



MUNICIPIO

Lugano, 9 ottobre 2020 trs
centro inf.: 1000.0
ris. mun.: 08/10/2020

Onorevoli Signora e Signori
. Edoardo Cappelletti
. Danilo Baratti
. Antonio Bassi
. Jacques Ducry
. Demis Fumasoli
. Raoul Ghisletta
. Tessa Prati
. Nicola Schoenenberger
. Carlo Zoppi
Consiglieri Comunali
Rispettivi indirizzi

Oggetto: interrogazione no. 1143 -" Società bucalettere: tutto sotto controllo?"

Onorevoli Signora e Signori,

in riferimento alla Vostra interrogazione in oggetto, del 31 luglio 2020, rispondiamo qui di seguito puntualmente alle domande poste.

- 1. Come viene svolto il controllo sulle attività economiche nel territorio comunale? Il Comune si è dotato di un'apposita prassi per vigilare sulla regolarità delle società appena installate? Quali verifiche particolari vengono esperite e con quale frequenza allo scopo?*

L'ufficio Controllo Abitanti (UCA) della Città di Lugano è l'organo competente anche per il controllo delle attività economiche del Comune. Esso opera nel rispetto dei disposti del Regolamento cantonale concernente il controllo delle attività economiche del 28 agosto 2001. Nello specifico, l'UCA è responsabile della gestione del catalogo dei dati ai sensi dell'art. 5 del Regolamento e grazie alle notifiche personali e dei locatori mantiene costantemente aggiornata la banca dati comunale.

All'interno dell'UCA vi è un Settore denominato Gruppo Controllo Territoriale che ha il compito specifico di effettuare sopralluoghi e controlli sistematici nel territorio della Città: esso lavora secondo una pianificazione ordinaria e sulla base dei vari input che possono giungere sia internamente (da colleghi), sia da partner esterni (autorità cantonale, segnalazioni di cittadini, ecc..).

Il controllo territoriale è inteso sia per le persone fisiche, come per quelle giuridiche, nonché anche per tutte le attività economiche. Il controllo in tal senso è volto in particolare a verificare il corretto e tempestivo annuncio di arrivo/cambio indirizzo o partenza nel Comune sia delle persone fisiche che di quelle giuridiche.

2. *Come viene organizzato l'Ufficio Controllo Abitanti - Attività Economiche? Come e in quali ambiti collabora con gli altri servizi comunali e soprattutto con le autorità cantonali, ai fini della lotta contro le società bucalettere?*

Vedi anche quesito precedente. Il Settore "Attività economiche" dell'UCA è complementare ai Settori "Gestione Stabili" e "Registrazioni Persone Fisiche". Tutti i collaboratori si scambiano regolarmente le informazioni allo scopo di essere costantemente aggiornati sui dossier e incrociare i dati affinché si possa mantenere un controllo sui movimenti delle persone, degli amministratori, dei proprietari immobiliari e delle attività economiche.

Con gli altri Comuni è da sempre assicurato uno scambio di informazioni costante, così come sancito dal principio della collaborazione tra Autorità. Analogo discorso vale anche per l'Amministrazione cantonale: in questo ambito si collabora maggiormente con la Sezione della Popolazione, Servizio MovPop e con l'Ufficio della Migrazione.

L'Amministrazione di Lugano è da sempre a completa disposizione dell'Autorità cantonale nel fornire informazioni e nel collaborare ai fini di chiarire determinate situazioni, ma le competenze di verifica sul tema "società bucalettere" non sono a livello comunale, bensì a livello cantonale.

A conferma di quanto sopra, si sottolinea la Città di Lugano ha aderito nel mese di settembre 2019 al progetto pilota cantonale per la lotta contro i domicili fittizi di cittadini stranieri e in tale ambito si è già adoperata nel verificare situazioni particolari, sempre in collaborazione con gli Uffici cantonali.

3. *Quante sono le società iscritte al registro di commercio e le nuove richieste d'iscrizione che vengono mediamente presentate durante l'anno nel Comune? Reputa che le risorse destinate al controllo sulle attività economiche permettano di assolvere in maniera ottimale i compiti di vigilanza che incombono al servizio?*

Riprendendo i dati statistici già forniti in sede di consuntivo, si rileva che per l'anno 2019 l'UCA di Lugano ha registrato ben 1'647 nuovi arrivi di attività economiche.

Il Municipio è molto sensibile al tema del controllo delle attività economiche e, non a caso, ha di recente autorizzato un progetto di sviluppo dell'UCA di Lugano volto a potenziare e dotare dei giusti strumenti il Gruppo Controllo Territoriale, affinché sia ancora più efficiente nello svolgimento delle proprie indagini, subordinandolo operativamente al Comando della Polizia, seppur dislocato nei locali della sede UCA.

4. *E' possibile sapere quanti abusi sono stati accertati negli ultimi anni in relazione al fenomeno delle società bucalettere a Lugano? A quanto ammontano le segnalazioni inoltrate dai servizi comunali alle autorità competenti in caso di sospetto d'illecito o irregolarità nel medesimo periodo?*

Le competenze di controllo su questo specifico tema e in particolare l'accertamento e la verifica di potenziali abusi esula dalle responsabilità di un Esecutivo comunale: L'Autorità comunale non ha poteri in questo. Il controllo sulle nuove iscrizioni di società potrebbe avvenire al momento della registrazione all'Ufficio del Registro di Commercio, il quale opera però nei limiti imposti dalla rispettiva Ordinanza Federale.

5. *Le autorità comunali hanno già riscontrato problemi legati all'irreperibilità di determinate società? Di quanti casi si tratta e come si procede di regola in tale evenienza? Si può risalire a quanto corrispondono gli ammanchi fiscali causati da questo genere di situazione per il Comune?*

La problematica legata all'irreperibilità degli organi societari non è limitata a società bucalettere ma coinvolge anche società in liquidazione e società per le quali gli organi sono dimissionari e non sostituiti. Evidentemente società regolarmente iscritte a Registro di Commercio per statuto hanno scopi societari che presuppongono lo svolgimento di attività economiche. Il mancato esercizio di simile attività non può essere monitorato dalla Città; le tipiche informazioni che evidenziano lo svolgimento di attività economiche sono date dalla presenza di collaboratori e dalla realizzazione di cifre d'affari.

I servizi pubblici che possono monitorare questi aspetti sono rappresentati da entità cantonali; l'Ufficio AVS per la conoscenza della massa salariale e l'Ufficio contribuzioni per la disponibilità di conti economici e di bilanci. Una statistica che quantifichi il numero di casi e gli eventuali ammanchi fiscali non è disponibile.

6. *Quali direttive, raccomandazioni o comunicazioni sono giunte al Municipio da parte delle autorità cantonali, per quanto attiene alla lotta contro le società bucalettere? In quale misura si è inteso dare seguito alle indicazioni contenute nelle medesime?*

A febbraio 2020 il Consiglio di Stato aveva indicato – in risposta ad una mozione dell'allora Gran Consigliere Alex Farinelli – l'intento di voler migliorare la collaborazione con i Comuni proprio nella lotta contro le società bucalettere e in particolare attraverso gli Uffici Controllo Abitanti. Il tutto naturalmente entro i limiti del segreto d'ufficio.

Il Consiglio di Stato segnalava altresì il ruolo centrale dell'Ufficio del Registro di Commercio nella procedura, in quanto organo catalizzatore di tutte le richieste e delle informazioni ed evidenziava l'importanza di avere uno scambio regolare tra questo Ufficio e gli altri direttamente toccati dal fenomeno come ad esempio la Divisione delle contribuzioni e, non da meno, il Ministero Pubblico.

In tal senso, si conferma il ruolo importante del Comune nella lotta contro le società bucalettere, ma non inteso quale unico attore protagonista, bensì quale partner essenziale dell'Amministrazione cantonale, la quale grazie alle informazioni gestite dai vari uffici (Ufficio del Registro di Commercio, Divisione contribuzioni, Ufficio della migrazione, Istituto delle assicurazioni sociali, Ufficio per la sorveglianza del mercato del lavoro,..) dispone delle conoscenze e delle competenze per individuare e combattere questo fenomeno.

7. *Quale ruolo intende svolgere il Comune in seno alla piattaforma di dialogo Cantone-Comuni per favorire la ricerca di soluzioni condivise al problema delle società bucalettere? Quale indirizzo sta perseguendo e con quali risultati il gruppo di lavoro sopramenzionato?*

La tematica è stata posta, sollevata e discussa a livello di piattaforma. L'Autorità Cantonale sta di fatto discutendo la questione con le Autorità di altri Cantoni e con la Confederazione. Inoltre il Cantone, in questo ambito, sta collaborando da vicino con le Autorità Mesolcinesi, in quanto la tematica tocca anche loro da vicino.

8. *Come giudica la dimensione e la gravità del fenomeno delle società bucalettere nel territorio comunale? Quali altri margini di manovra intravede a livello cittadino per affrontarlo?*

Una risposta precisa a questa domanda è ad oggi purtroppo assai difficile da dare: non vi sono dati certi sul tema e, come detto nelle precedenti risposte, il Municipio di Lugano non ha le competenze necessarie per investigare e verificare costantemente lo stato e/o la crescita di questo fenomeno.

Ci è gradita l'occasione per porgerVi, Onorevoli Signora e Signori, l'espressione dei nostri migliori saluti.

PER IL MUNICIPIO

Il Sindaco:  Il Segretario: 

Avv. M. Borradini

R. Bregy



C.p.c.:

- . Consiglio Comunale
- . Municipio
- . Divisione Finanze
- . Divisione Affari Giuridici
- . Divisione Polizia
- . Divisione Sviluppo Economico