



MUNICIPIO

Lugano, 19 dicembre 2019 trs
centro inf.: 1000.0
ris. mun.: 12/12/2019

Onorevoli Signore e Signor
. Morena Ferrari Gamba
. Rupen Nacaroglu
. Martina Caldelari
. Petra Schnellmann
. Federica Zanchi
Consiglieri Comunali
Rispettivi indirizzi

Oggetto: interrogazione no. 1040 - "Aiutiamo Lugano: primo intervento immediato a sostegno di commerci ed esercizi pubblici"

Onorevoli Signore e Signor,

in riferimento alla Vostra interrogazione in oggetto, del 3 giugno 2019, rispondiamo qui di seguito puntualmente alle domande poste.

- 1. Nell'ottica di rendere esteticamente accettabili e funzionalmente (protezione emissioni di polveri dirette) idonei tutti i cantieri presenti, a quando le delimitazioni fisiche e decorative degli stessi, con il preannunciato rendering di come il sito apparirà a fine lavori, o utilizzare gli stessi come spazi pubblicitari per promuovere siti d'interesse cittadino?*

A metà luglio sono stati posati, nell'ambito dei lavori in corso in Contrada di Verla e adiacenze, dei teloni protettivi. La funzione dei teloni è quella, da un lato, di proteggere i commerci adiacenti dalla polvere del cantiere e, dall'altro, di ridare, nel limite del possibile, decoro alle aree disturbate dai lavori in corso.

L'impatto visivo dei teloni è stato pensato proprio per ridare all'occhio quel senso di continuità spaziale ora interrotto dal cantiere. Non da ultimo, i messaggi scritti e visivi stampati sui teloni sono stati studiati per invogliare i passanti a girare attorno al cantiere e così scoprire cosa raffigurano.

A questo scopo, oltre ai cartelli informativi (posti sopra i teli protettivi) con la spiegazione del progetto e del cantiere in corso, sono stati anche posati dei cartelli segnaletici dei commerci e degli esercizi pubblici sacrificati e nascosti dal cantiere. Questo per invitare ulteriormente i passanti a visitare i commerci, anziché evitare l'intera area. Purtroppo non è stato possibile integrare i render, quelli esistenti sono ormai datati e non aggiornabili. D'altro canto, i teloni potranno essere utilizzati anche su futuri cantieri previo, se necessario, un aggiornamento dei cartelli contestualizzato.

2. *Per accelerare i tempo di lavoro, il Municipio non ha valutato di procedere con gli stessi anche in alcune ore serali/notturne, per es. eseguendo quei lavori che non implicano l'utilizzo di mezzi rumorosi?*

Per poter eseguire delle lavorazioni fuori dal normale orario di lavoro, sia notturno, sia nei giorni festivi, bisogna ottenere le autorizzazioni da parte delle associazioni di categoria (Commissione paritetica del ramo) e, se necessario, dagli uffici cantonali competenti (Ispettorato del lavoro).

Come da prassi degli ultimi anni, nei primi mesi dell'anno tutte le parti coinvolte partecipano a un incontro a Bellinzona, l'ultimo il 5 febbraio 2019. I funzionari della Città normalmente, accompagnati dai colleghi delle AIL SA, presentano ai funzionari cantonali preposti e alla CPC (rappresentata da padronato e sindacati) tutti i lavori previsti fuori dal normale orario di lavoro, così da ricevere un preavviso generale.

Le ditte interessate, a tempo debito, devono in ogni caso presentare la richiesta formale debitamente motivata e seguire la normale prassi, agevolata dal fatto d'aver già discusso preventivamente con il committente le motivazioni/giustificazioni per presentare la richiesta.

Nello specifico possiamo aggiungere che nel corso del mese di settembre 2019 la Città ha ricevuto un preavviso favorevole per poter lavorare di sabato. L'iter è tortuoso; le autorizzazioni sono rilasciate con parsimonia e dietro motivazioni garantite e adeguatamente motivate, ciò a tutela degli operai a cui viene richiesto di lavorare in orari non consoni.

3. *Considerando la drammatica situazione economica, non ritiene l'esecutivo opportuno, se non sospendere nella sua totalità, almeno una drastica diminuzione della tassa di occupazione del suolo pubblico (già oggi, se non la più cara, una delle più care in Svizzera)?*

Nell'ottica di ricerca e attuazione di concrete misure economiche in favore dei commerci attivi sul territorio di Lugano, la Divisione Polizia sta attualmente raccogliendo i dati concernenti la tassazione per l'occupazione d'area pubblica applicata dalle principali Città Svizzere (Zurigo, Lucerna, Ginevra, San Gallo, ecc.), al fine di poter procedere, nel corso del prossimo anno, a una valutazione comparativa delle stesse. L'analisi è ancora in corso, per cui non ci è ancora possibile pronunciarsi sulle corrispondenti risultanze.

Si ritiene infatti che i tempi siano maturi per una rivisitazione più ampia dell'ordinanza municipale, allo scopo di verificarla e modificarla, semplificandone l'applicazione, rispettivamente adattando le previste tasse alla pratica di altre località con caratteristiche e peculiarità quantomeno analoghe a Lugano, sempre naturalmente tenuto conto di pari caratteristiche e opportunità. In proposito e con risoluzione municipale del 12 dicembre 2019 è stato costituito un apposito Gruppo di lavoro con il compito di verificare e modificare l'attuale Ordinanza municipale concernente le tasse per l'uso dell'area pubblica; documento quest'ultimo datato 15 novembre 2006.

In attesa di poter quindi presentare un nuovo testo legislativo, il cui studio verrà curato sia dalla Divisione Polizia che da quella degli Affari Giuridici, oltre che dalle altre Divisioni toccate dalla problematica (es. Edilizia, Stabilimenti, ecc.) si ritiene che sia comunque possibile operare uno sgravio già per il 2020.

In tal senso, il Municipio - sempre con risoluzione municipale del 12 dicembre 2019 - ha deciso per una prima modifica dell'ordinanza rivedendo verso il basso le tasse per l'occupazione di suolo pubblico da parte degli esercizi alberghieri e della ristorazione: a partire da gennaio 2020 queste categorie beneficeranno di una riduzione della tassa.

Ad ogni buon conto il Municipio ha istituito anche un Gruppo di lavoro con i rappresentanti dei commerci, degli esercizi pubblici e degli albergatori attivi in Città, proprio allo scopo di discutere le attuali difficoltà e studiare insieme le possibili nuove soluzioni e misure da mettere in atto, con spirito di collaborazione e partnership tra l'ente pubblico e il privato. In tal senso eventuali ulteriori proposte che coinvolgono queste categorie di commerci dovranno correttamente essere discusse e approfondite in seno a questo consesso, al fine di meglio comprendere le conseguenze e i benefici per entrambe le parti interessate.

4. *Il Municipio ha considerato, visto i disagi provocati dal traffico, dai cantieri in essere, al quale presto si aggiungerà quello riguardante la stazione, di valutare una riduzione dei costi dei mezzi pubblici e/o degli autosili, almeno temporaneamente, al fine di non disincentivare ulteriormente il recarsi nel centro cittadino?*

- **Parcheggi pubblici e autosili**

Per quanto attiene all'occupazione degli autosili, negli ultimi anni i dati statistici mostrano chiaramente come si assista a un sistematico aumento delle presenze di autoveicoli nei posteggi di primo livello.

Tali dati evidenziano come le preoccupazioni espresse dagli interroganti *"...disincentivare ulteriormente il recarsi nel centro cittadino..."* non sono quindi da ricercare nella presenza dei numerosi cantieri stradali.

Qui di seguito riportiamo i dati riferiti agli ultimi due anni e quelli relativi ai primi otto mesi del 2019, che riconfermano la tendenza:

- 2017 = 1'488'597 veicoli (1'739'065 con LAC);
- 2018 = 1'529'345 veicoli (1'781'994 con LAC);
- 2019 = nei primi nove mesi dell'anno si nota una tendenza positiva con una percentuale che varia da un:
 - + 5% Motta = + 14'000 autovetture;
 - + 2.5% Balestra = + 8'000 autovetture;
 - + 3% Piazza Castello = + 7'000 autovetture;
 - + 4% Ex Pestalozzi = + 4'000 autovetture;
 - + 15% Campo Marzio = + 19'000 autovetture.

- Trasporto pubblico

La definizione delle tariffe del mezzo pubblico di trasporto non è di competenza della Città bensì di spettanza della Comunità tariffale Arcobaleno (Dipartimento del territorio).

La Città di Lugano, però, sovvenziona da anni con modalità e importi rilevanti il trasporto pubblico. Sul sito della Città è riportata una tabella riassuntiva relativa alle possibilità di incentivi e sovvenzioni in questo ambito

<https://www.lugano.ch/mobilita-sicurezza/biglietto-arcobaleno/sovvenzioni-citta.html>

L'importo erogato dalla Città in favore della mobilità collettiva è di ca. 1.28 milioni di franchi, ripartiti in fr. 931'801.40 per le sovvenzioni abbonamenti e fr. 350'000.- per le carte giornaliere.

Un altro aspetto fondamentale per la Città è il finanziamento diretto del trasporto pubblico. La Città sostiene finanziariamente la TPL SA, le ARL, Autopostale per le linee locali e la SNLL, investendo ogni anno mediamente 14.8 milioni di franchi (media 2014-2018).

A preventivo 2018 sono previsti fr. 16'582'750.- in favore del trasporto pubblico (cfr. Preventivo 2018 a pg. 275). Nel preventivo 2019 sono previsti Fr. 17'087'750.- in favore del trasporto pubblico (cfr. Preventivo 2019 a pg. 309).

Descrizione posizione finanziaria	2014	2015	2016	2017	2018	2019
	CONSUNTIVO	CONSUNTIVO	CONSUNTIVO	CONSUNTIVO	PREVENTIVO	PREVENTIVO
Cantone: Comunità Tariffale	3'197'335.00	3'760'172.00	4'184'771.00	4'081'887.00	4'600'000.00	5'110'000.00
Contributi alla TPL SA per il trasporto pubblico	10'242'228.45	9'948'400.50	8'344'919.65	8'322'883.70	10'478'000.00	10'587'000.00
Collegamento pubblico Città / Aeroporto	135'000.00	67'500.00	67'500.00	33'750.00	33'750.00	33'750.00
Contributo a TPL per gestione Park & Ride [†]					192'000.00	50'000.00
Contributo per abbonamenti Park & Ride [†]					24'000.00	24'000.00
Sovvenzioni trasporti pubblici, mobilità sost.	981'423.20	823'652.75	851'687.00	900'005.80	870'000.00	900'000.00
Carte giornaliere dei trasporti	322'500.00	332'500.00	332'500.00	350'000.00	350'000.00	350'000.00
Abbonamenti arcobaleno aziendali	33'699.00	30'114.40	30'375.40	31'796.40	35'000.00	33'000.00
Totale annuale	14'912'185.65	14'962'339.65	13'811'753.05	13'720'322.90	16'582'750.00	17'087'750.00
Numero abitanti a Lugano	68'373	68'677	68'387	68'012	68'012	68'012
Investimento Fr./ab anno	214.96	217.87	201.96	201.73	243.82	251.25

[†] Nuova voce inserita dal 2018

Costi del trasporto pubblico a Lugano dal 2014 al 2019

[Fonte: Elaborazione DPAM]

Le statistiche mostrano che a Lugano vi sono complessivamente 364 corse ogni 1'000 abitanti, dato che indica una buona diffusione del trasporto pubblico.

	2014	2015	2016	2017	2018
Numero abitanti a Lugano	69'373	68'677	68'387	68'012	68'012
Corse giornaliere totali	23'273	23'578	23'611	23'556	24'777
ARL	1'927	1'939	1'987	2'019	2'155
AT	2'593	2'601	2'570	2'727	2'938
FLP	131	132	132	132	132
SNL	249	233	249	249	348
TPL	18'085	18'385	18'385	18'141	18'916
FFS	288	288	288	288	288
Corse ogni 1000 abitanti	335.48	343.32	345.26	346.35	364.30

Rapporto corse/abitanti a Lugano dal 2014 al 2018

[Fonte: Elaborazione DPAM]

Come si evince dalle tabelle, l'impegno della Città in favore della mobilità pubblica è significativo e permette un costante miglioramento del servizio tramite un maggior numero di corse, un ampliamento della copertura oraria mattutina e serale e nei fine settimana. Ciò si traduce in una maggiore offerta e quindi facilità/opportunità di raggiungere il centro.

L'offerta verrà ulteriormente ampliata con la ristrutturazione del servizio di trasporto pubblico su gomma nel dicembre 2020, in concomitanza con l'apertura della galleria di base del Ceneri.

I servizi cittadini e le aziende di trasporto pubblico si adoperano per mantenere l'esercizio del trasporto pubblico così come indicato negli orari/fermate anche durante i cantieri stradali. Ad esempio, con i lavori in fase di cantiere nel centro cittadino il servizio del trasporto pubblico è sempre garantito e funzionale.

5. *Tenuto conto della pressoché inesistenza di segnaletica (sia orizzontale che verticale) riguardante i siti d'interesse cittadini (LAC, Parco Ciani, Chiesa Angioli, Cattedrale, 46° parallelo nord che taglia la Città, MUSEC, ecc.), il Municipio, considerando gli ultimi ottimi risultati finanziari, potrebbe provvedere immediatamente con un'operazione di valorizzazione (targhe), di segnalazione (segnaletica) e di accompagnamento in tal senso (percorso, quale per esempio una linea verde che "guidi" il turista nei luoghi d'interesse)?*

Da alcuni mesi la Divisione Cultura, in collaborazione con la Divisione Spazi Urbani e la Divisione Comunicazione e Relazioni Istituzionali, sta promuovendo un progetto di segnaletica dedicato ai beni storici e culturali della Città.

In una prima fase, che sarà realizzata verosimilmente nel corso del 2020, verranno posati 50 cartelli nei quartieri Centro, Besso, Loreto, Molino Nuovo, Viganello e Castagnola. Una seconda fase coprirà i restanti quartieri, con altri 50 cartelli davanti ai principali beni culturali. Una volta completata, tale rete sarà utilizzabile per ulteriori sviluppi sia nell'ambito del digitale (un'applicazione ad hoc) sia in quello turistico, con proposte di percorsi a piedi e in bicicletta secondo piste tematiche e cronologiche.

6. *La mobilità lenta è sempre più apprezzata sia dai cittadini sia dai turisti: il Municipio non ritiene l'impellenza, richiesta da più parti, di creare quanto prima vie/piste ciclabili anche in centro Città? (Magari sfruttando momentaneamente le vie dedicate per i mezzi pubblici?). Aumentare il numero di biciclette messe a disposizione dalla Città, senza prevedere le vie percorribili, non rappresenta una chiara contraddizione?*

Su questo fronte il Municipio è al lavoro su più punti; al riguardo si richiamano i seguenti messaggi municipali:

- **MM 6866**

Mobilità lenta: primi interventi a favore della viabilità ciclabile (fr. 690'000.-)

Il 3 giugno 2019 sono state aperte le tratte di "via Lucchini - via Beltramina direzione nord" (percorso regionale) e "ponte del Liceo - via Crocetta" (percorso locale). Lungo i due percorsi si trovano sette stazioni di Publibike (via Lambertenghi, USI, via Marco da Carona, via Beltramina, Campo Marzio, piazza del Sole, via Crocetta).

- **MM 8632**

Infrastrutture per la mobilità ciclabile (fr. 8'740'000.-)

Così suddiviso:

1. Percorsi ciclabili cantonali e regionali del Luganese (prima tappa) fr. 2'900'000.-. In corso di realizzazione, al momento su territorio cittadino, parte di "La via del Lago" fra Viganello e Davesco-Soragno (prima del tunnel).
2. Attuazione di infrastrutture per la mobilità ciclabile, fr. 5'590'000.-.
3. Progettazione di infrastrutture per la mobilità ciclabile, fr. 250'000.-.

Nell'unità di progetto 2.3 "Nuovi percorsi ciclabili locali" sono preventivati fr. 700'000.- relativi alla progettazione e realizzazione di percorsi ciclabili locali, a completamento della rete dei percorsi cantonali regionali e locali già in essere o di prossima realizzazione.

Allo scopo, nel corso del 2018 il Municipio ha incaricato un progettista privato per definire la rete ciclabile chiamata di "pronto intervento", contemplata nel documento "Piano comunale dei percorsi ciclabili".

La zona d'intervento è stata suddivisa in 4 aree come segue:

- comparto Est con 4.9 km di nuovi percorsi;
- comparto Lugano Centro con 7.1 km di nuovi percorsi;
- comparto Ovest con 6.1 km di nuovi percorsi;
- comparto Sud con 5.7 km di nuovi percorsi;

per un totale di circa 24 km.

Nel corso del 2019 sarà approvato il progetto definitivo, base indispensabile per poi passare alla fase realizzativa previo le necessarie procedure d'autorizzazione.

Si rammenta inoltre che nell'ambito di specifici interventi sul territorio, laddove possibile o previsto, sono inseriti nelle richieste di credito anche gli oneri per la realizzazione dei percorsi ciclopedonali.

Si citano, a riguardo, le recenti richieste di credito, approvate dal Consiglio Comunale, relative alle seguenti opere:

. **MMN. 10037**

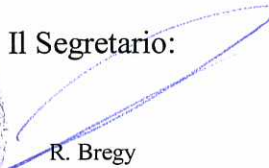
Riassetto urbanistico e viario lungo via Basilea (fr. 3'500'000.-).

. **MMN. 9990**

Realizzazione del tratto della rete regionale di ciclopiste fra Noranco e Cadepiano (fr. 6'200'000.-).

Ci è gradita l'occasione per porgerVi, Onorevoli Signore e Signor, l'espressione dei nostri migliori saluti.

PER IL MUNICIPIO

Il Sindaco:  Il Segretario: 

Avv. M. Borradori R. Bregy



C.p.c.:

- . Consiglio Comunale
- . Municipio
- . Divisione Spazi Urbani
- . Divisione Polizia
- . Divisione Affari Giuridici