Lodevole
Municipio della città di Lugano
Palazzo Civico
6901 Lugano

Lugano, 12.11.2026

INTERPELLANZA

LASA, quasi 4 milioni persi: il conto della liquidazione lo pagano i cittadini. Chi risponde?

Onorevole Signor Sindaco,
Onorevole Signora e Signori Municipali,

La vicenda della liquidazione di Lugano Airport SA (LASA) seppur politicamente archiviata merita un chiarimento complessivo, non soltanto sotto il profilo finanziario, ma anche politico, societario e amministrativo.

Nel novembre 2019, il Consiglio comunale di Lugano aveva approvato un credito di CHF 5,76 milioni per il risanamento e il rilancio dell'aeroporto di Lugano-Agno. Parallelamente, il Gran Consiglio aveva approvato un credito cantonale di CHF 2,4 milioni per la ricapitalizzazione di LASA, accompagnato dall'aumento della partecipazione del Cantone nella società dal 12,5% al 40%.

Contro entrambe le decisioni erano stati lanciati due referendum, uno comunale e uno cantonale, entrambi riusciti. I cittadini avrebbero quindi dovuto esprimersi alle urne il 26 aprile 2020.

La pandemia di COVID-19 ha però cambiato radicalmente il corso degli eventi. Il 2 aprile 2020 il Municipio di Lugano ha comunicato il rinvio della votazione comunale al 28 giugno 2020, mentre anche la votazione cantonale è stata rinviata. I due referendum, pur essendo riusciti nella raccolta delle firme, non sono mai arrivati al voto popolare.

Il 23 aprile 2020, in piena emergenza pandemica, il Consiglio di amministrazione di LASA annunciava la richiesta di liquidazione ordinata della società, motivandola con il crollo delle attività aeroportuali, l'incertezza finanziaria e l'impossibilità di garantire la sostenibilità della gestione nella sua forma esistente. Nel comunicato ufficiale veniva

inoltre esplicitamente indicato che i due referendum avevano di fatto congelato la situazione, rendendo difficile individuare soluzioni strategiche per il futuro.

Il 28 aprile 2020 l'assemblea degli azionisti deliberava formalmente lo scioglimento e la messa in liquidazione di LASA, con la nomina dell'avvocato Emanuele Stauffer quale liquidatore.

Di fatto, dunque, i cittadini non hanno mai potuto pronunciarsi sui crediti pubblici destinati al risanamento e al rilancio dell'aeroporto. La successiva liquidazione ha fatto venir meno l'oggetto delle due votazioni referendarie, che sono state conseguentemente annullate.

È importante ricordare che la pandemia ha certamente rappresentato un fattore determinante nell'accelerazione della crisi, ma la situazione finanziaria e le difficoltà strutturali dell'aeroporto erano già presenti prima dell'emergenza sanitaria, come dimostrano le perdite accumulate e il percorso di ricapitalizzazione avviato nel 2019.

La decisione di liquidare LASA ha quindi determinato un cambiamento sostanziale rispetto alla strategia di risanamento e rilancio precedentemente approvata dalle istituzioni: anziché procedere alla ricapitalizzazione della società e al coinvolgimento di investitori privati secondo il progetto iniziale, si è passati a una liquidazione societaria e a una gestione transitoria direttamente assunta dalla Città.

Con il Messaggio municipale n. 10.592 del 14 maggio 2020, il Municipio ha sottoposto al Consiglio comunale le misure necessarie per accompagnare la liquidazione della società e garantire la continuità operativa dell'aeroporto.

Nel bilancio intermedio di liquidazione al 30 aprile 2020 figuravano, tra le altre voci, accantonamenti per CHF 1'610'297 e creditori diversi per CHF 2'183'736.

Successivamente, nel Messaggio municipale n. 11.806 del 7 marzo 2024, il Municipio ha dichiarato che la liquidazione ordinata aveva consentito di saldare tutti i debiti verso il personale, le assicurazioni sociali e i fornitori, precisando che l'unica parte lesa era stata la Città, che aveva perso, oltre al capitale investito, poco meno di CHF 4 milioni in anticipi di liquidità.

Dai consuntivi comunali emergono inoltre altre componenti finanziarie legate alla vicenda, tra cui CHF 840'060 per la copertura del disavanzo di LASA nei primi mesi del 2020, CHF 500'000 per il piano sociale dei dipendenti, contabilizzati nel 2021, CHF 430'000 oltre IVA per l'acquisizione degli attivi operativi e circa CHF 81'000 per l'acquisto delle scorte operative.

Si tratta tuttavia di importi riferiti a momenti e operazioni differenti, che non consentono da soli di ricostruire il costo complessivo dell'operazione.

Non risulta ancora chiaramente accessibile, nella documentazione pubblica consultata, un rendiconto finale completo della liquidazione, con il dettaglio delle spese effettivamente sostenute, degli onorari del liquidatore, delle consulenze esterne, degli accantonamenti utilizzati e delle somme recuperate dalla realizzazione degli attivi.

Il ruolo e i compensi del Consiglio di amministrazione

Un ulteriore aspetto merita di essere approfondito: la composizione e il ruolo del Consiglio di amministrazione di LASA nel periodo che ha preceduto e accompagnato la liquidazione.

Tra i suoi componenti figuravano Marco Borradori, presidente, Filippo Lombardi, vicepresidente, Claudio Zali e altri amministratori.

Il 28 aprile 2020 l'assemblea degli azionisti deliberò lo scioglimento della società e la revoca del Consiglio di amministrazione.

Filippo Lombardi, durante la seduta del Consiglio comunale del 25 novembre 2024, ha dichiarato di essere stato vicepresidente di LASA nell'ultimo anno di esercizio e di avere sostenuto la proposta di liquidazione della società.

Considerato che LASA era una società anonima partecipata dalla Città e che la sua gestione ha comportato importanti perdite finanziarie a carico delle casse pubbliche, appare opportuno chiarire anche quali compensi siano stati riconosciuti agli amministratori, se vi siano state rinunce e quali verifiche siano state effettuate sul loro operato.

Le successive responsabilità nella gestione aeroportuale

La questione assume ulteriore rilevanza considerando che, dopo la liquidazione, la Città ha assunto direttamente la gestione dell'aeroporto e che alcuni degli ex amministratori hanno continuato a ricoprire cariche politiche e istituzionali con responsabilità sul dossier aeroportuale sia a livello Comunale che Cantonale.

È quindi legittimo chiedersi chi abbia verificato l'operato del precedente Consiglio di amministrazione, chi abbia valutato le decisioni che hanno condotto alla liquidazione e se sia stata effettuata una verifica indipendente della gestione finanziaria e societaria di LASA.

Alla luce di quanto esposto, si chiede al Municipio:

A. Liquidazione e rendiconto finanziario

1. La procedura di liquidazione di Lugano Airport SA (LASA) è formalmente conclusa? In caso affermativo, in quale data? In caso contrario, quali attività risultano ancora pendenti?
2. È stato allestito un bilancio finale di liquidazione? In caso affermativo, quando è stato approvato e da quale organo? È stato sottoposto a revisione? Chiediamo di poter ricevere copia integrale del documento e dell'eventuale rapporto di revisione.
3. Qual è stato il costo complessivo effettivo della procedura di liquidazione, distinguendo almeno:
    - onorari del liquidatore;
    - spese legali e notarili;
    - consulenze finanziarie e contabili;
    - costi di revisione;
    - spese amministrative e altre prestazioni esterne?
4. Quali importi sono stati effettivamente corrisposti all'avvocato Emanuele Stauffer, nominato liquidatore, e a eventuali collaboratori o società incaricati nell'ambito della procedura? Si chiede il dettaglio degli importi, delle prestazioni e dei relativi mandati.
5. Qual è stato il destino degli accantonamenti di CHF 1'610'297 iscritti nel bilancio intermedio al 30 aprile 2020? Quali importi sono stati effettivamente utilizzati, per quali finalità e quali eventuali somme sono state svincolate?
6. Qual è stato il risultato finale della liquidazione, considerando:
    - il valore complessivo degli attivi realizzati;
    - i crediti effettivamente recuperati;
    - i debiti e gli impegni saldati;
    - gli eventuali crediti rinunciati dai fornitori o da altri soggetti;
    - il saldo finale della liquidazione?
7. Qual è stato l'importo definitivo degli oneri relativi al personale e al piano sociale? Quanti collaboratori ne hanno beneficiato e quali ulteriori costi sono stati sostenuti per la cessazione dei rapporti di lavoro?
8. Gli attivi operativi acquistati dalla Città per CHF 430'000 oltre IVA e le scorte per circa CHF 81'000 sono stati oggetto di una valutazione indipendente? A quale valore sono stati successivamente iscritti nei conti comunali?
9. Gli anticipi di liquidità alla società, indicati dal Municipio in poco meno di CHF 4 milioni come definitivamente persi, sono stati interamente contabilizzati come perdita? Si chiede il dettaglio delle singole operazioni, delle date e dei relativi importi.
10. La Città ha sostenuto ulteriori costi, direttamente o indirettamente, per consulenze, personale amministrativo, assistenza legale o attività necessarie alla liquidazione e al trasferimento della gestione aeroportuale, non contabilizzati nel conto della liquidazione di LASA? In caso affermativo, a quanto ammontano?

11. Il Municipio ha mai presentato al Consiglio comunale un rendiconto complessivo e conclusivo dell'operazione LASA, comprendente sia la liquidazione della società sia il trasferimento delle attività alla gestione comunale? In caso affermativo, quando e con quali documenti?

B. Composizione del CdA, compensi e indennità

12. Qual era la composizione completa del Consiglio di amministrazione di LASA al momento della decisione di mettere la società in liquidazione il 28 aprile 2020? Si chiede di confermare i nominativi, le rispettive funzioni e la durata dei mandati.
13. Quali compensi, indennità, gettoni di presenza e rimborsi spese erano previsti per i membri del CdA di LASA? Si chiede di indicare gli importi annuali e le modalità di remunerazione per ciascun membro.
14. Quali importi sono stati effettivamente corrisposti a ciascun membro del CdA nel 2019 e nel 2020, distinguendo compensi ordinari, gettoni di presenza, rimborsi spese, indennità e altri eventuali emolumenti?
15. In occasione dello scioglimento della società, i membri del CdA hanno rinunciato, in tutto o in parte, a compensi, indennità o altre pretese economiche? In caso affermativo, chi ha rinunciato, a quali importi e sulla base di quale decisione?
16. Sono stati corrisposti ai membri del CdA importi a titolo di indennità di cessazione del mandato, liquidazione di prestazioni, bonus o altri riconoscimenti economici in occasione della messa in liquidazione? In caso affermativo, a quanto ammontano e a favore di chi?
17. Quali compensi e rimborsi sono stati riconosciuti al presidente, al vicepresidente e agli altri membri del CdA per le attività svolte nell'ultimo periodo di esercizio della società, compresa la fase che ha portato alla decisione di liquidazione?
18. Il Municipio, quale rappresentante dell'azionista pubblico, era informato dei compensi e delle eventuali indennità riconosciute agli amministratori? Ha approvato o ratificato eventuali pagamenti o rinunce?
19. Il Municipio può confermare se, con la messa in liquidazione e la cessazione del CdA, siano stati riconosciuti ulteriori benefici economici agli amministratori uscenti, direttamente o indirettamente, attraverso la società o altri enti pubblici?
20. In seguito alla liquidazione di LASA, alcuni ex membri del CdA hanno assunto incarichi, mandati di consulenza o funzioni retribuite nell'ambito della gestione transitoria dell'aeroporto o dei successivi progetti di rilancio? In caso affermativo, si chiede di indicare i nominativi, le funzioni, la durata e i compensi riconosciuti.

C. Verifica dell'operato del precedente CdA e responsabilità successive

21. Considerato che, a seguito della liquidazione di LASA, la Città ha assunto direttamente la gestione dell'aeroporto e che alcuni ex membri del Consiglio di amministrazione hanno continuato a ricoprire cariche politiche o istituzionali con competenze sul dossier aeroportuale, chi ha provveduto a verificare e valutare l'operato del precedente CdA, in particolare per quanto concerne la gestione finanziaria, gli impegni assunti, le perdite accumulate e le decisioni che hanno condotto alla liquidazione?
22. È stata effettuata una verifica indipendente dell'operato degli amministratori uscenti? In caso affermativo, da chi, con quali risultati e dove sono documentati? In caso contrario, per quali ragioni non è stata ritenuta necessaria?
23. Il Municipio ha verificato se le decisioni assunte dal precedente CdA, gli impegni contrattuali, le spese e gli eventuali rapporti con terzi fossero conformi agli interessi della società e del suo azionista pubblico? Sono emerse criticità o responsabilità particolari?
24. Quali misure sono state adottate per garantire la trasparenza dei ruoli e la separazione tra le precedenti responsabilità societarie e le successive funzioni politiche e amministrative relative all'aeroporto, in particolare per gli ex amministratori che hanno continuato a occuparsi del dossier?
25. Il Municipio ritiene che il Consiglio comunale abbia ricevuto tutte le informazioni necessarie per valutare le responsabilità finanziarie e amministrative connesse alla liquidazione di LASA? In caso contrario, intende procedere a una ricostruzione documentale completa?

D. Accesso alla documentazione

26. Il Municipio è disposto a mettere a disposizione del Consiglio comunale, per il tramite della Commissione della Gestione, la documentazione originale relativa alla liquidazione, in particolare:

- verbali delle ultime assemblee generali di LASA;
- verbali delle sedute del CdA da gennaio ad aprile 2020;
- verbale del CdA del 21 aprile 2020, nel quale sarebbe stata decisa la proposta di liquidazione;
- verbale dell'assemblea straordinaria del 28 aprile 2020;
- bilancio finale di liquidazione e rapporto di revisione;
- rendiconto del liquidatore;
- contratti e delibere relativi ai compensi degli amministratori;
- dettaglio degli onorari e delle prestazioni esterne;
- conteggi finali delle spettanze dei membri uscenti?

Chiediamo che la documentazione sia trasmessa nella sua forma originale, e non soltanto attraverso una sintesi delle cifre, affinché la Commissione della Gestione possa svolgere un esame completo e verificabile.

Cordialmente.

Sara Beretta Piccoli e Carola Barchi
Consigliere comunali PVL / PLR