

RAPPORTO DELLA COMMISSIONE DELLA GESTIONE SUL MESSAGGIO MUNICIPALE NO. 8478 CONCERNENTE LA RICHIESTA DI UN CREDITO DI FR. 3'505'000.-- PER IL PARCO VEICOLI (SOSTITUZIONE E POTENZIAMENTI PER DIVERSI SERVIZI COMUNALI)

---

Lugano, 21 maggio 2012

All'Onorando  
Consiglio Comunale  
6900 Lugano

Onorevole Signor Presidente,  
Onorevoli Signore e Signori Consiglieri Comunali,

la Commissione della Gestione ha esaminato il Messaggio Municipale no.8478 ed invita ad approvarlo.

**Precedente messaggio**

Con l'approvazione del precedente Messaggio Municipale no. 7465 del 10 aprile 2008 per il rinnovamento del parco veicoli del Comune il Consiglio Comunale aveva accordato un credito di fr. 2'800'000.--. A seguito del ricorso a partire del 2010 della formula del leasing (su 48-60 mesi) per 22 dei 57 veicoli (anziché dell'acquisto), il credito utilizzato del Messaggio Municipale no. 7465 sarà di ca. fr. 1'700'000.--.

Si rileva che i veicoli della Città a fine 2008 erano 326 (cui si aggiungevano una decina di veicoli in leasing), mentre oggi sono 387 (di cui 59 in leasing a fine novembre 2011).

Il rapporto della Commissione della Gestione del 9 febbraio 2009, redatto dall'On. Unternäher, contiene le indicazioni necessarie all'impostazione della politica degli acquisti dei veicoli da parte della Città:

- la verifica del fabbisogno da parte di servizi deve essere puntigliosa;
- i nuovi veicoli devono rispondere a criteri di efficacia e di efficienza (e non di prestigio, potenza, ecc.);
- occorre procedere ad accorgimenti ecologici per migliorare la qualità ambientale dei veicoli e acquistare veicoli a basso consumo energetico: nel messaggio 8478 si indica che i veicoli a gas sono 24 (nel precedente rapporto si faceva stato di 12 veicoli elettrici e a gas);
- il leasing è conveniente per veicoli commerciali molto utilizzati;
- la copertura assicurativa (polizza flotta) deve essere adeguata (RC, occupanti, casco totale); per i veicoli particolari ci devono essere coperture speciali;

- è corretto inserire una voce “necessità imprevedibili” (pari al 6% dell’importo complessivo) per far fronte a richieste derivanti da nuovi servizi, guasti importanti e incidenti con danno totale.

Il Messaggio Municipale no. 8478 indica che gli acquisti in oggetto, bene elencati e illustrati, debbano essere preferiti alla formula del leasing.

È il caso di procedere rapidamente agli acquisti per beneficiare del favorevole cambio tra franco ed euro.

### **Gli approfondimenti commissionali**

La Commissione della Gestione ha effettuato alcuni approfondimenti ricevendo tempestivamente le risposte dal Municipio e dall’amministrazione comunale per il tramite del sig. Luca Di Gianfrancesco, caposezione servizi tecnici del Dicastero Servizi Urbani della Città di Lugano.

#### **1. Quali sono le polizze assicurative in essere e quando saranno rimesse a concorso?**

Si tratta di tre assicurazioni:

- assicurazione flotta veicoli: Allianz Suisse, inizio 01.01.2005, scadenza 01.01.2010, rinnovata tacitamente;
- assicurazione incendio e danni natura: Zurigo assicurazioni (nell’ambito della polizza collettiva stabili e mobilio), inizio 01.01.2005, scadenza 31.12.2009, rinnovata tacitamente
- assicurazione casco macchine: Helvetia Patria, inizio 01.01.2005, scadenza 01.01.2008, rinnovata tacitamente

Con risoluzione del 21 dicembre 2011 il Municipio di Lugano ha approvato il principio di procedere al più presto alla raccolta delle informazioni necessarie all’allestimento dei capitolati di concorso e procedere all’assegnazione delle coperture a far stato dal 01.01.2013 delle polizze responsabilità civile, stabili e mobilio e flotta veicoli.

#### **2. Come si procede alla scelta della ditta presso cui effettuare gli acquisti/leasing dei veicoli in modo da ottenere prezzi vantaggiosi per il Comune?**

Le sostituzioni e i potenziamenti, vengono acquisiti mediante la pubblicazione di specifici concorsi pubblici. Nei moduli d’offerta viene lasciata libertà al fornitore di proporre il proprio prestatore di leasing.

#### **3. Come mai non viene inserita nel credito la voce “adozione di accorgimenti ecologici per veicoli esistenti e nuovi” (fr. 225'000.-- nel precedente messaggio)?**

Per le sostituzioni e i potenziamenti contenuti nel presente messaggio il Municipio non intravede possibilità di optare per veicoli a gas naturale o ad altro vettore energetico.

Ciò nonostante la scelta di tutti i nuovi veicoli sarà basata anche in funzione dell'aspetto ambientale (emissioni), così come pure, nei parametri dei bandi di concorso, saranno richieste le più moderne tecnologie per il risparmio di carburante. Per i veicoli motorizzati a diesel, per altro come avviene già da tempo nelle usuali sostituzioni nell'ambito del leasing, sarà richiesto esplicitamente il filtro antiparticolato. Segnaliamo inoltre che per gli autocarri della raccolta rifiuti, sono già stati considerati i supplementi per motorizzazioni Euro 6, del 20% più costosi rispetto agli Euro 5. Il Municipio infine ribadisce la ferma volontà nel procedere alla migrazione del maggior numero possibile di veicoli della flotta, dai carburanti convenzionali (benzina e diesel) al gas naturale.

#### **4. Come mai non si acquistano veicoli elettrici o comunque molto ecologici per quanto riguarda i 17 scooter della polizia e ai 2 furgoni/1 automobile per trasporto disabili?**

Per gli scooter della polizia l'amministrazione comunale indica che la trazione elettrica non è adatta alla polizia luganese in quanto ha un'autonomia ridotta di al massimo 50/60 km, che si riduce notevolmente in caso di percorsi non pianeggianti e temperature ambientali basse. Inoltre il tempo per la ricarica è di ca. 4 ore. Per lo scooter in versione motore termico, si indica che, nel rispetto degli standard ecologici, vengono prodotti motori Euro 3 dotati di catalizzatore e tecnologie in grado di abbattere le emissioni inquinanti e ridurre i costi di utilizzo e manutenzione. In conclusione per evidenti motivi di servizio, dato che la mobilità degli agenti deve essere garantita in ogni momento e circostanza, si opterà per motori termici.

Per quanto riguarda gli autofurgoni ISC, essi saranno equipaggiati con aggregati specifici per il trasporto di disabili, con investimenti non indifferenti. A tutt'oggi solo poche marche (e per una gamma di modelli limitata) commercializzano veicoli a gas naturale idonei all'installazione di questi tipi di allestimenti. Nell'ambito dell'acquisizione l'amministrazione vuole mantenere libertà di scelta dei passi, delle dimensioni e della potenza, senza dover limitare gli spazi interni e/o il tipo di aggregati: essa garantisce che, a parità di caratteristiche tecniche, sarà data preferenza a veicoli a gas naturale rispetto a quelli diesel.

#### **5. Come mai non viene inserita nel credito la voce "necessità imprevedibili" (pari al 6% dell'importo complessivo) per far fronte a richieste derivanti da nuovi servizi, guasti importanti e incidenti con danno totale (come avvenne nel precedente messaggio)?**

Le sostituzioni impreviste e/o eventuali nuove esigenze di servizio, vengono gestite con un credito di gestione corrente nell'ambito del leasing. L'importo annuale ammonta complessivamente per tutti i Dicasteri e Servizi a fr. 24'000.--, ed è inserito nei conti del Parco Veicoli.

## 6. Aggiornamento delle tabelle del rapporto MMN. 7465

### Parco veicoli della Città per dicastero

Sintesi inventario parco veicoli di proprietà della Città di Lugano 30 aprile 2012													
	Autocarr	Furgoni	Scuolabus	Automobili	Spaziatrici	Bus	Moto	Scoter	Barche	Trattori	Attrezzatur e semoventi	Rimorchi	Totale
Servizi urbani	20	63		20	12			5	2	27	25	25	199
Polizia		10		25			23	23				2	83
Scuole Comunali		2	14	1				1				3	21
Amministrazione generale		6		9		1		5			4		25
Sport		2		3	1					6	5	3	20
Istituti Sociali		2	9	2				2					15
Territorio				6				2					8
Giovani ed eventi		5		1		1		2			2	4	15
Attività culturali		1		1									2
<b>Totale</b>	<b>20</b>	<b>91</b>	<b>23</b>	<b>68</b>	<b>13</b>	<b>2</b>	<b>23</b>	<b>40</b>	<b>2</b>	<b>33</b>	<b>36</b>	<b>37</b>	<b>388</b>

### Valore di bilancio dei veicoli della Città

	Parco veicoli Città di Lugano							
	2011	2010	2009	2008	2007	2006	2005	2004
Valore di bilancio al 1. gennaio	1'513'000	1'513'000	3'650'000	3'910'000	4'360'000	4'550'000	3'780'060	2'100'000
Nuovi investimenti	278'880	1'513'915	438'116	521'088	420'485	1'415'795	1'695'106	2'015'914
Ammortamenti	691'880	916	4'088'115	781'088	870'485	1'605'795	925'166	1'045'914
Rapporto 31.12 - Quartieri aggregati								710'060
Valore di bilancio al 31 dicembre	<b>1'100'000</b>	<b>1'513'000</b>	<b>1</b>	<b>3'650'000</b>	<b>3'910'000</b>	<b>4'360'000</b>	<b>4'550'000</b>	<b>3'780'060</b>

## 7. Tasso di ammortamento del valore del primo anno dal 2009 al 2012?

In realtà, informa il Municipio, gli ammortamenti non sono calcolati sul singolo veicolo, ma sul valore residuo esposto a bilancio al 01/01 dell'anno di gestione dell'intero parco veicoli. Nel 2009 grazie ad un utile straordinario di fr. 60 mio, derivante dalla rivalutazione di immobili patrimoniali, si è potuto procedere alla contabilizzazione di ammortamenti supplementari sulla sostanza amministrativa di pari importo. Ciò ha permesso l'abbattimento al valore pro memoria di 1 franco della voce di bilancio relativa al parco veicoli. Nel 2010 non sono pressoché stati operati ammortamenti in quanto il valore di bilancio al 01/01 era di franchi 1. Nel 2011 per

contro, considerati gli investimenti eseguiti nel 2010 sono stati eseguiti ammortamenti ordinari in ragione del 20% e straordinari in ragione del 25%. Questi ultimi si sono resi possibili grazie all'utile straordinario derivante dalla rivalutazione della partecipazione AIL SA. A preventivo 2012 è prevista un'aliquota del 30% nel primo anno (la LOC prevede una forchetta dal 25 al 100%).

## **6. Come vengono venduti i veicoli vecchi?**

I veicoli da sostituire sono inseriti nei moduli d'offerta di acquisizione dei nuovi, quali riprese obbligatorie. Il valore di ripresa va quindi a deduzione dell'importo di acquisto del nuovo veicolo.

## **7. Elenco dei 22 veicoli non acquistati del messaggio 7645 pari a 1'109'140 Fr**

### **Amministrazione Generale (1 veicolo)**

Automobile fr. 20'000.--

### **Dicastero Servizi Urbani (15 veicoli)**

Pala gommata fr. 150'000.--; 2 Spazzatrici piccole fr. 170'000.--; 2 Furgoni idropultrici\* fr. 69'140.--; Furgone benna cestini fr. 40'000.--; 2 Automobile fr. 30'000.--; Autocarro scarrabile fr. 200'000.--; Furgone doppia cabina ribaltabile fr. 55'000.--; 2 Furgoni ribaltabili fr. 100'000.--; 3 Autofurgone fr. 75'000.-- \*Veicoli acquisiti in leasing, mentre le idropultrici acquistate (spesa pari a fr. 20'860.--)

**Scuole (1 veicolo)** Furgone fr. 40'000.--

**Dicastero Attività Culturali (1 veicolo)** Automobile fr. 30'000.--

**Polizia (1 veicolo)** Furgone ponte fisso fr. 50'000.--

**Dicastero Sport (1 veicolo)** Automobile fr. 20'000.--

**Dicastero Giovani ed Eventi (2 veicoli)** Mini furgone fr. 25'000.--; Autofurgone fr. 35'000.--.

## **Conclusionione**

La Commissione della Gestione, avuti tutti i chiarimenti richiesti in merito al Messaggio Municipale, invita quindi il lodevole Consiglio Comunale a voler

### **risolvere:**

- 1) È concesso un credito di fr. 3'505'000.-- per l'acquisto di veicoli per i diversi servizi comunali).

- 2) L'importo ricavato dai veicoli alienati andrà a degrado della spesa.2) Il credito, basato sull'indice dei costi di novembre 2011, sarà adeguato alle giustificate variazioni dello stesso indice.
- 3) La spesa sarà caricata al bilancio comunale, beni amministrativi, e ammortizzata secondo la prima tabella allegata al messaggio (tasso d'ammortamento al 30%).
- 4) L'importo ricavato dai veicoli alienati andrà a degrado della spesa.

Con ogni ossequio.

PER LA COMMISSIONE DELLA  
GESTIONE  
Raoul Ghisletta, relatore  
Roberto Badaracco  
Gianrico Corti  
Maddalena Ermotti-Lepori (con riserva)  
Armando Giani  
Lorenzo Jelmini  
Angelo Paparelli  
Simonetta Perucchi Borsa  
Roberto Ritter  
Daniele Tanner  
Ferruccio Unternährer