



Città di Lugano
Amministrazione generale

Risoluzione municipale
del 5 dicembre 2024

Supporto autorità
Piazza della Riforma 1
6901 Lugano
Switzerland

t. +41 58 866 70 11
cancelleria@lugano.ch
www.lugano.ch

E-mail
Città di Lugano, C.P. 1670, 6901 Lugano

Onorevole Signor
Danilo Baratti

Lugano, 9 dicembre 2024

Interrogazione no. 1458 - "A proposito della trasparenza nella realizzazione del PSE"

Onorevole Signor Baratti,

in riferimento alla sua interpellanza no. 4317 dell'11 novembre 2024 presentata unitamente ad un'altra cofirmataria e trasformata in interrogazione (no. 1458) il 25 novembre 2024, rispondiamo di seguito puntualmente alle domande poste.

1. *Perché non dar seguito alla richiesta a)?*
 - a) *La pubblicazione integrale dei nove elementi contrattuali contenuti nell'Allegato 1 finora secretati, ai quali non ha nemmeno potuto avere accesso il Consiglio Comunale.*

È doveroso chiarire in apertura che gli elementi contrattuali (EC) servono solo ad interpretare o completare l'accordo PPP in caso di effettivo bisogno; infatti fa comunque primariamente stato l'accordo PPP ed i suoi allegati (§ 23 dell'accordo PPP); ad oggi non è stato necessario ricorrere a tali documenti. Gli EC servono quindi solo in appoggio all'accordo PPP, qualora questo non fosse chiaro. Pertanto, ci fossero negli EC anche disposizioni in contrasto con l'accordo PPP, esse non sarebbero applicabili.

In ogni caso, gli unici documenti EC non pubblici sono l'EC 1 (contratto di pianificatore generale tra CLU e HRS) e l'EC 2 (offerta di HRS nell'ambito del concorso per investitori). Tutti gli altri EC sono pubblici e potevano e possono essere liberamente richiesti e/o consultati.

In dettaglio, gli EC dell'accordo PPP sono i seguenti:

Documento 1: Contratto di pianificatore generale del 20 agosto 2020 tra CLU (committente) e HRE (pianificatore generale), con relativi annessi ed elementi di contratto.

- I documenti contengono informazioni personali di terzi riferiti a segreti professionali, di fabbricazione e di affari, che non possono essere resi accessibili a terzi.

Documento 2: Offerta di HRE del 22 maggio 2020 nell'ambito del concorso per investitori

- I documenti contengono informazioni personali di terzi riferiti a segreti professionali, di fabbricazione e di affari, che non possono essere rese accessibili a terzi. Nel concorso di investitori i documenti sono stati dichiarati da HRS come confidenziali.



Documento 3: Condizioni del concorso per investitori (seconda fase) del 20 dicembre 2019 con relativi annessi

- Il documento è pubblico e può essere consultato facendo richiesta direttamente alla Divisione Edilizia pubblica.

Documento 4: Perizia geognostica febbraio 2019 allestita dallo Geologia e Territorio Studio Luechinger SA

- Il documento è pubblico e può essere consultato facendo richiesta direttamente alla Divisione Edilizia pubblica.

Documento 5: Norma SIA 112-2014

- Il documento è pubblico e può essere ottenuto richiedendolo alla SIA.

Documento 6: Progetto di massima (PM)

- Il documento è pubblico e può essere consultato facendo richiesta direttamente alla Divisione Edilizia pubblica.

Documento 7: Dossier del Piano di Quartiere PSE attualmente approvato (domande, preavvisi, decisione)

- Il documento è pubblico e può essere consultato facendo richiesta direttamente alla Divisione Edilizia pubblica.

Documento 8: PR-NQC attualmente in vigore

- Il documento è pubblico e consultabile sul sito dell'agenzia NQC.

Documento 9: Modifica al PR-NQC per l'inserimento di contenuti residenziali adottata dai Legislativi dei Comuni di Lugano, di Canobbio e di Porza pubblicata dal 18 febbraio 2020 al 18 marzo 2020

- Il documento è pubblico e la variante, nel frattempo approvata, è consultabile sul sito dell'agenzia NQC.

2. *Perché non dar seguito alla richiesta b)?*

b) *La pubblicazione trimestrale sul sito della città di Lugano dei dati relativi all'avanzamento dei lavori, in particolare per quanto riguarda l'evoluzione dei costi.*

Sul sito www.lugano.ch/pse viene fornito un aggiornamento regolare in merito al progetto. L'evoluzione dei costi, proprio per il meccanismo di tetto dei costi, non subisce variazioni trimestrali.

3. *Perché non dar seguito alla richiesta c)?*

c) *La pubblicazione di qualsiasi modifica sostanziale del progetto di massima del PSE, con le spiegazioni di queste scelte e le misure alternative previste.*

Qualsiasi modifica sostanziale apportata al progetto originario è soggetta all'avvio di un'apposita procedura di autorizzazione, mediante la presentazione di una nuova domanda di costruzione.

Gli atti relativi al progetto sono consultabili da chiunque presso gli uffici competenti, garantendo così la massima trasparenza del procedimento. Inoltre, i soggetti legittimati possono formalizzare eventuali opposizioni, qualora ritengano che vi siano motivi per contestare la modifica proposta.

4. *Perché non dar seguito alla richiesta d)?*

d) *La pubblicazione dettagliata delle gare di appalto secondo i principi della LCPubb.*

La realizzazione del PSE avviene sulla base di un PPP il cui partner privato è stato selezionato sulla base di un concorso pubblico sottoposto al CIAP e alla LOC ed approvato dal Consiglio Comunale e dalla cittadinanza in votazione popolare; per consolidata giurisprudenza, in presenza di un tale PPP non c'è più l'esigenza di sottoporre le singole commesse del partner privato alle normative sulle commesse pubbliche, in virtù del fatto che il concorso è già stato eseguito per la selezione del partner privato e che l'accordo di PPP è stato ratificato dal Legislativo.

Per quanto già osservato sopra, non vi sono (né vi devono essere) gare di appalto soggette alle commesse pubbliche. La Città, sul proprio sito internet nella sezione dedicata ai concorsi pubblici, pubblica gli avvisi dei concorsi aperti da HRS.

5. *Perché non dar seguito alla richiesta e)?*

e) *La pubblicazione integrale di tutte le offerte giunte al gruppo HRS sulla base della LCPubb.*

Non vi sono offerte destinate ad HRS assoggettate alla LCPubb. Addirittura l'ente pubblico non è tenuto a pubblicare liberamente tutte le offerte ricevute per un concorso pubblico. Tuttavia, può pubblicare il risultato e informazioni generali sull'aggiudicazione, in conformità con la normativa sulla trasparenza e la protezione dei dati.

Visto l'interesse in merito alla tematica, in accordo con i partner privati sarà messa a disposizione con scadenza trimestrale, sul sito della Città, una lista di tutti gli appalti assegnati da HRS nell'ambito del PSE compreso, se del caso, di eventuali subappalti.

6. *Perché non dar seguito alla richiesta f)?*

f) *La pubblicazione integrale della delibera d'appalto, con tutti i prezzi relativi per ogni posta.*

Non vi sono delibere da parte della Città, tutte le delibere per la realizzazione dell'opera sono di competenza del partner privato. In ogni caso, i documenti di delibera contengono informazioni personali di terzi riferiti a segreti professionali, di fabbricazione e di affari, che non possono essere rese accessibili a terzi.

In virtù dell'accordo PPP, nell'ambito delle opere relative al PSE, HRS presenta alla Città con cadenza mensile ogni documento pertinente con la rendicontazione dei costi effettivi secondo il principio del libro aperto.



Voglia gradire, Onorevole Signor Baratti, l'espressione dei nostri migliori saluti.

Per il Municipio

Il Sindaco

Michele Fofetti



Il Segretario comunale

Robert Bregy

Copia per conoscenza:
Consiglio Comunale
Municipio
Edilizia pubblica
Gestione e manutenzione immobili
Sport
Affari giuridici