

RAPPORTO DELLA COMMISSIONE DELLE PETIZIONI RELATIVO AL MMN.  
11641 CONCERNENTE L'USCITA DELLA CITTÀ DI LUGANO DAL  
CONSORZIO CASA PER ANZIANI "AL PAGNOLO"

---

Lugano, 21 novembre 2023

All'Onorando  
Consiglio Comunale  
6900 Lugano

Onorevole Signora Presidente,  
Onorevoli Signore e Signori Consiglieri Comunali,

con il presente messaggio municipale l'Esecutivo cittadino chiede al Legislativo di approvare l'uscita della Città di Lugano, con decorrenza 31 dicembre 2023, dal Consorzio generalmente noto come "Consorzio Casa per anziani Al Pagnolo" formato dai Comuni di Collina d'oro, Lugano, Muzzano e Sorengo. Al contempo, mediante questo messaggio, il Municipio di Lugano chiede al suo Consiglio Comunale di modificare l'art. 1 cpv. 1 della Statuto consortile, modifiche dettate e dipendenti dalla predetta uscita dal Consorzio della Città di Lugano.

Nel 1978 venne costituito il "*Consorzio dei Comuni di Agra, Breganzona, Gentilino, Montagnola, Muzzano e Sorengo per una o più case di riposo per persone anziane*" avente la propria sede a Sorengo.

Il 4 luglio 1987, dopo poco più di tre anni dall'acquisto di un terreno da parte del Consorzio, venne edificata ed in seguito inaugurata la Casa per anziani "Al Pagnolo", struttura con 63 posti medicalizzati. La Casa in questione beneficia di un'autorizzazione cantonale ed il suo finanziamento è assicurato da un mandato di prestazione stipulato con il Dipartimento della sanità e della socialità di Bellinzona.

In data 2 novembre 2020 il Municipio di Lugano, in rappresentanza del Comune, ha chiesto alla Delegazione consortile il suo preavviso, essendo intenzionato ad uscire definitivamente dal predetto Consorzio, uscita che ha debitamente motivato. La Delegazione consortile, con scritto del 4 dicembre 2020 ha preavvisato positivamente tale richiesta e si è quindi formato un tavolo di lavoro politico, composto da un rappresentante di ogni Comune, per approfondire la tematica ed implementarla.

Quale data effettiva d'uscita di Lugano dal Consorzio è stata proposta il 31 dicembre 2023. L'uscita dal Consorzio non avrà ripercussioni sui cittadini di Lugano residenti al Pagnolo che non verranno trasferiti altrove (in altre case per anziani della Città di Lugano). Ciò avrà per conseguenza che il numero di luganesi attualmente residenti al Pagnolo diminuirà progressivamente dato che dal 1° gennaio 2024, i residenti domiciliati a Lugano, potranno trovare ospitalità nelle strutture di proprietà della Città segnatamente la Residenza Gemmo, la Residenza al Castagneto, il Centro La Piazzetta, la Residenza La Meridiana, Casa Serena e il Centro Polis.

Per quanto concerne i nuovi investimenti, segnatamente quelli dopo il 1° gennaio 2023, si è proposto di non più ripartirli secondo la vecchia chiave di ripartizione (ossia tra i sei Comuni originari), bensì solo tra i tre Comuni rimasti (Collina d'Oro, Muzzano e Sorengo).

L'uscita della Città di Lugano dal Consorzio è regolata dall'art. 30 cpv. 4 dello statuto consortile, capoverso che fissa la quota di interessenza della Città al 40%, dato che potrà essere definito solo nella primavera del 2024. La quota d'interessenza viene applicata al capitale proprio (rispettivamente all'eccedenza passiva) al 31 dicembre 2023. L'importo esatto dovuto dalla Città di Lugano per la sua uscita lo si potrà quantificare solo nel corso del 2025, dato che la chiusura dei contratti di prestazione 2023 è in notevole ritardo.

I Municipi interessati hanno stabilito unanimemente che il contributo d'uscita di Lugano viene determinato in base all'anno 2021 indipendentemente dai risultati di chiusura degli esercizi 2022 e 2023.

I servizi cantonali competenti, a metà settembre 2023 hanno sottoposto una proposta di chiusura del contratto di prestazione 2021, che ha determinato l'importo a favore del Consorzio pari a Fr. 537'657.87.

Da tale importo, mediante apposita formula matematica (capitale proprio determinante, moltiplicato per la quota di partecipazione della Città di Lugano), è stato quantificato l'importo determinante a conguaglio a carico della Città di Lugano, che assomma esattamente a Fr. 5'585.07 (art. 30 cpv. 3 dello statuto consortile).

L'uscita della Città di Lugano dal Consorzio Casa per anziani Al Pagnolo comporta la modifica dell'art. 1 dello statuto consortile che dovrà essere approvata dai Legislativi di tutti i Comuni consorziati. Ulteriori modifiche dello Statuto a seguito dell'uscita di Lugano saranno sottoposte unicamente ai Comuni rimanenti, più precisamente Collina d'Oro, Muzzano e Sorengo.

Per tale ragione al Legislativo comunale di Lugano verrà sottoposta unicamente la modifica statutaria che di fatto sancisce l'uscita definitiva di Lugano dal Consorzio e la relativa cancellazione dall'elenco dei Comuni consorziati del nostro Comune.

In considerazione di quanto qui sopra esposto invitiamo codesto lodevole Consiglio comunale a voler

risolvere:

1. È approvata l'uscita del Comune di Lugano dal Consorzio dei Comuni di Collina d'Oro, Lugano, Muzzano e Sorengo per una o più case di riposo per persone anziane, generalmente noto come "Consorzio Casa per anziani Al Pagnolo" con sede a Sorengo, a decorrere dal 31 dicembre 2023.
2. L'art. 1 cpv. 1 dello statuto consortile è modificato come segue:
  - . "Con la denominazione Consorzio dei Comuni di Collina d'Oro, Muzzano e Sorengo è costituito, tra i Comuni di Collina d'Oro, Muzzano e Sorengo un Consorzio ai sensi della Legge sul consorzio dei Comuni del 22 febbraio 2010 (LCCom)."

3. È approvato in via definitiva il contributo a conguaglio di CHF 5'585.05 a carico della Città di Lugano. Il conguaglio è versato dalla Città di Lugano al Consorzio, senza interessi, entro 30 giorni dalla ratifica dell'uscita di Lugano da parte del Consiglio di Stato.
4. La differenza tra la perdita annuale registrata a consuntivo 2022 e il contributo globale dello Stato che verrà definito dal Dipartimento della sanità e della socialità in sede di chiusura del contratto di prestazione sarà ripartita fra i quattro Comuni consorziati (Città di Lugano inclusa) secondo la chiave di riparto applicabile.
5. Gli investimenti realizzati dal Consorzio a partire dal 1° gennaio 2023 sono a carico dei Comuni di Collina d'Oro, Muzzano e Sorengo, esclusa ogni partecipazione della Città di Lugano.
6. La differenza tra la perdita annuale registrata a consuntivo 2023 e il contributo globale dello Stato che verrà definito dal Dipartimento della sanità e della socialità in sede di chiusura del contratto di prestazione 2023 sarà ripartita fra i quattro Comuni consorziati (Città di Lugano inclusa) secondo la chiave di riparto applicabile, riservato il punto precedente.
7. Il Municipio è incaricato del seguito della procedura.

Con ogni ossequio.

PER LA COMMISSIONE  
DELLE PETIZIONI  
Gian Maria Bianchetti, relatore  
Jean-Jacques Aeschlimann  
Giovanni Albertini  
Luca Campana  
Demis Fumasoli  
Raoul Ghisletta  
Nicholas Marioli  
Laura Méar  
Marisa Mengotti  
Zahra Rusconi  
Petra Schnellmann  
Omar Wicht