



MUNICIPIO

Osservazioni del Municipio al rapporto della Commissione della Pianificazione del Territorio del 5 dicembre 2017 sulla mozione no. 3904 del 1° giugno 2017 degli On.li Andrea Censi e Marco Bortolin (LEGA), dal titolo "Per un lago vitale e accessibile"

All'Onorando
Consiglio Comunale
Lugano

Lugano, 11 aprile 2019

Onorevole Signora Presidente,
Onorevoli Signore e Signori Consiglieri Comunali,

1. Contenuti della Mozione

In data 1° giugno 2017 i Consiglieri Comunali On.li Andrea Censi e Marco Bortolin, avvalendosi delle facoltà concesse dalla LOC, hanno sottoposto al Municipio una mozione che chiede *"di studiare nuove possibilità di realizzare infrastrutture balneari e/o ristorative nella zona della riva del Lago: da Gandria al confine con Paradiso. (...) In particolare sarebbe infatti auspicabile la realizzazione di nuove piattaforme sul lago con accesso dalla riva. Dando seguito alla mozione si vuole incaricare il Municipio di allestire uno studio di fattibilità, collaborando con tutti i principali attori coinvolti nello sfruttamento delle rive del lago, in particolare con la Società di navigazione, per valutare dove potrebbero essere collocate ulteriori piattaforme e nuove zone balneari, adibite a scopo di ristorazione o unicamente con funzione ricreativa. (...)"*. Nel contempo si chiede al lodevole Municipio di voler già considerare e proporre quelle che sarebbero le modifiche di Piano Regolatore necessarie per poter procedere alla realizzazione delle infrastrutture.

I mozionanti invitano il Municipio a voler risolvere:

1. *Viene commissionato uno studio fattibilità nel creare nuove zone a lago ed eventuali piattaforme, tenendo conto delle eventuali rotte di navigazione e valutando la possibilità di avere nuove zone di balneazione e/o ricreative.*
2. *Il Municipio si impegna a presentare uno studio di fattibilità, procedendo nel contempo a discuterne con le autorità Cantionali al fine di ottenere un preavviso favorevole.*
3. *Il Municipio si impegna a presentare eventuali modifiche di piano regolatore che comprenda l'edificazione di strutture di balneazione e ristorazione sul lungolago.*

Di seguito il Municipio formula le proprie osservazioni alla mozione in oggetto e al rapporto della Commissione della Pianificazione del Territorio, proponendo di accogliere parzialmente la mozione.

2. Situazione pianificatoria in vigore

Nell'anno 2000 la Città ha promosso un concorso di architettura internazionale per la progettazione di una riqualifica del lungolago premiando lo studio di architettura Buletti & Fumagalli, ritenendolo vincente nei seguenti elementi:

- valorizzazione della zona centrale, con inserimento elemento simbolico a chiusura dello spazio aperto verso est;
- liberare la parte centrale dalle attrezzature della navigazione;
- gradinata di raccordo tra piazza e lago;
- un'unica grande piazza in Centro Città;
- sostituzione della fontana di Piazza Manzoni e ricostruzione di quella originale;
- padiglione di carattere simbolico e multifunzionale «foglia» (eventi, mercato, luogo incontro);
- Piazza Manzoni dedicata agli eventi, Piazza Riforma come salotto della Città;
- introduzione di un nuovo filare di alberi tra le 2 piazze;
- Piazza Rezzonico senza posteggi;
- l'attuale imbarcadero verrà sostituito da una struttura a lago legata alla riva tramite un ponte e composta da due pontili.

Tuttavia il progetto vincente non ha risolto il problema delle aree edificabili lungo la riva del lago in particolare per le strutture e i servizi per il turismo e animazione lungolago (Mojito, chioschi, container, ecc) e, per quanto concerne i posti barca, non ha stabilito la ripartizione tra le ubicazioni tra Piazza Luini e Rivetta Tell secondo le effettive necessità (determinazione del fabbisogno).

A seguito del progetto vincitore del concorso internazionale di architettura è stata avviata, nel 2002, la variante di Piano Regolatore concernente il Lungolago. La Variante è stata adottata dal Consiglio di Stato con risoluzione governativa del 9 dicembre 2008 con alcune modifiche d'ufficio.

Per completezza va detto che, rispetto al 2008, la progettazione e la realizzazione della zona LAC sono state nel frattempo completate ed emerge ora la necessità di decidere se confermare l'impostazione pianificatoria e progettuale elaborata dallo studio di architettura Buletti & Fumagalli e dall'arch. Gianola, oppure se optare per una nuova soluzione per la sistemazione di questo pregiato comparto a lago.

3. Rapporto della Commissione della Pianificazione del territorio

In data 5 dicembre 2017 la Commissione della Pianificazione del Territorio ha rilasciato il suo rapporto riguardante la mozione, invitando il Consiglio Comunale a volerla accogliere in quanto gli intenti della mozione corrispondono appieno alle mutate necessità della popolazione che desidera poter fruire di maggiori spazi a lago e alle disposizioni di legge nonché agli strumenti pianificatori superiori (vedi Scheda P7 del Piano Direttore).

La Commissione tuttavia riconosce la difficoltà di realizzare più piattaforme sul lago, soprattutto se di dimensioni medio-grandi, visto l'utilizzo dell'area demaniale per più scopi all'interno di un comparto lacustre già densamente sfruttato per il servizio di più attività (posti barca, noleggio imbarcazioni, imbarcaderi SNL, ecc). La Commissione inoltre rimanda alla mozione no. 3855 - accolta dal Consiglio Comunale in data 23 marzo 2017 - che incarica il Municipio di avviare una variante di Piano Regolatore per il comparto "Lungolago, Via Magatti, Via della Posta, Via Carlo Cattaneo, Via Serafino Balestra e Corso Pestalozzi". In questo senso ritiene più indicato e realizzabile in tempi brevi, procedere ad un miglioramento puntuale di alcune aree a lago già accessibili alla popolazione tra Paradiso e Gandria. Nel rapporto la Commissione indica sette possibili ubicazioni per il miglioramento strutturale di accessi a lago esistenti e già largamente utilizzati dalla popolazione.

In conclusione la Commissione della Pianificazione del Territorio ritiene che la mozione debba essere accolta e che vada intrapreso uno studio di fattibilità per creare nuove zone a lago ed eventuali piattaforme, e ad avviare una variante del Piano Regolatore che comprenda l'edificazione di strutture di balneazione e ristorazione sul lungolago.

4. Osservazioni e conclusioni del Municipio

Il concetto di riqualifica e di recupero dei fondi a lago, pubblici e privati, a beneficio della popolazione è certamente condiviso e viene promosso dalla Città da diversi anni nell'ambito di progetti puntuali nonché nella pianificazione del territorio. In particolare la Divisione Pianificazione, Ambiente e Mobilità ha già allestito all'attenzione del Dipartimento del Territorio una lista di fondi a lago di interesse pubblico di cui in futuro si potrebbe promuovere l'acquisizione (se si tratta di un fondo privato) e/o la riqualifica.

Nell'ambito del Masterplan Lungolago e Lugano centro spetterà ai team di progettisti di stilare una lista definitiva di fondi a lago da destinare alla popolazione, sia a pagamento che di libera fruizione.

Per quanto concerne le altre richieste, in particolare relative alla realizzazione di nuove piattaforme a lago simili a quella esistente del Lido Riva Caccia, il Municipio ribadisce come il tema sarà preso in considerazione nel più vasto concetto di riqualifica del Lungolago promosso col Masterplan.

Nel frattempo è stato anche avviato uno studio preliminare per il riordino dei posti barca, porti e pontili (indicando l'effettivo fabbisogno). Il riordino dei natanti è un ulteriore tassello per la riqualifica della riva del lago in quanto contribuisce a liberare fondi a lago per altre utilizzazioni.

A breve il Municipio intende sottoporre al Consiglio Comunale la richiesta di un credito specifico per l'elaborazione di un Masterplan per il Lungolago e Lugano centro nella forma del Mandato di studio in parallelo (MSP) nell'ambito del quale saranno affrontate, con una visione generale aggiornata e ragionata, le diverse nonché nuove necessità in termini di mobilità, stazionamenti, arrivo della linea tram-treno e agglobus, arredo urbano e concetto del verde pubblico, infrastrutture mobili e fisse come bar e chioschi, infrastrutture tecniche, servizi igienici, nuovi accessi al lago, zone per gli eventi ecc.

Si ricorda che a seguito del progetto vincitore del concorso internazionale di architettura è stata avviata, nel 2002, la variante di Piano Regolatore concernente il lungolago adottata dal Consiglio di Stato con risoluzione governativa del 9 dicembre 2008 e attualmente in vigore.

Ricordiamo di seguito i contenuti scaturiti dal progetto vincente dello studio Buletti & Fumagalli:

- riordino spaziale e funzionale dell'area a lago (realizzazione di una gradinata);
- riqualifica degli spazi posti ad est e ad ovest: sostituzione della fontana di Piazza Manzoni con ricostruzione della fontana originale e liberazione di Piazza Rezzonico dai posteggi;
- annullamento dello spazio della strada per integrarlo in un unico disegno complessivo;
- concezione di un'unica grande piazza in Centro Città (Piazza Riforma come salotto della Città);
- la destinazione di Piazza Manzoni ad area dedicata agli eventi;
- la posa di un padiglione di carattere simbolico e multifunzionale in piazza - la «foglia» - per ospitare gli eventi, il mercato e fungere da luogo di incontro;
- creazione di un nuovo imbarcadero per i battelli della navigazione;
- posti barca (riordino).

Malgrado ciò, a distanza di dieci anni dal concorso vinto e a fronte del PMax (2013) per le tre piazze, la proposta pianificatoria e progettuale dello studio Buletti & Fumagalli non è più attuale in quanto non risolve il problema delle aree edificabili lungo la riva del lago, in particolare in relazione alle strutture ed ai servizi per il turismo e l'animazione lungolago (tra cui il Mojito bar, i chioschi, i container, servizi pubblici igienici, ecc).

Sulla base dei risultati che scaturiranno dal previsto Masterplan Lungolago e Lugano centro sarà possibile promuovere i necessari approfondimenti e avviare progetti e varianti di Piano Regolatore mirati con la richiesta di crediti puntuali al Consiglio Comunale.

Nel frattempo la Città ha già avviato, eseguito o terminato tutta una serie di studi, valutazioni e progetti che interessano il centro ed il lungolago, tra cui:

- studio di fattibilità del Comparto Campo Marzio Sud - fondo Società di navigazione SNL – Lanchetta e avvio studio di approfondimento;
- concorso Campo Marzio Nord – Fase 2;
- variante di PR - Villa Favorita e misura di salvaguardia della pianificazione (zona di pianificazione);
- analisi del centro urbano e nucleo storico (studio EspaceSuisse);
- PDef tappa prioritaria tram-treno del Luganese;
- PMax sistemazione di Riva Vela;
- MSP Funicolare degli Angioli;
- PMax per la riqualifica della Lanchetta;
- riqualifica e sistemazione del fiume Cassarate;

- preparazione avvio studio di sistemazione del passaggio pedonale su Via Cortivo (Villa Favorita);
- avvio studio preliminare per l'organizzazione e la determinazione del fabbisogno di posti barca, porti e pontili;
- avvio studio di fattibilità per un mercato sul piazzale ex-scuole.

A seguito del Masterplan Lungolago e Lugano centro sarà possibile promuovere i necessari approfondimenti e avviare progetti e varianti di Piano Regolatore mirati con la richiesta di crediti puntuali al Consiglio Comunale.

I vari progetti attualmente in corso, sopra menzionati e che interessano il comparto oggetto di studio del Masterplan Lungolago e Lugano centro, saranno verificati e coordinati nell'ambito dello studio di base.

In conclusione, una rivalorizzazione del lungolago puntuale secondo le modalità proposte dalla Commissione della Pianificazione del Territorio è percorribile nell'ambito di interventi di riqualifica puntuali (e non in contrasto col Piano Regolatore vigente) promossi dalla Divisione Spazi Urbani oppure con una licenza in precario per eventi dalla durata determinata e a scopo turistico-promozionale della Città curati dalla Divisione Eventi e Congressi.

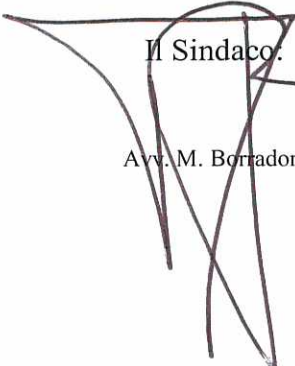
Qualsiasi altro intervento o progetto la cui incidenza è significativa e permanente dovrà invece rientrare nella visione generale della riqualifica del comparto Lungolago e Lugano centro che dovrà rispondere ad un concetto pianificatorio, urbanistico e paesaggistico unitario e coerente, che possa promuovere più utilizzazioni all'interno dello stesso comparto.

Questa visione armonizzata è inoltre il prerequisito per permettere una pianificazione sostenibile degli investimenti, sia in termini di risorse finanziarie che umane.

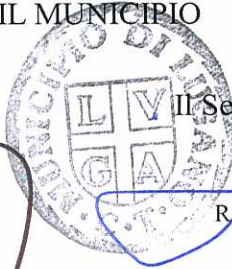
Sulla base di queste considerazioni il Municipio ritiene che la mozione no. 3904 debba essere parzialmente accolta.

Con ogni ossequio.

PER IL MUNICIPIO



Il Sindaco.
Avv. M. Borradori



Il Segretario.
R. Bregy

Ris. mun. 11/04/2019