

MUNICIPIO

Osservazioni del Municipio al rapporto della Commissione della Pianificazione del Territorio del 7 novembre 2005 sulla mozione no. 3180 riguardante le tariffe di bus e posteggi

Lugano, 28 agosto 2006

All'On.do
Consiglio Comunale

6900 Lugano

Onorevole Signor Presidente,
Onorevoli Signore e Signori Consiglieri Comunali,

la mozione no. 3180 inoltrata il 27 aprile 2005 dall'Onorevole Maddalena Ermotti-Lepori invita il Municipio a voler raddoppiare il prezzo dei parcheggi (autosili e parcheggi esterni), e a voler dimezzare le tariffe per l'uso del bus (raddoppiando il contributo alla TPL con questo scopo).

La richiesta é sostenuta dalla constatazione che Lugano é esposta ad una concentrazione di polveri fini superiore al valore limite, é la città più inquinata della Svizzera e che la causa principale é il traffico.

La mozionante stessa sintetizza in questo modo le sue considerazioni introduttive:

- ci sono troppe auto in città;
- questo porta inconvenienti per la cittadinanza, ma anche per gli automobilisti stessi;
- però é necessario che la città sia accessibile in modo pratico e veloce;
- dunque bisogna trasferire parte del traffico, dalle auto private ai mezzi pubblici;
- per questo, i mezzi pubblici devono (tra l'altro) essere meno cari, in tutti i casi meno cari rispetto al mezzo privato.

Esame e conclusioni della Commissione della pianificazione del territorio

La Commissione della pianificazione del territorio ha rilasciato il suo dettagliato rapporto in data 7 novembre 2005, precisando che la mozione in esame non può trovare realizzazione pratica esattamente come proposto dalla collega Ermotti. Chiede comunque al Municipio di considerare in modo adeguato le preoccupazioni sullo stato dell'ambiente in Città, con particolare riguardo all'inquinamento atmosferico, continuando a sostenere con tutte le forze la realizzazione del Piano dei trasporti del Luganese e a mettere in atto tutte quelle misure che reputerà opportune per migliorare la mobilità e l'ambiente in Città.

Invita inoltre il Municipio a considerare, nell'ambito della politica ambientale della Città, che i prezzi dei posteggi dovranno essere adattati alla media nazionale, mentre parallelamente, e non solo con i mezzi supplementari scaturiti dall'aumento del prezzo dei posteggi, dovrà essere incentivato l'uso dei mezzi pubblici.

Osservazioni del Municipio

Il Municipio da anni persegue l'obiettivo di ridurre il traffico in città.

A partire dal 1992, preso atto degli indirizzi operativi del PTL, l'esecutivo ha adottato una serie di misure per la gestione dei posteggi pubblici, volta tra l'altro a ridurre quelli attrattivi per pendolari e di conseguenza il traffico indotto.

Codesto consenso ha ratificato tale impostazione con l'approvazione del Messaggio municipale N. 4666 del gennaio 1995 riguardante la modifica dell'art. 15 del Regolamento sui beni amministrativi e più precisamente del capoverso f concernente le tariffe massime orarie da applicare nei posteggi pubblici.

Su tutto il territorio ante aggregazione, non vi sono ormai più posteggi pubblici attrattivi per i pendolari. Tale gestione sarà estesa ai Comuni aggregati.

La gestione dei posteggi pubblici è suddivisa su tre livelli :

- posteggi di primo livello a pagamento con gestione flessibile differenziata tramite barriere automatiche;
- posteggi di secondo livello a pagamento con parchimetro;
- posteggi di terzo livello a limitazione di tempo (zona blu).

La gestione dei posteggi di primo livello é principalmente mirata per :

- disincentivare la sosta dei pendolari in ingresso o interni attuando opportune limitazioni temporali al parcheggio e utilizzando una corretta politica tariffaria ;
- garantire un soddisfacente numero di posteggi per coloro che utilizzano il mezzo privato per motivi legati al commercio, servizi, tempo libero, turismo, ecc., caratterizzati da un tempo limitato di parcheggio;
- assicurare adeguate possibilità di parcheggio per i residenti del nucleo tradizionale (zona pedonale);
- riequilibrare il riparto modale in favore del trasporto pubblico con conseguente diminuzione del carico ambientale.

Con la messa in esercizio, nel 1996, delle barriere negli autosili Motta, Balestra e posteggio ex Scuole, sono state introdotte nuove tariffe che tengono conto delle considerazioni sopra esposte, con prezzi orari crescenti da fr. 1.- a fr. 4.- l'ora, in funzione della durata della sosta.

Lo scorso mese di aprile, il Municipio ha approvato nuove tariffe di sosta per tutte le categorie di posteggi nel rispetto dell'attuale Regolamento sui beni amministrativi.

Per quanto concerne i posteggi di primo livello le modifiche apportate risultano dalla seguente tabella:

Tariffa fr.	1/2 h	1 h	1 1/2 h	2 h	2 1/2 h	3 h	3 1/2 h	4 h	5 h	6 h	7 h	8 h	9 h	10 h	11 h	12 h	24 h	notturna
1996	gratis	1.-	1.50	2.-	3.-	4.-	6.-	8.-	12.-	15.-	18.-	21.-	22.-	23.-	24.-	25.-	mas. 25.-	fr./h 0.50
2005	gratis	1.50	2.-	3.-	4.-	5.-	7.-	9.-	13.-	17.-	21.-	25.-	28.-	31.-	34.-	37.-	mas. 43.-	fr./h 0.50

Un ulteriore sostanziale aumento delle tariffe nel senso voluto dalla mozionante, necessita una modifica del citato regolamento da parte del Consiglio Comunale.

L'utilizzo dei trasporti pubblici é da tempo promosso dalla Città mediante proprie iniziative o sostenendo la realizzazione delle misure previste nel Piano dei Trasporti del Luganese in quest'ambito.

Tra le iniziative intraprese dal Municipio citiamo:

- la promozione ed il finanziamento delle linee di trasporto da e per i due P&R di Cornaredo e delle Fornaci;
- il potenziamento delle linee verso i nuovi quartieri di:
 - Gandria in esercizio dal 1° aprile 2005
 - Davesco-Soragno in esercizio dal 1° maggio 2005
 - Albonago in esercizio dal 4 luglio 2005
 - Cureggia in esercizio dal 4 luglio 2005
 - Pambio-Noranco / Pazzallo in esercizio dal 4 luglio 2005
- le sovvenzioni per l'acquisto dell'abbonamento "Arcobaleno" ai giovani e agli anziani domiciliati nel Comune indipendentemente dal reddito.

La città partecipa inoltre all'azione contro lo smog estivo "*cambia l'aria c'è arcobaleno*", promossa dal Cantone nei mesi di luglio e agosto. Con tale azione l'abbonamento mensile viene messo in vendita con uno sconto del 50% al quale i Comuni possono aggiungere un ulteriore sconto del 50% a loro carico.

Lugano vi ha aderito per cui per i suoi Cittadini l'abbonamento viene di fatto a costare 1/4 del normale prezzo di vendita.

Altra iniziativa alla quale Lugano ha aderito per il secondo anno consecutivo, é la giornata europea "Città senz'auto" che si è tenuta il 22 settembre scorso.

In tale occasione si é promosso, presso i datori di lavoro (oltre 5000 invii), l'utilizzo del trasporto pubblico per i loro dipendenti distribuendo una carta giornaliera di trasporto gratuita, iniziativa premiata da SvizzeraEnergia nell'ambito di un concorso tra i Comuni partecipanti.

Anche quest'anno la città parteciperà alla giornata del 22 settembre, promuovendo l'utilizzo del trasporto lasciando viaggiare gratuitamente sugli autobus della TPL le persone che mostreranno come titolo di trasporto la patente di guida.

Lo stesso giorno sarà inaugurato un importante percorso ciclabile di 11 km da Davesco Soragno al Pian Scairolo che favorirà il raggiungimento della città senza l'auto privata; pure previsto un primo potenziamento di posteggi appositamente attrezzati per le biciclette.

Il 14 ottobre, nell'ambito del mese della cultura, é prevista inoltre una seconda giornata di trasporto pubblico gratuito sugli autobus della TPL.

La città è quindi sempre in prima linea nel favorire la diversificazione del mezzo di trasporto.

Più in dettaglio il sostegno finanziario del Comune ai trasporti pubblici nel 2005, esclusi i contributi al Cantone per la Comunità tariffale più avanti quantificati, é qui di seguito riassunto:

- contributo alla TPL per la gestione corrente	fr. 6'850'000.-
- contributi all'ARL e SNL per linee Davesco-Soragno e Gandria	fr. 430'000.-
- servizio navetta notturna Nottabus	fr. 64'000.-
- contributo alla TPL per Funicolare Bré	fr. 200'000.-
- contributo al Comune di Vezia per fermata TPL Centro Studi Bancari	fr. 20'000.-
- sovvenzioni abbonamenti per beneficiari AVS, giovani e abbonamento "Ozono"	fr. 563'000.-
- abbonamenti per carte di trasporto giornaliero	fr. 34'000.-
- trasporti allievi scuole	<u>fr. 594'000.-</u>
TOTALE	fr. 8'755'000.

Negli ultimi anni, con la progressiva elaborazione dei Piani regionali dei trasporti, sono stati rivalutati il ruolo e le potenzialità dei trasporti pubblici nella ricerca di soluzioni volte a soddisfare i bisogni di mobilità.

Dall'introduzione (1997) ad oggi, la Comunità tariffale per abbonamenti ha registrato un'evoluzione molto positiva, sia le mensilità vendute che gli introiti sono aumentati, anno dopo anno, in maniera consistente:

- l'incremento delle mensilità vendute nel 2004, rispetto al 1996 (anno antecedente l'introduzione della Comunità), è pari all'83%;
- dal 1998 al 2004 gli abbonati sono aumentati del 63% (da una quota di 19'100 si è passati ad una di 31'200, ossia un aumento di 12'000 abbonati).

La tendenza riscontrata evidenzia chiaramente che gli utenti dei trasporti pubblici hanno accolto favorevolmente l'offerta di mobilità garantita dal titolo di trasporto comunitario con la libertà e la semplicità di uso che ne conseguono.

La Città finanzia la Comunità tariffale con un contributo annuo di fr. 256'000.- (2005).

Nel 2008 é prevista l'estensione della Comunità tariffale ai biglietti singoli, alle carte per più corse, alle carte giornaliero e ai biglietti per gruppi.

La Comunità tariffale integrale, oltre a sostenere lo sviluppo e il miglioramento delle prestazioni di trasporto pubblico, permetterà di soddisfare le seguenti esigenze:

per l'utenza:

- semplificazione nell'acquisto delle prestazioni;
- semplificazione nell'uso del servizio;
- riduzione dei costi;
- condizioni tariffali uguali;

per gli operatori del ramo:

- semplificazione nella vendita;
- razionalizzazione nei sistemi di vendita;
- facilitazione nella comunicazione;
- marketing più efficace e maggiore efficacia di penetrazione del mercato.

Nell'ambito della procedura di approvazione della Comunità tariffale integrale, il Municipio ha chiesto e ottenuto l'estensione dell'attuale zona 10, sia per quanto concerne i biglietti che per gli abbonamenti, a quasi tutto il territorio giurisdizionale della Nuova Lugano, così che i cittadini possano spostarsi con i mezzi pubblici con una sola tariffa di zona.

L'introduzione della Comunità tariffale integrale comporterà un onere supplementare annuo a carico del Comune stimato in fr. 400'000.-.

All'orizzonte dell'apertura della galleria Vedeggio-Cassarate il PTL prevede un ulteriore potenziamento dell'offerta di trasporto pubblico denominata OTPLu2, comprendente l'estensione verso la periferia delle attuali linee e la messa in esercizio di nuovi collegamenti.

Come giustamente evidenziato nel rapporto della Commissione della pianificazione, l'uso del trasporto pubblico viene favorito non solo da una politica tariffaria bassa, sulla quale oltre tutto non vi sono grandi possibilità di manovra nel contesto dell'uniformazione delle tariffe di prossima attuazione, ma anche da altre forme di promozione, quali la frequenza, le coincidenze con altri collegamenti o il confort. In tal senso gli enti preposti a questi compiti (Comuni, Cantone, e Commissione regionale dei trasporti) stanno da molti anni operando nella giusta direzione.

Il trasporto pubblico é stato notevolmente migliorato negli ultimi anni, nel contesto di un'evoluzione che chiede comunque determinati tempi per un mutamento delle abitudini del cittadino.

In conclusione si sottolinea che l'evoluzione del comportamento di chi raggiunge la città verrà costantemente monitorata per capire se le misure proposte sono efficaci per favorire la mobilità lenta (pedoni e biciclette) e i mezzi di trasporto pubblici. Attualmente ci situiamo ancora in una fase di "cantiere". in quanto:

- nei prossimi anni sarà terminata la costruzione dell'autosilo Palace;
- all'apertura della galleria di Cornaredo l'accesso stradale alla città sarà modificato con una diversa circolazione sia dei mezzi privati sia di quelli pubblici e la costruzione dei nuovi P+R a Cornaredo e Vezia;
- nell'ambito del OTPLu2, l'offerta di trasporto pubblico sarà ancora potenziata e migliorata nelle coincidenze, e la città sarà quindi chiamata ancor di più a partecipare alle spese;
- l'informazione all'automobilista sarà migliorata, sia per gli occasionali (Infoposteggi), sia per chi potrebbe passare al trasporto pubblico (informazioni mirate sugli abbonamenti Arcobaleno, giornate di sensibilizzazione, azioni estive anti-ozono che potrebbero essere promosse anche d'inverno in accordo con il Cantone);
- l'offerta per la mobilità lenta verrà ulteriormente potenziata.

La politica tariffaria dei posteggi potrà pertanto essere rivista alla luce di questi cambiamenti, ma per ora le attuali tariffe, recentemente aumentate, appaiono adeguate.

Non possiamo quindi che confermare che la Città continuerà a sostenere e a mettere in atto le misure previste dal PTL, per incentivare l'utilizzo dei trasporti pubblici e per favorire la mobilità lenta, misure finanziate anche dalla città con un contributo annuo di fr. 2'197'500.-, tenendo presente la problematica del complesso delle tariffe dei posteggi.

Si invita pertanto il Consiglio Comunale a voler:

r i s o l v e r e :

La mozione no. 3180 è respinta.

Con ogni ossequio.

PER IL MUNICIPIO

Il Sindaco:

Il Segretario:

Arch. dipl. ETH G. Giudici

A. Zoppi lic. oec. HSG

ris. mun.: 09.08.2006