



Città di Lugano
Cancelleria comunale

Piazza della Riforma 1
6901 Lugano
Svizzera

t. +41 58 866 70 11
cancelleria@lugano.ch
www.lugano.ch

Risoluzione municipale
del 14 aprile 2022

E-mail
Città di Lugano, C.P. 1670, 6901 Lugano

Onorevole Signora
Céline Antonini

Lugano, 15 aprile 2022

Interrogazione no. 1261 - "Demografia: il comunicato stampa del Municipio è uno specchio per le allodole?"

Onorevole Signora Antonini,

in riferimento alla sua interrogazione no. 1261 del 9 febbraio 2022, presentata unitamente ad altri cofirmatari, rispondiamo di seguito puntualmente alle domande poste.

1. *Il metodo di calcolo utilizzato dalla Città di Lugano per calcolare l'aumento della popolazione (residenti permanenti, residenze secondarie, soggiornanti e frontalieri) è il medesimo di quello utilizzato dalle Città di Bellinzona e di Locarno? L'evoluzione registrata a Lugano in ognuna di queste tre categorie è comparabile a quella osservata nei due altri poli?*

Il Servizio di Statistica Urbana (SSU) della Città di Lugano è l'unico Ufficio cittadino di Statistica pubblica del Canton Ticino riconosciuto a livello nazionale in quanto membro del Sistema Svizzero di Statistica Pubblica e del CORSTAT – Conferenza Svizzera degli Uffici Regionali di Statistica. Tale assetto istituzionale garantisce il rispetto da parte del SSU degli standard di qualità comuni a tutti gli Uffici di Statistica Pubblica svizzeri (a livello Federale, Cantonale e Urbano), i quali consentono la paragonabilità diretta dei dati con le altre realtà urbane che adottano i medesimi principi.

Inoltre, il SSU come membro fondatore del progetto Swiss City Statistics, è soggetto ad un processo di audit svolto in maniera incrociata tra gli Uffici di Statistica delle nove città più grandi della Svizzera (Basilea, Berna, Ginevra, Losanna, Lucerna, Lugano, San Gallo, Winterthur e Zurigo). A tal proposito, qualsiasi prodotto di diffusione del SSU rispetta i requisiti tecnico-scientifici e gli standard qualitativi di qualsiasi altro Ufficio di statistica riconosciuto dal sistema svizzero di Statistica Pubblica.

In questo contesto il metodo di calcolo utilizzato dal Servizio di Statistica Urbana della Città di Lugano è il medesimo di quello utilizzato da tutti gli Uffici di Statistica Pubblica riconosciuti, tra cui l'Ufficio Federale di Statistica, gli Uffici di Statistica Cantionali e quelli delle nove maggiori Città svizzere; d'altra parte, non avendo un ufficio di statistica, non è ufficialmente presentato il dettaglio del metodo di calcolo utilizzato dalle Città di Bellinzona e Locarno, le quali adoperano un approccio amministrativo piuttosto che statistico nell'analizzare ma soprattutto nel presentare i dati annuali.



2. *Nel 2021 il saldo migratorio è risultato positivo (+195), ma le partenze sono aumentate rispetto al 2019 e al 2020 (5'348 contro 5'302 nel 2020 e 5'250 nel 2019). Il Municipio ha effettuato un'analisi delle partenze? Come si compongono (partenze internazionali, intercantionali e intracantonali) e quali fasce d'età concernono maggiormente? Qual è il saldo tra partenze e arrivi tra Lugano e i due citati poli?*

Innanzitutto, il saldo migratorio del 2021 di +195 unità è derivante dalla differenza tra i 5'543 arrivi e le 5'348 partenze. Nel confronto con il 2020 le partenze sono aumentate meno che proporzionalmente rispetto agli arrivi: le partenze sono aumentate dello 0.9% (+46 unità), mentre gli arrivi del 7.9% (+406 unità). In aggiunta, rispetto al 2019 il risultato è ancora più positivo: le partenze sono aumentate dell'1.87% (+98 unità), mentre gli arrivi del 13.52% (+660 unità).

Il SSU sta allestendo, come di consueto dal 2019, uno studio dettagliato sull'analisi del bilancio migratorio (arrivi, partenze e saldo) che ha caratterizzato la Città di Lugano nel 2021. Nello studio vengono analizzate le componenti del bilancio migratorio per genere, fasce d'età, nazionalità, cittadinanza, stato familiare, quartieri di residenza, classi di reddito e luoghi di destinazione e provenienza (Paesi esteri, altri Cantoni svizzeri e altri Comuni del Canton Ticino). Le due edizioni precedenti sono disponibili e consultabili sul sito statistica.lugano.ch.

3. *Come si differenzia la struttura demografica di Lugano rispetto ai due altri poli?*

Per prima cosa, dobbiamo considerare che Lugano, Bellinzona e Locarno sono città diverse da un punto di vista statistico e quantitativo della struttura demografica (i Comuni con una popolazione tra le 10'000 e le 50'000 sono definiti "centri urbani", mentre quelli tra i 50'000 e i 250'000 abitanti, sono denominati "città medie"). In questo senso, Lugano non può essere del tutto paragonata con le altre due Città da un punto di vista di sviluppo demografico, in quanto Bellinzona e Locarno sono più piccole (in termini demografici) in rapporto a Lugano rispettivamente del 33.12% e del 75.36%.

In aggiunta, poiché le Città di Bellinzona e Locarno non dispongono di prodotti di diffusione sui dati demografici standardizzati e paragonabili nel tempo (se non gli annuali comunicati stampa sullo stato della popolazione al 31/12 in cui vengono riportate informazioni non del tutto identiche nella forma da un anno all'altro e nel caso di Locarno di una pagina web sul sito della Città aggiornata attualmente a gennaio 2021), un'analisi comparata efficiente e metodologicamente qualitativa potrebbe essere possibile solo tramite l'allestimento di uno studio collaborativo.

4. *Quali sono secondo il Municipio gli elementi principali che possono contribuire a spiegare un'evoluzione demografica meno favorevole a Lugano rispetto ai due altri poli?*

Negli ultimi anni l'evoluzione demografica della Città di Lugano è stata del tutto paragonabile a quella di altri centri urbani del Cantone come Mendrisio e Locarno. D'altra parte, la Città di Bellinzona, in controtendenza rispetto alle altre, è stata soggetta ad un quasi costante aumento della popolazione negli ultimi sei anni. Tuttavia, va tenuto in considerazione il rapporto tra il costo di vita dei Comuni appena citati.

In questo senso, Lugano è caratterizzata da prezzi d'affitto che in media superano del 21% quelli di Bellinzona, del 18% quelli di Mendrisio e del 5% quelli di Locarno. Tale fattore ha senza dubbio un ruolo di primo piano nei trend migratori inter-comunali in atto.



In aggiunta, sebbene Lugano sia stata soggetta ad una flessione della popolazione tra il 2016 e il 2020, il rapporto tra addetti e popolazione residente è aumentato nello stesso periodo del 3.1%, sintomo di un costante incremento del numero di persone (lavoratori, consumatori, ...) attive in Città.

A tal proposito, bisogna tener presente che trasferirsi da Lugano in un altro centro urbano del Cantone comporta un cambiamento oggettivo nel costo di vita ma non altrettanto nel godimento dei benefici legati a Lugano; infatti, vivere in un'altra Città del Cantone non impedisce di accedere al mercato del lavoro, ai servizi pubblici e privati e alle attrazioni (ricreative, turistiche, ...) di Lugano. Si rammenti altresì che sebbene il numero di abitanti sia diminuito tra il 2015 e il 2021 del 3%, nello stesso periodo il numero di famiglie è cresciuto dello 0.3% e che quello del numero di contribuenti è aumentato del 5.23% tra il 2015 e il 2018. Pertanto, più che di diminuzione della popolazione bisognerebbe considerare il cambiamento di tipologia di utenza e di famiglie popolanti la Città (da più numerose a "mono-componenti").

5. *Quali misure ha l'intenzione di attuare il Municipio per permettere alla Città di Lugano di ritrovare maggiore attrattività per la popolazione residente?*

Innanzitutto, va tenuto in considerazione che la Statistica Pubblica ha il compito di rappresentare lo stato reale e corrente della società attraverso la raccolta, l'elaborazione, l'analisi e la diffusione pubblica dei dati e dei fatti oggettivi senza esprimere giudizi politici o valutazioni ideologiche di qualsiasi sorta sui dati stessi.

In ogni caso, lo sviluppo demografico e migratorio dell'ultimo anno della Città si allinea con gli indirizzi strategici della Città di Lugano per diversi motivi. Per prima cosa, il numero di giovani studenti e professionisti (fascia 20-29) è in netto aumento in termini migratori, fatto positivo per due ragioni: da un lato, tale influsso contribuisce alla riduzione dell'età media della popolazione della Città (aspetto fondamentale per garantire un buon equilibrio tra popolazione attiva e non), dall'altro, visti gli stanziamenti di tali individui in prossimità dei Campus USI e SUPSI, tale risultato è in linea con la visione di Lugano come città universitaria. In seconda istanza, essendo in crescita gli arrivi dai Paesi esteri e dagli altri Cantoni svizzeri, assistiamo ad un incremento dell'internazionalizzazione della popolazione della Città di Lugano. Inoltre, l'aumento del numero di contribuenti (in controtendenza con l'andamento della popolazione degli ultimi anni), è un segnale di buon auspicio per l'evoluzione delle finanze pubbliche e dei ricavi da tassazione provenienti da persone fisiche.



Voglia gradire, Onorevole Signora Antonini, l'espressione dei nostri migliori saluti.

Per il Municipio

Il Sindaco

Michele Foletti



Segretario comunale

Robert Bregy

Copia per conoscenza:
Consiglio Comunale
Municipio
Statistica