

RAPPORTO DELLA COMMISSIONE DELLA PIANIFICAZIONE DEL TERRITORIO SULLA MOZIONE NO. 3653 DEL 29 SETTEMBRE 2011, DEGLI ON.LI GIANNI CATTANEO E MELITTA JALKANEN KELLER (VERDI), DAL TITOLO "PER UN DIRITTO DI SUPERFICIE PER IMPIANTI FOTOVOLTAICI"

All'On.do
Consiglio Comunale
Lugano

Lugano, 6 novembre 2012

Onorevole Signora Presidente,
Onorevoli Signore e Signori Consiglieri Comunali,

la Commissione della Pianificazione del Territorio, ha ascoltato il 7 febbraio 2012 i mozionanti ed ha esaminato la mozione del 29 settembre 2011 "Per un diritto di superficie per impianti fotovoltaici", che formula la seguente richiesta:

il Comune di Lugano ceda un diritto di superficie sopra i fabbricati di sua proprietà, per un periodo di 20 anni, a chi ne farà richiesta per pagare per l'installazione e la manutenzione di un impianto fotovoltaico. Scaduto questo termine, la città diventa proprietaria degli impianti.

Il Municipio per il momento non ha preso posizione sul testo della mozione.

Premessa

La produzione di energia da fonti rinnovabili negli ultimi anni è diventato indubbiamente un tema di stretta attualità ed è un settore in costante evoluzione. L'energia solare, in particolare alle nostre latitudini, ha un potenziale di crescita interessante e lo sviluppo della tecnologia permette di migliorare e rendere sempre più efficiente la produzione di energia. Recentemente l'interesse per il tema è stato alimentato dal Cantone grazie all'allestimento della mappatura solare consultabile sul sito www.oasi.ti.ch/web/?node=solare . Infatti grazie al catasto solare è possibile conoscere il potenziale di produzione di energia solare per metro quadrato e per ogni singolo edificio sono indicate le parti di tetto idonee per la posa di un impianto solare termico (adatto in particolare per il riscaldamento dell'acqua) e fotovoltaico.

Il progetto "Sole per tutti" delle AIL di Lugano

Le Aziende Industriali di Lugano (AIL SA) a partire dal 20 aprile 2012 hanno promosso, come in precedenza nel 2011 anche le Aziende municipalizzate AMB di Bellinzona, un'azione interessante intesa a chiedere la collaborazione di privati nella realizzazione di impianti fotovoltaici.

L'iniziativa delle AIL parte dalla premessa secondo cui il sole rappresenta la maggior fonte di energia "verde" disponibile sulla terra. Il sole dispensa, in media, una potenza di 1370 W al mq alle soglie dell'atmosfera, valore che si riduce a 1000 W al mq sulla superficie terrestre in condizioni ottimali. Alle nostre latitudini considerato il ciclo giorno-notte l'irraggiamento solare medio è quantificabile in ca 200-250 W al mq.

I costi di installazione degli impianti fotovoltaici sono ancora importanti anche se si prevede che essi diminuiranno in un prossimo futuro. Ovviamente il costo di questi impianti è legato alla richiesta: più quest'ultima aumenta e più i costi hanno tendenza a diminuire. L'Ente pubblico ha il dovere di dare il buon esempio affinché l'economia privata segua. Il costo medio di un impianto fotovoltaico si situa tra i 6'000 e gli 8'000 franchi al kW di potenza installata. In Ticino, alla fine del 2009, risultavano installati 173 impianti per una potenza totale di 1526 kW (media di circa 9 kW).

Il progetto "Sole per tutti" si inserisce nell'ambito degli obiettivi della politica energetica svizzera. Quest'ultima, in ossequio al protocollo di Kyoto, intende ridurre dell'8%, entro quest'anno, le emissioni di CO2 rispetto a quelle del 1990. Entro il 2020 si intende inoltre aumentare del 50% la quota di energie rinnovabili e entro il 2030 si intende aumentare la produzione di energia elettrica da fonti rinnovabili di almeno 5400 GWh all'anno (di cui 2000 da fonte idroelettrica). L'obiettivo è quello di diminuire la dipendenza da fonti fossili e di ridurre, entro il 2020, le emissioni di CO2 del 20% rispetto ai livelli del 1990. Questi obiettivi assumono ancora maggiore importanza se confrontati con le decisioni della Confederazione, dopo l'incidenza di Fukushima, di abbandonare progressivamente la produzione di energia elettrica di origine nucleare.

Come funziona il progetto "Sole per tutti"

Le AIL, con questo progetto, intendono sollecitare la collaborazione di inquilini e proprietari per incentivare l'accesso all'energia solare. L'iniziativa permette, anche a coloro che si trovano in zone poco favorevoli, di approfittare dell'energia prodotta da impianti fotovoltaici. Ogni privato situato nel comprensorio di distribuzione delle AIL può acquistare quote di 3'500 franchi l'una che equivalgono alla produzione di 1000 kWh di energia prodotta annualmente da pannelli fotovoltaici. Ogni cliente ha il diritto di acquistare, al massimo, 5 quote. Gli acquirenti di queste quote possono garantirsi l'energia rinnovabile per 20 anni. Le AIL si impegnano a fornire ai clienti che aderiscono al progetto un quantitativo fisso di energia di 1000 kWh all'anno per ogni quota. Questo quantitativo viene sottratto dai propri consumi per la durata di 20 anni.

I privati, oltre a partecipare in prima persona allo sviluppo delle energie rinnovabili, riducono il consumo di energia e il conto della bolletta proporzionalmente alle quote acquistate. Inoltre mantengono fisso il costo dell'energia, per le quote acquistate, per 20 anni, vantaggio non da poco se si pensa che il costo dell'energia ha tendenza a salire. L'acquisto di quote di partecipazione esonera dai costi di manutenzione di un impianto di proprietà singola. Le AIL, da parte loro, ottengono le risorse per lo sviluppo di impianti di produzione da fonti rinnovabili e mettono a disposizione le proprie competenze nel settore.

Da quando è stata lanciata la promozione "Sole per tutti" (www.ail.ch/elettricità/elettricità-verde.htm#tab-00) le AIL hanno già sottoscritto 155 quote e la richiesta di nuove adesioni è in continua evoluzione.

Conclusioni

La Commissione ha esaminato la richiesta formulata dalla mozione, seppur lodevole l'intento di favorire gli investimenti privati su immobili di proprietà della città mediante la concessione di un diritto di superficie di 20 anni, la ritiene di difficile attuazione dal punto di vista costruttivo, gestionale, organizzativo e giuridico.

La Commissione considerata l'iniziativa lanciata dalle AIL, che sposa completamente lo spirito della mozione permettendo a tutti di investire nella realizzazione di impianti ad energia solare e che risolve la problematica della concessione del diritto di superficie al singolo cittadino, condividendo l'obiettivo della mozione la ritiene pertanto evasa.

Infine la Commissione della Pianificazione del Territorio ritiene molto interessante l'iniziativa e **chiede al Municipio ed alle AIL SA di esaminare e promuovere maggiormente ed in modo coordinato lo sviluppo di nuovi progetti** per la posa di impianti ad energia solare nell'ambito delle nuove costruzioni della città ma soprattutto nei progetti di risanamento e manutenzione degli stabili comunali.

In conclusione per le ragioni sopra esposte, ribadendo il sostegno ad incentivare gli investimenti dell'ente pubblico e dei privati per gli impianti ad energia solare laddove siano sostenibili ed efficienti, invita a voler

risolvere:

La mozione no. 3653 "Per un diritto di superficie per impianti fotovoltaici" è evasa ai sensi dei considerandi.

Con ogni ossequio.

PER LA COMMISSIONE DELLA
PIANIFICAZIONE DEL TERRITORIO
Michel Tricarico, relatore
Gian Maria Bianchetti
Giovanni Bolzani
Lauro Degiorgi
Rolf Endriss
Giordano Macchi
Raffaella Martinelli Peter
Giancarlo Re
Stefano Szerdahelyi
Giovanna Viscardi
Cristina Zanini Barzaghi