

Lodevole
Municipio della Città di Lugano
Palazzo Civico
6901 Lugano

Lugano, 31.01.2022

Lugano la bella addormentata sotto il sole

Per una tariffa di immissione in rete di energia elettrica fotovoltaica attrattiva per i privati a copertura dei costi dell'investimento

Onorevole Signor Sindaco,
Onorevoli Municipali,

Per raggiungere gli obiettivi della Strategia Energetica 2050 e dell'accordo di Parigi sul clima, la Svizzera deve urgentemente portare avanti i suoi sforzi di decarbonizzazione. L'energia solare gioca un ruolo chiave ma non si sviluppa ancora adeguatamente a causa di condizioni quadro finanziarie penalizzanti. Mentre altri settori, come il mercato immobiliare, possono beneficiare di previsioni di rendimento relativamente affidabili, gli investimenti nell'energia solare sono soggetti a incertezze di mercato nonostante il finanziamento iniziale (Remunerazione unica) che ha sostituito il RIC (Rimunerazione a copertura dei costi per l'immissione in rete di energia elettrica). RIC che effettivamente garantiva il finanziamento totale dell'impianto. Senza RIC e con tariffe di immissione in rete insufficienti, variabili e imprevedibili, è praticamente impossibile calcolare l'esatto periodo di ritorno dell'investimento nell'impianto solare.

Lugano e il Ticino i belli addormentati sotto il sole

Il nostro Cantone, pur essendo il più soleggiato del Paese (è stato addirittura pioniere del fotovoltaico quando, nel 1982, realizzò, sul tetto dell'allora Scuola Tecnica superiore a Trevano, il primo impianto che immetteva energia in rete in Europa) figura tra gli ultimi Cantoni quanto a potenza pro capite di fotovoltaico installata:

- Ticino 254 W/abitante
- Svizzera 291 W/abitante
- Germania 595 W/abitante

L'ammortamento oltre i 15 anni è un argomento che frena molto il privato dall'investire. Le tariffe attuali rendono l'investimento poco interessante, perché l'esubero (oltre l'autoconsumo non rende) e si tende o a non investire del tutto o a non sfruttare tutto il tetto limitando la potenza e i costi dell'impianto. L'autoconsumo risulta in genere sovrastimato, di regola quando c'è il sole non si è in casa e quando c'è molto solo non si riscalda la casa. Lugano purtroppo con 105 W/abitante è tra gli ultimi comuni in Ticino per impianti fotovoltaici installati nonostante il grande potenziale.

Ciò comporta conseguenze negative sul periodo di ammortamento dell'investimento e sulla sicurezza dell'investimento per il proprietario privato che vorrebbe fare questo passo. Conseguenze che frenano l'espansione del fotovoltaico in quanto l'investitore deve assumersi il rischio del prezzo di mercato. Il potenziale solare della nostra città è enorme ma purtroppo non viene utilizzato neanche lontanamente al massimo delle sue potenzialità.

Semplice rimedio con grande effetto

Una tariffa di immissione in rete appropriata è il modo più semplice e accettabile per i proprietari di un impianto fotovoltaico per ridurre il periodo di ritorno dell'investimento.

Sia Swissolar (Associazione svizzera dei professionisti dell'energia solare) sia VESE (Associazione dei produttori di energia indipendenti) stimano gli attuali costi di produzione di un sistema sotto i 100 kWp a circa 12 centesimi per chilowattora¹. Con l'attuale tariffa di AIL 9.8 centesimi (2022), è praticamente impossibile finanziare l'impianto con la sola vendita dell'elettricità pur con la Garanzia di Origine.

Per migliorare questa situazione, la Legge Federale sull'Energia prevede l'ottimizzazione dell'autoconsumo o la messa in comune dell'autoconsumo, opzioni non sempre facili da capire e implementare.

Anche gli impianti di produzione più grandi (cioè gli impianti solari che immettono in rete il 100% dell'elettricità generata) sono influenzati negativamente dalle tariffe di immissione in rete volatili e insufficienti: in molti casi non vengono nemmeno costruiti. Per raggiungere la neutralità climatica, è necessario sfruttare al meglio tetti e in futuro facciate di edifici, indipendentemente dal grado di autoconsumo dell'utente.

Esempi tariffe di immissione in rete in Svizzera

- Industrielle Werke Basel 13 cts/kWh
- Services Industriel Genève 12.98 cts/kWh
- Energie Service Bienne 12.37 cts/kWh
- WWZug 12.26 cts/kWh
- AIL 9,8 cts/kwh nel 2022, erano 9.15 cts/kWh nel 2021²

Questi esempi, AIL a parte, dimostrano che la remunerazione a una tariffa adeguata è fattibile.

A favore di AIL va comunque detto che offrono un prodotto apprezzato "chiavi in mano" ovvero il cliente mette a disposizione il tetto, senza pagare nulle riceve dell'energia per l'autoconsumo e il surplus va nella rete di distribuzione. Il vantaggio sta nei minor costi per l'installazione e la facilità per il privato ma risulta vantaggioso solo se il privato non dispone del capitale iniziale necessario. Il modello di tariffa che proponiamo sono più efficienti e eque.

¹ Costi di produzione dell'energia solare nel 2020 secondo il calcolo di Swissolar:
https://www.swissolar.ch/fileadmin/user_upload/Solarenergie/Fakten-und-Zahlen/Branchen-Faktenblatt_PV_CH_d.pdf, al 21 gennaio 2021

² Pagina internet di AIL (<https://www.ail.ch/privati/elettricita/servizi/produttori-indipendenti.html>)

Indicazione dei mozionanti

È nostra opinione che sia importante e doveroso incrementare la produzione fotovoltaica distribuita a sostegno della svolta energetica votata nel 2017 (Strategia Energetica 2050) e aumentare l'indipendenza energetica del nostro paese nei confronti dell'importazione di idrocarburi da altri paesi. Vedi la recente impennata dei costi di gas e benzina e le sue gravi conseguenze su famiglie e economia.

La Città di Lugano, trarrebbe un notevole vantaggio nell'aderire a questa proposta che permetterebbe di sbloccare alcuni fra i freni più importanti che ancora ostacolano lo sviluppo del Fotovoltaico dal momento che impedisce di ricavare il massimo dal nostro buon potenziale di energia solare.

Completamento dell'articolo 100sexties del Regolamento comunale della Città di Lugano

L'attuale articolo è così formulato.

Art. 100sexties Protezione ambientale

1 Il Comune di Lugano, al fine di migliorare la qualità dell'aria e l'uso razionale dell'energia può favorire l'utilizzo di fonti energetiche indigene rinnovabili (energia solare, calore ambientale, geotermia, legna), tenendo tuttavia in considerazione le zone già approvvigionate con il gas.

2 Prende d'intesa con il Cantone, i provvedimenti di natura edile, di esercizio, di canalizzazione o di limitazione del traffico.

3 Tutela l'igiene del suolo e dell'abitato, secondo le disposizioni federali e cantonali in materia.

4 Vigila sul mantenimento e il miglioramento del patrimonio forestale e tutela i contenuti naturalistici del territorio.

5 Regolamenta, con apposita normativa, la separazione, la raccolta e il riciclaggio dei rifiuti. 6 Promuove azioni di sensibilizzazione e d'istruzione della popolazione.

7 Il Comune e le aziende da esso controllate rinunciano all'acquisto di nuove partecipazioni dirette o indirette ad aziende che gestiscono centrali e impianti nucleari o a carbone. Essi devono vendere le partecipazioni esistenti di questo tipo non appena sia possibile farlo senza subire perdite finanziarie superiori al 5% del costo d'acquisto.

Chiediamo quindi di inserire un nuovo capoverso 8

8 Il Comune e le aziende da esso controllate introducono una tariffa di immissione in rete minima sufficiente e vincolante a lungo termine per garantire che un impianto fotovoltaico privato realizzato nel comprensorio servito possa essere rifinanziato entro un massimo di 15 anni.

L'importo della tariffa dovrebbe essere basato sui costi medi di produzione dell'energia fotovoltaica a seconda delle dimensioni dell'impianto e dovrebbe quindi essere fissato indicativamente in una forchetta fra 12-14 cts/kWh per impianti fino a 20 kWp e di 10-12 cts/kWh per chilowattora per impianti fino a 100 kWp,

Conclusione

I sottoscritti consiglieri e consigliere comunali propongono, con la presente mozione, di deliberare:

- 1. La mozione è accolta.**
- 2. Il Regolamento comunale della Città di Lugano è così modificato:
Articolo 100 sexties, capoverso 8 (nuovo)**

Il Comune e le aziende da esso controllate introducono una tariffa di immissione in rete minima sufficiente e vincolante a lungo termine per garantire che un impianto fotovoltaico privato realizzato nel comprensorio servito possa essere rifinanziato entro un massimo di 15 anni.

3. Il Municipio è incaricato del seguito della procedura.

Ringraziandovi per la cortese attenzione.

Cordiali Saluti

Carlo Zoppi, (primo firmatario), Raoul Ghisletta, Nicola Schoenenberger, Edoardo Cappelletti, Sara Beretta Piccoli, Dario Petrini, Demis Fumasoli, Mattea David