati nel testo della presente Interrogazione ed, in particolare, per quelli oggetto dei pti. 3 e 4?*

6. *Quali sono, ad oggi, le possibili tappe realizzative dei progetti sopra menzionati ed, in particolare quale quella relativa alla fase di studio per la Zona Centro?*

Fra gli obiettivi strategici elencati nelle linee di sviluppo 2018-2028, si legge che *"Il Municipio persegue l'obiettivo di riqualificare e proseguire nella pedonalizzazione del centro cittadino e la moderazione del traffico sul Lungolago:*

→ *completa il Masterplan per la riqualifica del Lungolago entro il 2020;*

→ *completa il Masterplan del Centro necessario all'allestimento della variante di Piano regolatore riguardante il comparto della Sezione di Lugano (Zona Lugano Centro) entro il 2020;*

→ *realizza la pavimentazione pregiata (e le infrastrutture), oltre all'arredo stradale, in via della Posta, via Magatti e adiacenze, entro il 2022. "*

Alleghiamo alla risposta un piano in cui vengono riportati i perimetri degli studi e delle pianificazioni in corso.

Alla base di tutto deve esserci - e c'è - una buona pianificazione, legata evidentemente a una "strategia mirata" che coordina i diversi progetti. I progetti pianificatori, come ad esempio il Lungolago, la "piazza mercato" (piazzale ex-Scuole in qualità di importante futuro nodo d'interscambio che necessita di una progettazione unitaria e di riqualifica urbana), Campo Marzio e altri progetti strategici della Città avanzano parallelamente e in modo coordinato fra loro.

Se l'impressione, così come scritto nell'interrogazione, è quella che *"nulla sia accaduto per dar seguito alla risoluzione relativa alla Mozione 3855"*, in realtà molto bolle in pentola e il Municipio, come pure i Servizi della Città, si impegnano affinché nulla sia lasciato al caso.

Per quanto riguarda la programmazione dei lavori, rispettivamente le possibili tappe realizzative, vi è senza dubbio la necessità di coordinare le tempistiche; lavoro che viene regolarmente eseguito, anche in base alle varieguate richieste del lodevole Consiglio Comunale.

Ricordiamo in ogni caso come il Piano direttore comunale, sulla base di "Lugano orizzonte 2025" e le seguenti linee di sviluppo della Città (2018-2028), fornirà una visione strategica nel suo complesso, riprendendo gli indirizzi principali, così come raggruppando e ordinando i diversi studi già avviati, senza pregiudicare i progetti già avviati.

Ci è gradita l'occasione per porgerVi, Onorevoli Signore e Signori, l'espressione dei nostri migliori saluti.

PER IL MUNICIPIO

Il Sindaco:

Avv. M. Borradori

Il Segretario:

R. Bregy



C.p.c.:

- . Consiglio Comunale
- . Municipio
- . Divisione Pianificazione, Ambiente e Mobilità

