

RAPPORTO DELLA COMMISSIONE DELLA GESTIONE RELATIVO ALLA  
MOZIONE NO. 4038 DEL 16 DICEMBRE 2019 DEGLI ON.LI RAOUL GHISLETTA  
(PS), DANILO BARATTI (VERDI), ANTONIO BASSI (PS), SIMONA BURI (PS),  
EDOARDO CAPPELLETTI (PC), TESSA PRATI (PS), NINA PUSTERLA (PS),  
NICOLA SCHOENENBERGER (VERDI) E CARLO ZOPPI (PS), DAL TITOLO "PER  
LA RIDUZIONE DEI COSTI A CARICO DEGLI UTENTI DEI TRASPORTI  
PUBBLICI"

---

All'Onorando  
Consiglio Comunale  
Lugano

Lugano, 27 febbraio 2023

Onorevole Signor Presidente,  
Onorevoli Signore e Signori Consiglieri Comunali,

**1. Richiesta della mozione**

Con la mozione no. 4038 si chiede al Comune di Lugano di preparare un messaggio municipale per l'introduzione di un regolamento per la riduzione dei prezzi dei trasporti pubblici a carico delle persone residenti a Lugano da almeno 3 anni.

Il regolamento dovrebbe, stando ai mozionanti, fissare i limiti di reddito delle persone. Si chiede che la riduzione venga prevista per gli abbonamenti (comprese le carte multicorse) e per le carte giornaliere. I mozionanti chiedono che vi sia un aumento di almeno fr. 500'000.- rispetto alle sovvenzioni versate dalla Città nel 2019.

**2. Preavviso di ricevibilità**

Giusta gli articoli 13 cpv. 1 lettera a) LOC e 9 cpv. 1 lettera a) RCom, il Consiglio Comunale è competente per adottare, modificare, abrogare o sospendere l'applicazione dei regolamenti comunali. La mozione è quindi chiaramente ricevibile.

**3. Preavviso sul contenuto**

Il Municipio non ritiene che la mozione possa essere accolta. Ritiene che gli strumenti esistenti siano sufficienti: l'accesso alla rete dei servizi di trasporto pubblico è stata portata avanti su più fronti mediante svariati incentivi a diversi livelli; l'utilizzo e l'accesso è garantito a tutte le persone che intendono farne uso.

#### **4. Obiettivi del contenuto della mozione e svolgimento**

Gli obiettivi della mozione sono i seguenti:

- diminuire il costo di utilizzo dei TP e favorirne l'utilizzo;
- migliorare l'attrattività della Città per l'insediamento di famiglie e aziende diminuendo il traffico cittadino problematico in molte fasce orarie e favorire la mobilità pubblica;
- una misura anti inflazione per contrastare il rincaro dei costi della vita come successo in altri paesi a sostegno delle fasce deboli.

#### **5. Approfondimenti commissionali**

La Commissione della Gestione ha approfondito il tema con un'audizione al mozionante e l'inoltro di domande al Lodevole Municipio che hanno ricevuto risposta il 30 settembre 2021.

Durante le discussioni commissionali è emerso:

- l'opportunità di una razionalizzazione delle infrastrutture e delle società di trasporto da unire per contenimento dei costi e un'offerta migliore di qualità è anche un tema;
- la Commissione ha discusso anche su quali siano i fattori che rendono i TP competitivi e attrattivi rispetto al traffico veicolare privato. È chiaro che l'attrattività non dipende solamente dal prezzo della prestazione ma anche dalla qualità dell'offerta di mobilità che un Comune offre agli utenti;
- una discussione puntuale sulla sovvenzione dei costi si può fare. Bisogna essere però coscienti che non è solo aumentando le sovvenzioni che il prezzo diminuisce perché il prezzo che l'utente paga copre solo in minima parte i costi totali del biglietto;
- l'occupazione dei TP è temporalmente molto diversa a dipendenza della fascia oraria nel corso della giornata. Si potrebbero valutare anche delle misure di incentivo all'utilizzo dei TP che toccano le fasce orarie di bassa affluenza dei TP.

Nel preavviso del Municipio del 4 giugno 2020 sulla mozione leggiamo che *“La Città annualmente versa un contributo per gli abbonamenti arcobaleno alle persone domiciliate a Lugano che ne fanno richiesta, in base ai seguenti criteri:*

- *Giovani (>20 anni) e studenti (>25 anni), AVS: -50 % dell'abbonamento per 1, 2 o 3 zone a seconda della zona di residenza;*
- *Adulti domiciliati in zona 11: -50% sulla differenza di costo tra zona 11 e zona 10;*
- *Adulti domiciliati in zona 12: -50% sulla differenza di costo tra zona 11+12 e zona 10;*
- *Adulti domiciliati zona 10 con lavoro in zona 11 e 12: -50% sulla differenza di costo tra zona 11 e zona 10.*

Il contributo è conteggiato automaticamente al momento della richiesta dell'abbonamento presso gli sportelli TPL e Autopostali. Per gli acquisti presso le FFS, il rimborso avviene su richiesta da parte della Città. Si sta concretizzando in questi giorni l'accordo con FFS per la gestione automatica delle sovvenzioni.

I preventivi evidenziano questa voce in modo distinto con un importo, per il 2020, di fr. 1'000'000.--. Tutte le richieste di aventi diritto vengono comunque accolte ed evase positivamente anche se l'importo di preventivo viene raggiunto; nel 2019 la Città ha versato un importo di fr. 902'859.19 a fronte di un preventivo di fr. 900'000. --.”.

Leggendo il consuntivo 2021 vediamo che la voce “36660000 Sovvenzioni; trasporti pubblici, mobilità sostenibile.” presenta una spesa di fr. 969'137.15.

Nella tabella seguente vediamo il dettaglio e le cifre più attuali del tema mobilità pubblica a Lugano.

Contributo	Preventivo 2023	Preventivo 2022	Differenza P2023/P2022	%	Consuntivo 2021	Differenza P2023/C2021	%
	2'596'450.00	2'397'800.00	198'650.00	8.28%	1'925'445.79	671'004.21	34.85%
Spese di telefonia	150.00		150.00		122.50	27.50	22.45%
IVA forfetaria	2'200.00	2'200.00			2'095.44	104.56	4.99%
Tasse sociali		11'500.00	-11'500.00	-100.00%	11'200.00	-11'200.00	-100.00%
Tasse sociali	12'800.00		12'800.00			12'800.00	
Commissione Regionale dei Trasporti	300.00	300.00			210.00	90.00	42.86%
Contributo a TPL per gestione Park & Ride	700'000.00	400'000.00	300'000.00	75.00%	359'081.50	340'918.50	94.94%
Cultura	10'000.00	10'000.00			10'000.00		
Contrib. a impr. priv. di trasp. e imp.di risalita	20'000.00	15'300.00	4'700.00	30.72%	26'688.35	-6'688.35	-25.06%
Contributi per affitto parcheggi Park & Ride	12'000.00	15'000.00	-3'000.00	-20.00%	7'138.50	4'861.50	68.10%
Sovvenzioni; trasporti pubblici, mobilità sost.	1'100'000.00	1'100'000.00			969'137.15	130'862.85	13.50%
Incentivi a privati - efficienza energetica (FER)	355'000.00	457'500.00	-102'500.00	-22.40%	167'439.35	187'560.65	112.02%
Carte giornaliere dei trasporti	350'000.00	350'000.00			350'000.00		
Abbonamenti arcobaleno aziendali	34'000.00	34'000.00			22'333.00	11'667.00	52.24%
Contributo servizio taxi sostitutivo linea 8 TPL		2'000.00	-2'000.00	-100.00%			
<b>Ricavi</b>	<b>1'245'000.00</b>	<b>1'363'500.00</b>	<b>-118'500.00</b>	<b>-8.69%</b>	<b>1'203'367.00</b>	<b>41'633.00</b>	<b>3.46%</b>
Vendita carte giornaliere di trasporto	360'000.00	360'000.00			349'240.00	10'760.00	3.08%
Prelievi dal fondo FER	885'000.00	1'003'500.00	-118'500.00	-11.81%	854'127.00	30'873.00	3.61%

Fonte: dettaglio dei contributi mobilità pubblica P2023, Pag. 189.

Di seguito riprendiamo un'analisi dell'elasticità effettuata dai servizi comunali nelle osservazioni municipali del 5 marzo 2020.

Costi stimati di un eventuale aumento dell'attuale percentuale di sovvenzione - abbonamenti giovani in formazione (6-24 anni)							
ZONE	QUANTITÀ	PREZZO	COSTO TOTALE	50%	60%	70%	80%
1 zona	1500	fr. 245.00	fr. 367'500.00	fr. 183'750.00	fr. 220'500.00	fr. 257'250.00	fr. 294'000.00
2 Zone	1400	fr. 371.00	fr. 519'400.00	fr. 259'700.00	fr. 311'640.00	fr. 363'580.00	fr. 415'520.00
3 Zone	30	fr. 546.00	fr. 16'380.00	fr. 8'190.00	fr. 9'828.00	fr. 11'466.00	fr. 13'104.00
<b>TOTALE</b>				<b>fr. 451'840.00</b>	fr. 541'968.00	fr. 632'296.00	fr. 722'624.00
Stima incremento vendita abbonamenti					20%	50%	100%
Costo incremento vendita abbonamenti					fr. 110'000.00	fr. 320'000.00	fr. 720'000.00
<b>COSTO TOTALE SOVVENZIONE</b>					<b>fr. 650'000.00</b>	<b>fr. 950'000.00</b>	<b>fr. 1'450'000.00</b>
<b>MAGGIOR COSTO RISPETTO ATTUALE SOVVENZIONE</b>					<b>fr. 200'000.00</b>	<b>fr. 500'000.00</b>	<b>fr. 1'000'000.00</b>

Tab. 1: Riassunto possibili scenari citati nelle osservazioni Municipali del 13.02.2020 alla Mozione 4002

## 6. Considerazioni della Commissione della Gestione

La Commissione della Gestione ha discusso su quali siano i fattori che rendono i TP competitivi e attrattivi rispetto al traffico veicolare privato. È chiaro che l'attrattività non dipende solamente dal prezzo della prestazione ma anche dalla qualità dell'offerta di mobilità che un Comune offre agli utenti.

La Commissione si trova d'accordo con la risposta del Municipio alle sue domande. *“L'incentivazione dell'uso del mezzo di trasporto pubblico, non passa solamente da agevolazioni tariffali, ma soprattutto dall'offerta continua e duratura sull'arco della giornata e della sera, così come nei fini settimana.”*

Il potenziamento del servizio per renderlo attrattivo è importante, come lo è mantenere l'accesso al servizio non troppo caro rispetto alle potenzialità economiche degli utenti. La Città e le TPL hanno già operato e investito ingenti somme per migliorare l'offerta e la qualità del servizio di mobilità pubblica cittadina. Indubbiamente lo sforzo è stato notevole ma è possibile fare di più.

La Commissione dopo attenta analisi del testo della mozione ritiene il senso politico del testo condivisibile. I contenuti della mozione non sono accolti a livello finanziario con la richiesta di un aumento di fr. 500'000.- alle sovvenzioni al trasporto pubblico. Si riconosce d'altro canto la necessità di dotare la Città di Lugano di un regolamento comunale strutturato che regoli le sovvenzioni ai privati per i trasporti pubblici. Il regolamento sarebbe uno strumento utile anche per migliorare la trasparenza dei criteri di assegnazione delle sovvenzioni e per le monitorare le spese.

## 7. Conclusione

In considerazione di quanto esposto in precedenza, la Commissione della Gestione preavvisa parzialmente favorevolmente la mozione no. 4038 dal titolo “Per la riduzione dei costi a carico degli utenti dei trasporti pubblici”, ed invita il Consiglio Comunale a voler

### risolvere:

1. La mozione è parzialmente accolta.
2. Il Municipio elabora un regolamento comunale indirizzato al Consiglio Comunale che contenga i parametri per la distribuzione di sovvenzioni dei trasporti pubblici con criteri e limiti chiari di accesso alle sovvenzioni.

Con ogni ossequio.

PER LA COMMISSIONE  
DELLA GESTIONE  
Carlo Zoppi, relatore  
Danilo Baratti  
Edoardo Cappelletti  
Tamara Merlo  
Rupen Nacaroglu - con riserva  
Ferruccio Unternährer - con riserva  
Giovanna Viscardi - con riserva