

RAPPORTO DELLA COMMISSIONE DELLA GESTIONE RELATIVO AL MMN. 9317 CONCERNENTE IL PIANO REGOLATORE UNITARIO DI LUGANO. ELABORAZIONE DEL MASTERPLAN AI SENSI DEGLI ARTT. 18 CPV. 2 LST E 25 RLST. RICHIESTA DI UN CREDITO DI FR. 1'414'000.-- PER L'ELABORAZIONE DEL MASTERPLAN E PER L'INFORMAZIONE PUBBLICA

Lugano, 8 maggio 2017

All'Onorando
Consiglio Comunale
6900 Lugano

Onorevole Signor Presidente,
Onorevoli Signore e Signori Consiglieri Comunali,

la Commissione della Gestione ha analizzato nel dettaglio il contenuto del MMN. 9317.

Premessa

L'obiettivo del messaggio è di dotare la Città di uno strumento pianificatorio unitario. Sappiamo tutti che Lugano ha vissuto una importantissima stagione di aggregazioni. All'iniziale fusione del 1972 con Castagnola e Brè hanno fatto seguito tre ulteriori processi aggregativi (2004-2008-2013) integrando 18 nuove sezioni.

L'attuale situazione di Lugano è estremamente eterogenea con differenti piani regolatori elaborati in tempi diversi. Ci sono piani già obsoleti, piani molto recenti e addirittura piani in via di consolidamento.

Arrivare ad un piano unitario è quindi un obiettivo prioritario. Si può però facilmente intuire come sia molto difficile arrivare ad una armonizzazione complessiva. Oltre alle diverse concezioni tra i vari Piani Regolatori, vi sono gli impegni politici presi in sede di aggregazione e, non da ultimo, il lavoro pianificatorio strategico per definire le attrezzature e infrastrutture pubbliche. Il tutto in un contesto che vede l'amministrazione già sovraccaricata di lavoro.

Oltre ai vari problemi collegati alle aggregazioni è importante che il progetto si integri nel Programma di agglomerato e nella politica regionale. Non va dimenticato che le nuove basi legali federali e cantonali impongono ad ogni Comune l'obbligo di pianificare il proprio territorio coordinandolo con i Comuni vicini.

I costi

Dal punto di vista finanziario il messaggio municipale prevede una serie di costi che nel dettaglio sono:

Elaborazione Masterplan	fr.	800'000.--
Consulenza "scientifica"	fr.	50'000.--
Consulenza giuridica	fr.	50'000.--
Studi esterni	fr.	300'000.--
Informazione / Partecipazione	fr.	100'000.--
Imprevisti	fr.	10'000.--

Totale	fr.	1'310'000.--
IVA (8%)	fr.	104'000.--

TOTALE (IVA inclusa)	fr.	1'414'000.--
		=====

Al fine di chiarire i dettagli di alcune posizioni sono state trasmesse al Municipale di riferimento alcune domande che riprendiamo con le risposte pervenute.

1. Spiegare il modo, la base di calcolo utilizzata per definire la cifra richiesta;
 - . Presentare il dettaglio per le varie voci di spesa.
 - *Elaborazione Masterplan*
In mancanza di esperienze concrete paragonabili sul territorio cantonale, la valutazione del costo di elaborazione del Masterplan è stata basata sui costi assunti da altre città svizzere che hanno svolto uno studio analogo. Per tipologia di studio e dei risultati prodotti, sono stati valutati in particolare il "Plan directeur communal" di Ginevra, lo "Schéma directeur de l'Ouest lausannois", o ancora il Piano direttore comunale di Glarona. È stato pertanto valutato un onere lavorativo da svolgere sull'arco di circa 3 anni, giungendo quindi ad un costo stimabile di fr. 800'000.--.
 - *Consulenza "scientifica" e giuridica*
Benché la composizione del team di progetto che si auspica di incaricare presenti già al suo interno alcune figure chiave nell'ambito scientifico e giuridico, non è esclusa la necessità da parte del Municipio di sottoporre alcune proposte ad un'ulteriore valutazione esterna nell'ambito dei suoi compiti di verifica e approvazione. Sulla base dell'esperienza di consulenze simili svolte in passato, valutando i temi principali che potranno essere oggetto di consulenza esterna puntuale (mobilità, alloggio, ecc.), è stato previsto un costo massimo di fr. 50'000.-- per voce.
 - *Studi esterni*
Nell'ambito dell'elaborazione del MMN. 9317, sono stati valutati i temi da affrontare nell'ambito dell'elaborazione di un Piano direttore comunale e, in particolare, quali dati e studi di base sono necessari per poter elaborare delle proposte operative. Molti studi specifici sono già stati affrontati ed elaborati (Compendio dello stato dell'urbanizzazione, pianificazione dello spazio riservato ai corsi d'acqua e rive lago, studio sull'alloggio, ecc.) e altri sono già stati avviati (Piano energetico comunale, piano di gestione forestale, ecc.). Stimando un costo medio dei singoli studi ancora da elaborare, è stato valutato un costo totale di circa fr. 300'000.--.

- *Informazione e partecipazione*

Il Municipio ha espresso la volontà di dare ampio spazio all'informazione e partecipazione, decidendo di dedicare quasi il 10% del budget a questo aspetto, stabilendo quindi fr. 100'000.-- di credito.

2. Per gli studi esterni la richiesta di credito è di fr. 300'000.-- però all'interno del messaggio il costo dell'elaborazione degli studi è stimato in fr. 200'000.--;
. Spiegare la differenza.

L'incongruenza è dovuta ad una richiesta di credito prudenziale. Visto l'elevato numero di studi e ambiti che dovranno essere affrontati parallelamente al masterplan stesso, si è ritenuto opportuno richiedere un credito di fr. 300'000.-- per questa voce di spesa. Nel testo del messaggio è stata riportata la stima indicativa di fr. 200'000.--, erroneamente non più aggiornata in base alla scelta di richiedere un importo prudenzialmente più alto. Si conferma pertanto la richiesta che figura nel dispositivo.

3. *Informazione e partecipazione*

La somma prevista di fr. 100'000.-- sembra molto alta e parzialmente giustificata solo se si farà capo a un mandato esterno per la comunicazione;
. Anche in questo caso si vuole capire bene la struttura della voce di spesa.

Come anticipato, il Municipio ha espresso la chiara volontà di andare ben oltre i minimi imposti dalla Legge dell'ambito dell'informazione e partecipazione. Una bozza di concetto di comunicazione prevede vari livelli di coinvolgimento: conferenze stampa; cicli di conferenze con relatori locali ed esterni; partecipazione popolare "classica" tramite workshop o altre forme partecipative; portale internet di divulgazione delle informazioni e coinvolgimento della popolazione; esposizioni temporanee e permanenti; supporto ad attività tematiche non organizzate direttamente dalla Città tramite un logo specifico. L'importo di fr. 100'000.-- è pertanto stato ritenuto congruo con gli obiettivi e intendimenti municipali.

4. Eventuali e imprevisi limitati a fr. 10'000.-- e indicati come il 5%;
. Spiegare a cosa si riferisce il 5%.

Il messaggio indica un importo di fr. 10'000.-- "(circa 5%)" dei costi stimati per oneri da svolgere non direttamente legati all'elaborazione del masterplan stesso. Si tratta pertanto di circa il 5% dei costi inizialmente stimati per gli studi esterni (fr. 200'000.--) e l'informazione e partecipazione (fr. 100'000.--). Poiché per gli studi esterni è stato richiesto un credito prudenziale per eccesso, si è ritenuto che fr. 10'000.-- potessero essere congruenti. Questa voce di spesa serve a coprire eventuali costi straordinari puntuali che non erano prevedibili al momento della messa al bando del concorso di pianificazione o che non sono contemplati nelle altre voci di spesa.

5. Premesse di grande difficoltà nel definire i costi oggettivi;
. Si chiede se una cifra così limitata sia effettivamente sufficiente a fronteggiare gli eventuali imprevisti.

Il Municipio ha ritenuto che l'importo totale stimato sia congruo con gli obiettivi prefissi e la capacità finanziaria comunale. Un progetto di costi superiore non sarebbe sostenibile da un punto di vista finanziario e politico. Si ricorda ad ogni modo che il Piano direttore comunale auspicato dal Municipio sarà uno strumento snello e dinamico, necessario a delineare le strategie di sviluppo futuro degli insediamenti nel territorio luganese. Si tratta pertanto di un documento programmatico e non di un documento conoscitivo e analitico del territorio. Questi aspetti sono semmai affrontati con gli studi specifici esterni. In oneri di tempo, questo si traduce in un documento di elaborazione relativamente rapida e adattabile facilmente nel tempo.

Trattandosi di un nuovo strumento e quindi mancando l'esperienza si può capire la difficoltà nel definire con precisione le posizioni di costo.

La Vostra Commissione da fiducia al Municipio che le valutazioni effettuate siano sostanzialmente corrette per garantire le prestazioni programmate.

Considerazioni

La Vostra Commissione considera il progetto del Masterplan uno strumento di primaria importanza per lo sviluppo della Città ed essenziale per pianificare lo sviluppo del Comune.

La Commissione della Gestione non vuole entrare nel dettaglio delle problematiche di pianificazione. Gli argomenti specifici sono stati trattati in modo dettagliato dalla Commissione della Pianificazione del Territorio che ne ha la competenza relativa.

La Vostra Commissione è però molto interessata agli aspetti finanziari.

Il nuovo Masterplan influenzerà i futuri Piani Regolatori che dovranno a loro volta essere accompagnati dai piani finanziari.

Questa interdipendenza tra il Masterplan, i Piani Regolatori e i piani degli investimenti fa sì che sia non solo auspicabile ma anche opportuno avere un monitoraggio nel tempo dell'evoluzione del progetto.

Emendamenti della Commissione della Pianificazione del Territorio

La Commissione della Gestione ha invitato il Presidente della Commissione della Pianificazione del Territorio a presentare gli emendamenti contenuti nel loro rapporto.

La Vostra Commissione condivide le motivazioni che hanno portato i colleghi della Commissione della Pianificazione del Territorio ad integrare il dispositivo di voto con degli emendamenti.

Dal punto di vista finanziario le proposte di quest'ultima Commissione non determineranno degli aumenti di spesa. Solamente la richiesta di informare il Consiglio Comunale a cadenza semestrale potrebbe creare un aggravio di costo.

Avendo però il Municipio espresso la volontà di andare oltre i minimi imposti dalla Legge dell'ambito dell'informazione e partecipazione, la preparazione del documento destinato al legislativo potrà appoggiarsi sul lavoro già previsto e conteggiato nel messaggio. L'eventuale maggior costo dovrebbe comunque essere coperto dai margini prudenziali contenuti nelle cifre previste dal messaggio municipale.

La Commissione della Gestione ha recepito integralmente le proposte della Commissione della Pianificazione del Territorio e conferma di adeguarsi al dispositivo di voto così come suggerito nel suo rapporto.

Conclusioni

Per le ragioni sopra esposte, andando anche ad integrare il dispositivo suggerito dalla Commissione della Pianificazione del Territorio, la Vostra Commissione invita questo Consiglio Comunale a voler

risolvere:

1. È approvata l'apertura di un bando di concorso pubblico per una commessa di servizio con procedura selettiva per l'elaborazione di uno Studio di base (Masterplan) della revisione generale del Piano Regolatore unitario della Nuova Lugano.
2. I lavori di allestimento, procedura e di concretizzazione del Piano Regolatore Unitario (Masterplan) della Città di Lugano, devono tenere conto dei '10 punti Lugano Vision 2020' e meglio come formalizzati nel Rapporto del 5 marzo 2013 della Commissione della Pianificazione del Territorio; rapporto approvato nel corso della seduta del 4 ottobre 2016 del Consiglio Comunale di Lugano.
3. Il Municipio elabora, almeno due volte all'anno (indicativamente giugno/dicembre), all'attenzione del Consiglio Comunale, un rapporto scritto sullo stato di avanzamento del Masterplan.
Il rapporto deve contenere informazioni sui seguenti temi (contenuto minimo):
 - > stato di avanzamento dei lavori relativamente agli aspetti:
 - ambientali,
 - di insediamento e urbanizzazione,
 - della mobilità,
 - dei servizi,
 - nei settori della cultura, sport, tempo libero e turismo,
 - e, meglio, secondo, quanto indicato nel Messaggio (MM pag. 21 ss.);
 - > rispetto delle tempistiche previste e, se del caso, delucidazioni in merito ai ritardi previsti;
 - > eventuali criticità che dovessero emergere dal profilo operativo e finanziario;
 - > programma di informazione, coinvolgimento e consultazione della popolazione.

4. Il Piano di indirizzo (Masterplan) va sottoposto per discussione e approvazione al Consiglio Comunale.
In tal senso il Municipio è incaricato di redigere in tempi brevi un messaggio di modifica del Regolamento comunale, secondo la proposta in calce al capitolo 3.
5. L'estensione della superficie delle zone edificabili previste nel *Piano d'indirizzo* (Masterplan) non potrà essere nel complesso maggiore della somma delle singole zone edificabili dei PR esistenti.
6. È approvato un credito di fr. 1'414'000.-- per lo svolgimento della fase 1 della revisione generale del Piano Regolatore unitario della Nuova Lugano, comprensiva dell'elaborazione del Masterplan, la consulenza da parte dei esperti esterni, il completamento degli studi specifici, la gestione dell'informazione e partecipazione e gli imprevisti.
7. La spesa sarà caricata nel conto investimenti del Comune, sostanza amministrativa, e sarà ammortizzata secondo le apposite tabelle.
8. Il credito decade se non utilizzato entro il 31 dicembre 2018.

Con ogni ossequio.

PER LA COMMISSIONE DELLA
GESTIONE

Lukas Bernasconi, relatore

Raide Bassi

Lorenzo Beretta-Piccoli

Gian Maria Bianchetti

Marco Jermini

Deborah Moccetti Bernasconi

Maruska Ortelli

Peter Rossi

Andrea Sanvido

Michel Tricarico

Ferruccio Unternährer

Karin Valenzano Rossi

Carlo Zoppi