



Città di Lugano  
Cancelleria comunale

Piazza della Riforma 1  
6901 Lugano  
Svizzera

t. +41 58 866 70 11  
cancelleria@lugano.ch  
www.lugano.ch

Risoluzione municipale  
del 14 ottobre 2021

E-mail  
Città di Lugano, C.P. 5464, 6901 Lugano

Onorevole Signora  
Sara Beretta-Piccoli

Lugano, 15 ottobre 2021

### Interrogazione no. 1241 - "5G: ancora molti quesiti!"

Onorevole Signora Beretta-Piccoli,

in riferimento alla sua interpellanza no. 4176 presentata unitamente ad altri cofirmatari e trasformata in interrogazione (no. 1241) nel corso della seduta di Consiglio Comunale del 5 e 6 ottobre 2021, comunichiamo quanto segue.

#### Premessa e iter della variante di PR

Con l'entrata in vigore della modifica del Regolamento della Legge sullo sviluppo territoriale (RLst) del 23 gennaio 2015, il Cantone attribuisce ai Comuni il compito di disciplinare le condizioni per l'ubicazione e la costruzione degli impianti di telefonia mobile, da attuarsi mediante procedura di variante di PR.

Di conseguenza, il Comune di Lugano ha intrapreso una procedura per allestire una variante del Piano regolatore sull'intero comprensorio comunale. La modifica di PR consiste nell'integrare una nuova normativa, che disciplina l'installazione delle antenne per la comunicazione in riferimento alla suddivisione per zone di priorità del territorio comunale per i soli aspetti di competenza comunale. Nelle zone dove le norme di attuazione non prevedono attività con contenuti di tipo molesto la priorità è bassa, essa è invece maggiore con l'aumentare del grado di molestia ammessa.

In pratica le antenne vanno ubicate prioritariamente dove sono ammessi contenuti con ripercussioni paragonabili a quelle delle zone per il lavoro. I gestori delle antenne devono di volta in volta, tramite una relazione tecnica, dimostrare che non sono disponibili ubicazioni nelle zone con priorità maggiore.

Questo modello, chiamato "modello a cascata" è quello illustrato dal Cantone nelle proprie linee guida (febbraio 2016), che sono state considerate nell'elaborazione della variante.

Il 19 maggio 2020 il Dipartimento del territorio ha rilasciato il suo esame preliminare alla variante di PR, sostanzialmente favorevole. La variante è stata pubblicata dal 22 giugno al 24 agosto 2020. Come previsto dalla LST i cittadini hanno potuto consultare gli atti relativi la variante durante questo periodo e formulare le loro osservazioni. Le aziende per la telefonia mobile, tramite il loro legale, alcune associazioni e diversi cittadini hanno fatto capo a questa possibilità.



## Proseguo della procedura

Il proseguo della procedura prevede l'adattamento degli atti pianificatori prendendo in considerazione le evoluzioni in materia dopo l'elaborazione della prima versione degli atti (cf. pubblicazione 2020) così come le osservazioni pervenute. Si dispone inoltre di una nuova linea guida pubblicata dal Cantone nel febbraio 2021, la quale conferma il modello a cascata.

Una volta completi, gli atti saranno sottoposti al Consiglio Comunale ed in seguito nuovamente pubblicati.

Per quanto riguarda le domane di costruzione, esse vengono già valutate in funzione della pianificazione in corso. Ciò significa che le domande che non sono compatibili con lo studio pianificatorio in corso non possono proseguire la procedura e sono dunque sospese.

## Competenze

Trattandosi di un tema complesso, spesso si osserva un'incomprensione riguardo alla suddivisione delle competenze tra i vari attori implicati.

È importante ricordare che attualmente la regolamentazione delle radiazioni non ionizzanti e, più in generale, della tutela della salute pubblica in riferimento a queste tecnologie, compete alla Confederazione ed ai Cantoni, nel quadro dell'attuazione delle misure e dei controlli. Il Municipio deve agire attenendosi alle disposizioni di ordine superiore, ed in particolare a quelle federali, valide per l'intero territorio nazionale (Legge sulle telecomunicazioni, concessioni federali, valori limite d'immissione, ecc.).

Con l'elaborazione della variante di Piano regolatore in questione il Municipio agisce nel merito degli aspetti di competenza comunale, legati al corretto inserimento paesaggistico degli impianti ed alla tutela della popolazione dalle immissioni immateriali (disturbo visivo). Il Municipio con l'allestimento della già citata variante, ha il compito e l'obiettivo di tutelare la popolazione dalle immissioni immateriali o "ideali" (disturbo visivo). Per tale motivo, la variante pone le regole per l'ubicazione delle antenne al fine di garantire il corretto inserimento paesaggistico degli impianti. Per quanto riguarda gli altri aspetti (concessioni federali, valori limite d'immissione, salute pubblica ecc.) il Municipio non ha competenze e deve agire attenendosi alle disposizioni federali.

Non compete per contro al Municipio farsi parte attiva nel dibattito in corso a livello federale o cantonale sul tema del 5G né sulla correttezza dei valori limite di immissione stabiliti a livello federale.

Considerato quanto esplicitato qui sopra, si fa notare che l'osservatorio ambientale della Svizzera italiana OASI è uno strumento del Dipartimento del territorio del Cantone Ticino, il monitoraggio e la pubblicazione dei dati menzionati nel testo dell'interpellanza non sono dunque sotto il controllo del Comune di Lugano.

Come indicato sopra, il Municipio sta allestendo gli atti definitivi della variante di Piano regolatore concernente le antenne per la telefonia mobile, sulla base delle indicazioni del Dipartimento del territorio (esame preliminare) e delle osservazioni raccolte in sede di pubblicazione.



Gli atti saranno quindi sottoposti al Consiglio Comunale ed in seguito nuovamente pubblicati con diritto di ricorso al Consiglio di Stato, il quale statuirà sulla variante decidendo contestualmente sugli eventuali ricorsi pervenuti.

Voglia gradire, Onorevole Signora Beretta-Piccoli, l'espressione dei nostri migliori saluti.

Per il Municipio.

Il Sindaco

Michele Foletti



Robert Bregy

Copia per conoscenza:  
Consiglio Comunale  
Municipio  
DPAM - Direzione