

Gruppo socialista (PS)
nel Consiglio comunale di Lugano

Consiglio comunale di Lugano
Palazzo Civico
6900 Lugano

MOZIONE
Tariffe dei posteggi: per un'aria più pulita

Lugano, 15 dicembre 2006

Gentili signore e signori consiglieri comunali,

la presente mozione propone la modifica dell'art. 15, cpv. 1, lett. e. del Regolamento comunale sui beni amministrativi del 30 gennaio 1989.

Situazione generale

Si constata una **situazione anomala**. In **nessuna** città svizzera, tranne Lugano, posteggiare l'automobile nel centro-città è **gratis** nella prima mezz'ora. Si constata pure che, in generale, a Lugano le tariffe dei posteggi pubblici sono le **più basse della Svizzera**. Situazione, questa, rimasta immutata anche dopo il leggero aumento delle tariffe introdotto nell'estate 2005 (vedi Tabella 1). Si constata, infine, un ulteriore **paradosso**: man mano che ci si avvicina al centro-città le tariffe dei posteggi pubblici **diminuiscono** invece di aumentare. In effetti, nei posteggi alla stazione FFS e nella zona Campo Marzio (i cosiddetti "posteggi del secondo livello" muniti di parchimetro) la mezz'ora non è gratuita. Questa politica è in chiara controtendenza rispetto alle altre città svizzere e contraddice gli obiettivi generali del Piano dei trasporti del luganese (PTL) con cui si cerca di alleggerire i flussi di traffico nel centro cittadino.

Ora, allo stesso tempo Lugano è la città **più inquinata** della Svizzera, soprattutto per quanto riguarda la concentrazione delle **polveri fini** (vedi Grafici 1 e 2). Stando agli studi recenti circa il 59% delle polveri fini registrata nell'agglomerato luganese proviene dai trasporti; in particolare, la fonte di un terzo delle polveri fini sono i veicoli leggeri (vedi "Strategia di lotta allo smog invernale al sud delle Alpi – Rapporto finale", Dipartimento del Territorio del Canton Ticino, 2005, p. 8). Vi è quindi un chiaro nesso fra inquinamento e uso dei veicoli a motore. Lo affermava già il Piano di risanamento dell'aria nel Luganese (PRAL), pubblicato dal Dipartimento del territorio del Canton Ticino nell'ottobre 2002. Sempre PRAL cita, fra le misure necessarie per migliorare la qualità dell'aria nel Luganese, la politica delle tariffe dei posteggi pubblici.

Adeguare le tariffe di Lugano alla media nazionale non andrebbe solo a vantaggio dell'ambiente. Si tratta anche di una misura che renderebbe più attrattivo e concorrenziale l'uso del **trasporto pubblico**. In effetti, gli ultimi dati di TPL rilevano che nel 2005 c'è stata una **diminuzione del 5% del numero di passeggeri con biglietti singoli e carte giornaliere** (Tabella 2). È un dato **preoccupante**; sorprende, semmai, che finora non sia stato oggetto di discussione a livello politico.

La relazione che esiste fra l'offerta e le tariffe dei posteggi nel centro-città, l'uso di trasporti pubblici e l'inquinamento dell'aria è stato messo in evidenza a più riprese negli scorsi anni in seno al Consiglio comunale. Ecco un esempio:

“Si constata un'importante differenza tra il costo dei parcheggi in centro città e le tariffe della TPL SA relative ai biglietti singoli. Un cittadino che si reca da Pregassona o da Breganzona in centro città paga 4 franchi per un viaggio andata e ritorno. Il costo del biglietto per una corsa completa è infatti di 2 franchi. Se il cittadino si reca in centro in automobile paga solo 1 franco per posteggiare un'ora e 2 franchi per due ore. In queste condizioni la scelta del mezzo pubblico non viene incentivata. Per diminuire il traffico verso il centro città esistono due possibilità: o diminuire il prezzo del biglietto del bus oppure aumentare il costo del parcheggio in centro città. **Riteniamo opportuno intervenire per attenuare questa differenza.** (...) Ricordiamo a titolo di esempio che il nuovo autosilo nel centro di Como pratica tariffe superiori alle nostre (1,4 euro all'ora con l'aumento che scatta non appena si supera l'intervallo dell'ora: per due ore ed un quarto si pagano, ad esempio, 4,2 euro che corrispondono a 6,3 franchi).”

Queste sono le conclusioni cui è giunto il gruppo di lavoro “Ambiente” del PLR di Lugano composto da sei consiglieri comunali (Ré, Badaracco, Castiglioni, Macchi, Mauri e Rossi) nel suo “Rapporto” del 23.3.2005. Anche se esse risalgono al marzo 2005, un mese prima la decisione del Municipio del 27.4.2005 di aumentare leggermente le tariffe dei posteggi pubblici, basta uno sguardo alle Tabelle 1 e 3 per constatare che le considerazioni del gruppo di lavoro PLR sono **tuttora valide**, siccome le tariffe dei posteggi a Lugano rimangono particolarmente basse.

Tuttora, infatti, *una* persona che vuole recarsi nel centro cittadino per una sosta breve (fino a 30 minuti) deve pagare circa 4 franchi per un biglietto dell'autobus (andata-ritorno), mentre *un* automobilista (assieme ad altre eventuali persone che viaggiano con lui o lei) non paga alcun prezzo per il posteggio per la medesima sosta. E fino ad almeno due ore di sosta risulta **più vantaggioso spostarsi in automobile che con i mezzi pubblici** (vedi Tabelle 1 e 3). È vero che l'automobilista paga anche la benzina. Ma è risaputo che “fare il pieno di benzina”, così come altri costi dell'automobile (assicurazione, ammortamento, ecc.), vengono percepiti dall'utente come *costi fissi* che non influenzano, se non in misura minima, la sua decisione di utilizzare o non l'automobile (ovvero, detto nel gergo economico, la domanda è poco elastica rispetto al prezzo). Il comportamento degli utenti della strada è invece influenzato dai *costi variabili*, come, per l'appunto, il costo del posteggio (la domanda è più elastica rispetto al prezzo). L'osservazione relativa al costo della benzina va poi ulteriormente relativizzata se si pensa che in un'automobile possono viaggiare fino a cinque persone, mentre le medesime cinque persone dovrebbero acquistare cinque biglietti dell'autobus se desiderano spostarsi con i mezzi pubblici.

Inoltre, l'automobilista causa emissioni inquinanti i cui costi (sociali, ambientali) vengono trasferiti alla collettività. Si tratta di una palese **violazione del principio “chi inquina paga”**.

Considerazioni finora fatte in seno al Consiglio comunale

Nella presente legislatura diversi atti parlamentari hanno messo in evidenza la situazione anomala presente a Lugano, chiedendo al Municipio di intervenire:

- Interrogazione (Nr. 76) di Nenad Stojanovic (PS) “Tariffe dei posteggi pubblici nel centro-città di Lugano”, del 28.5.2004,
- Interrogazione (Nr. 91) di Giancarlo Ré, Roberto Badaracco, Gianfranco Castiglioni, Giordano Macchi, Tiziano Mauri e Peter Rossi (PLR) “Con cui chiedono di prendere

- posizione sul rapporto allestito dal gruppo di lavoro 'ambiente' costituito dal Gruppo PLR del CC sulla tematica aria, protezione acque e energia. relativa alle misure per combattere l'inquinamento a Lugano", del 5.4.2005,
- Mozione (3180) Maddalena Ermotti-Lepori (PPD) che chiede di raddoppiare il prezzo dei posteggi e di dimezzare le tariffe dei bus, del 27.4.2005.

La questione delle tariffe dei posteggi è stata discussa anche dalla **Commissione della pianificazione del territorio**, nell'ambito della stesura del rapporto sulla Mozione 3180. Nel suo rapporto del 7.11.2005, firmato all'unanimità, la Commissione fa seguenti considerazioni:

"Nonostante l'aumento delle tariffe, il costo per un posteggio nella città di Lugano, in un confronto con alcune Città svizzere e della vicina Italia, **risulta tuttora molto basso**. (...) [s]i riconosce che esiste tendenzialmente una **correlazione fra le emissioni del traffico motorizzato privato e l'inquinamento atmosferico**. È dunque sicuramente positivo per l'ambiente, soprattutto nelle aree densamente popolate, soddisfare l'esigenza di mobilità della popolazione favorendo l'uso del trasporto pubblico e **non promovendo nel contempo l'uso dei mezzi di trasporto individuali a motore**. (...) Per quanto riguarda la mozione stessa si osserva che – tra gli altri – il prezzo del posteggio è uno degli elementi che influenzano il comportamento degli utenti del traffico motorizzato privato, mentre l'uso del mezzo di trasporto pubblico viene favorito non solo da una politica tariffaria bassa, ma anche da altre forme di promozione, quali ad esempio la frequenza, le coincidenze con altri collegamenti o il confort. Si invita per tanto il Municipio a considerare, nell'ambito della politica ambientale della Città, che **i prezzi dei posteggi dovranno essere adattati alla media nazionale**, mentre parallelamente, e non solo con i mezzi supplementari scaturiti dall'aumento del prezzo dei posteggi, dovrà essere incentivato l'uso dei mezzi di trasporto pubblici."

Questo rapporto della Commissione della pianificazione del territorio è stato accolto in Consiglio comunale il 8.10.2006 con 27 voti favorevoli, 12 contrari e 6 astenuti.

Nel suo rapporto del 7 marzo 2006 sul MM 7084 (credito per Infoposteggi), firmato dall'unanimità (meno uno) dei suoi membri, la Commissione della pianificazione del territorio scrive:

"Questi costi [di gestione di Infoposteggi] **dovranno essere finanziati dagli introiti dei posteggi**. Infatti gli utenti trarranno un beneficio concreto dalla segnalazione dinamica dei posteggi che in pratica si tradurrà in un guadagno di tempo per l'automobilista. La politica tariffaria del Municipio in riguardo ai posteggi dovrà dunque tenere conto sia del finanziamento del progetto "Infoposteggi" sia dell'**aumento delle tariffe** auspicato dalla scrivente commissione nell'ambito dell'esame della mozione 3180 del 27.4.2005 della collega Ermotti-Lepori."

Nel rapporto del **Commissione della gestione** del 12.6.2006, sempre sul MM 7084, firmato all'unanimità, si legge:

"La Vostra Commissione, consapevole che la decisione riguardo ad eventuali modifiche tariffaria spetterà in ogni caso al Municipio, invita già sin d'ora l'Esecutivo a valutare tutte le implicazioni finanziarie legate all'opera prospettata, **anche con riferimento all'opportunità di intervenire sulle tariffe applicate per l'occupazione dei posteggi**, come peraltro suggerito anche nel rapporto della Commissione della Pianificazione del Territorio."

Conclusione

I tempi sembrano maturi per modificare l'art. 15, cpv. 1, lett. e. del Regolamento comunale sui beni amministrativi, introducendo le **tariffe minime** e lasciando al Municipio **ampia libertà** per decidere, attraverso un'ordinanza, le tariffe massime che desidera applicare.

Va infatti sottolineato che applicando le tariffe minime proposte con la presente mozione, Lugano si avvicinerrebbe alla situazione di Bellinzona 2 (autosilo sotto Piazza del Sole),

rimanendo tuttora al di sotto della media (vedi Tabella 3). Ciò dimostra il carattere **moderato** della proposta nonché la sua **fattibilità**.

Viste le premesse, si chiede al Consiglio comunale di risolvere:

- 1) **La mozione “Tariffe dei posteggi: per un’aria più pulita” è accolta.**
- 2) **L’art. 15, cpv. 1, lett. e. del Regolamento comunale sui beni amministrativi del 30 gennaio 1989 è modificato nel modo seguente:**

Art. 15

Ammontare

1. Per l'uso dei beni amministrativi sono dovute le seguenti tasse:

...

e. posteggio di veicoli:

– nei posteggi del primo livello muniti di barriera automatica:

- la prima mezz’ora (da 0 a 30 min) a partire da fr. 1.--;
- le prime due ore a partire da fr. 2.-- l'ora;
- oltre le due ore (sosta di media-lunga durata) a partire da fr. 2,50 l'ora;

– nei posteggi del secondo livello muniti di parchimetro a tempo limitato a partire da fr. 2.-- l'ora.

Il Municipio può prevedere eccezioni per l’orario notturno (23h-7h). Nel rispetto dei minimi previsti e in via d’Ordinanza il Municipio può prevedere tariffe differenziate secondo l’ubicazione dei parcheggi.

Con ossequio,

per il Gruppo PS:

Nenad Stojanovic
Gianrico Corti
Marco Jermini
Lorenzo Leggeri
Franco Molinari
Silvano Montanaro
Martino Rossi

Allegati: Tabelle 1, 2, 3, e 4; Grafici 1, e 2.

Tabella 1. Tariffe dei posteggi in centro-città, Svizzera e vicina Italia (in CHF, tariffe diurne)

Città	½ ora	1h	2h	3h
Lugano (fino all'estate '05)	gratis	1	2	4
Lugano (nuovo)	gratis	1.50	3	5
Bellinzona 1	1	1.50	3.50	6
Bellinzona 2	1	2	4	8
Ginevra	1	2	5	9
Basilea	1,50	3	6	9
Varese (I)	1,55	1,55	3,10	7
Friburgo	1,80	1,80	3,60	5,40
San Gallo	2	2	4	6
Como (I)	2,20	2,20	6,50	?
Losanna	2,50	2,50	5	7,50
Lucerna	2,50	3,50	5,50	7,50
Zurigo	3	3	6	9
Berna	4	4	5	6
Media	1,85	2,35	4,65	7,20

Stato: aprile 2004 e maggio 2005 (Lugano, Bellinzona). I valori medi sono stati calcolati senza tenere conto delle tariffe di Lugano applicate prima dell'estate 2005).

Fonte:

Lugano: Parcheggio Piazzale Ex Scuole (UBS) e Autosilo Balestra (7h-19h); rilevamento personale.

Bellinzona 1: Autosilo Cervia, dietro Piazza Indipendenza, pubblico. Tel. polizia comunale: 091 821 86 08.

Bellinzona 2: Autosilo sotterraneo Piazza del Sole (6h-22h), gestito da Privera SA, Camorino, Tel. 091 840 28 60

Ginevra: Parking Uni-Dufour; Fondation des parkings, Tel. 022 827 44 90.

Basilea: Parkhaus City (10h-18h30); http://www.mybasel.ch/verkehr_parkleitsystem.cfm

Varese: Autosilo Repubblica. Rilevamento personale.

Friburgo: Parking des Alpes; Ville de Fribourg, Service de la circulation.

San Gallo: Parkgarage Oberer Graben (6h-21h); http://www.pls-sg.ch/pa_oberergraben.asp

Como: Rapporto del gruppo di lavoro „Ambiente“ del gruppo PLR nel CC di Lugano, 23.3.2005.

Losanna: Centro-Città; <http://www.lausanne.ch/view.asp?DocID=817&Language=E&DomID=62431>

Lucerna: Parkhaus Bahnhof P1+2; www.pls-luzern.ch

Zurigo: Parkhaus am Central (7h-23h30); www.pls-zh.ch

Berna: Parkhaus Metro Waisenhausplatz (9h-19h); Tel. 031 311 44 11.

N.B. Per calcolare le tariffe delle città non svizzere è stato applicato il tasso di cambio 1 € = 1,55 CHF.

Tabella 2. Il numero di passeggeri (con biglietti e carte giornaliere) trasportati da TPL, 2004/05

Linea	Passeggeri 2005	Differenza passeggeri rispetto al 2004	
		(n)	%
1	403 215	- 34 363	- 8,5
2	357 703	+ 5 217	+ 1,4
3	771 136	- 53 443	- 6,9
4	50 751	- 3 386	- 6,6
5	485 308	- 11 250	- 2,3
8*	516	+ 516	+ 100
9*	211	+ 211	+ 100
10*	637	+ 637	+ 100
11	28523	- 2 628	- 9,2
12	14 352	+ 609	+ 4,2
F**	28 872	+ 27 518	+ 34,6
S	36 226	- 5 962	- 16,4
Funicolare	944 906	- 34 283	- 3,6
Totale	3 079 481	- 110 607	- 3,6
Totale (senza 8, 9, 10 e F)	3 049 245	- 139 489	- 4,6
Totale (senza 8, 9, 10, F e funic.)	2 104 339	- 105 206	- 5,0

Nota: * In funzione dal 2005. **In funzione dal 6.9.2004

Fonte: Trasporti pubblici luganesi (TPL), Rapporto 2005.

Tabella 3. Prezzo del trasporto pubblico andata-ritorno dai quartieri verso il centro-città di Lugano (esempio per una persona; 2005)

<i>Quartiere (esempi)</i>	<i>Biglietto andata-ritorno (CHF)</i>	<i>Azienda di trasporto</i>
Cassarate	3.20	TPL
Viganello	3.20	TPL
Breganzona	4	TPL
Pregassona alta	4	TPL
Bre sopra Lugano	9 (residenti); 4 (residenti Bre)	TPL
Davesco-Soragno	6 4 (residenti Davesco-S.)	ARL
Pazzallo*	9 4 (residenti Pazzallo)	TPL
Cureggia*	9 4 (residenti Cureggia)	TPL
Gandria	17,20 8,60 (abb. ½ prezzo) 4 (residenti Gandria)	Società di navigazione Lago di Lugano

Fonte: rilevamento personale. TPL Tel. 091 800 72 24.

Stato: luglio 2005

* dal 1.7.2005

Tabella 4. Effetto minimo della mozione “Tariffe dei posteggi: per un’aria più pulita” sulle tariffe dei posteggi pubblici a Lugano

<i>Città</i>	<i>½ ora</i>	<i>1h</i>	<i>2h</i>	<i>3h</i>
Lugano (fino all'estate '05)	Gratis	1	2	4
Lugano (dall'estate '05)	Gratis	1.50	3	5
Bellinzona 1	1	1.50	3.50	6
Lugano (tariffe minime in seguiti all'accettazione della presente mozione)	1	2	4	7,5
Bellinzona 2	1	2	4	8
Ginevra	1	2	5	9
Basilea	1,50	3	6	9
Varese (I)	1,55	1,55	3,10	7
Friburgo	1,80	1,80	3,60	5,40
San Gallo	2	2	4	6
Como (I)	2,20	2,20	6,50	?
Losanna	2,50	2,50	5	7,50
Lucerna	2,50	3,50	5,50	7,50
Zurigo	3	3	6	9
Berna	4	4	5	6
Media	1,85	2,35	4,65	7,20

Fonte: vedi Tabella 1.

Grafico 1. Inquinamento dell'aria.

Moyennes mensuelles et valeurs maximales en mars 2006

Type de site	Station	Moyennes mensuelles					Moyennes journalières max.				Moy. h. max.	Valeurs 98%	
		NO ₂ µg/m ³	PM10 µg/m ³	O ₃ µg/m ³	SO ₂ µg/m ³	NO µg/m ³	CO mg/m ³	NO ₂ µg/m ³	PM10 µg/m ³	SO ₂ µg/m ³	CO mg/m ³	O ₃ µg/m ³	O ₃ µg/m ³
	Berne	56	43	43		38	0.68	83	107		1.02	103	83
	Lausanne	51	37	45		31	0.68	75	109		0.98	92	86
	Lugano	47	48	47	8.3	8	0.52	75	129	12.5	0.76	119	102
	Zurich	31	25	61	4.5	4	0.38	55	70	11.3	0.66	112	98
	Bâle-Binningen	25	20	63	5.0	4		52	53	12.5		117	105
	Dübendorf	27	23	64		3		56	70			118	105
	Härkingen	42	28	49	4.4	40	0.40	79	89	7.9	0.77	118	101
	Sion-Aérodrome	42	27	48		17	0.48	74	69		0.96	116	100
	Magadino-Cadenazzo	32	37	56		5		60	139			127	112
	Payeme	17	24	71	1.0	1	0.31	32	72	2.4	0.70	122	103
	Tänikon	15	21	76		2		27	59			118	108
	Lägeren	14		77		1		28				120	109
	Chaumont	9	12	91	1.2	< 1		23	51	4.2		128	119
	Rigi-Seebodenalp	10	14	91	0.7	< 1	0.27	25	58	2.3	0.47	122	119
	Davos	5		85		< 1		8				119	109
	Jungfrauoch	-		75	< 0.1	-	0.13	1		0.7	0.18	105	90

Donnée manquante:

Ce paramètre n'est pas mesuré à cette station.

Tiré (-):

Série incomplète (moins de 80% de toutes les valeurs)

Moy. h. max.:

Moyenne horaire maximale

Valeurs 98%:

98% des moyennes semi-horaires du mois

Source: Réseau NABEL

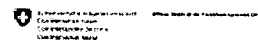


Grafico 2. Inquinamento dell'aria

Nombres de dépassements des valeurs limites d'immission, mars 2006

Type de site	Station	NO ₂ > VLI Nbre jours	PM10 > VLI Nbre jours	O ₃ > VLI* Nbre jours	O ₃ > VLI Nbre heures	SO ₂ > VLI Nbre jours	CO > VLI Nbre jours
	Berne	1	10	0	0		0
	Lausanne	0	8	0	0		0
	Lugano	0	10	0	0	0	0
	Zurich	0	5	0	0	0	0
	Bâle-Binningen	0	1	0	0	0	
	Dübendorf	0	3	0	0		
	Härkingen	0	6	0	0	0	0
	Sion-Aérodrome	0	5	0	0		0
	Magadino- Cadenazzo	0	9	1	3		
	Payeme	0	5	1	3	0	0
	Tänikon	0	4	0	0		
	Lägeren	0		0	0		
	Chaumont	0	1	3	10	0	
	Rigi-Seebodenalp	0	3	3	11	0	0
	Davos	0		0	0		
	Jungfrauoch	0		0	0	0	0

VLI:

Valeur limite d'immission

Donnée manquante

Ce paramètre n'est pas mesuré à cette station

* Nombre de jours où le maximum horaire dépasse la valeur limite d'immission (120 µg/m³).

Valeurs limites d'immission (VLI) de l'Ordonnance sur la protection de l'air (OPair):

Moy. journalière NO₂: 80 µg/m³

Moy. journalière PM10: 50 µg/m³

Moy. horaire de l'O₃: 120 µg/m³

Moy. journalière SO₂: 100 µg/m³

Moy. journalière CO: 8 mg/m³

Ces valeurs limites d'immission ne doivent dans aucun cas être dépassées plus d'une fois par année.

Source: Réseau NABEL

