

RAPPORTO DELLA COMMISSIONE DELLA PIANIFICAZIONE DEL TERRITORIO SUL MMN. 8365 CONCERNENTE LA VARIANTE DI PR PER L'ADEGUAMENTO DELLA VIABILITÀ IN ZONA CORTIVALLO-MONCUCCO CON LO STRALCIO DEL COLLEGAMENTO VIARIO TRA VIA CORTIVALLO E VIA MONCUCCO

Lugano, 31 gennaio 2012

All'Onorando
Consiglio Comunale
6900 Lugano

Onorevole Signor Presidente,
Onorevoli Signore e Signori Consiglieri Comunali,

il Municipio ha presentato, con il Messaggio Municipale no. 8365, una proposta di adeguamento della viabilità che interessa l'intero quartiere di Cortivallo-Moncucco. Le principali modifiche che sono poste all'esame del nostro Consiglio Comunale sono le seguenti:

- a) viene eliminato il collegamento stradale, inserito a PR ma mai realizzato, tra la via Cortivallo e la via Moncucco;
- b) viene eliminata la piazza di giro su via Cortivallo al confine con Sorengo;
- c) si propone un adeguamento della gerarchia stradale.

Quale corollario a queste proposte principali, che toccano il Piano del traffico, si rendono necessari piccoli adeguamenti del Piano delle zone, del Piano delle AP-EP e del Piano delle destinazioni residenziali.

1) La situazione attuale

L'attuale situazione, a Piano Regolatore, del comparto Cortivallo-Moncucco è determinata da due proposte, mai realizzate, che hanno perso di attualità in seguito ai più approfonditi studi del PTL, del COTAL e del PVP. Si noti infatti che l'attuale Piano Regolatore risale agli anni 80 del secolo scorso (è stato infatti approvato dal Consiglio di Stato il 24.6.1986). Il Piano del traffico prevedeva allora la strada di cabotaggio, che avrebbe dovuto scorrere dallo svincolo autostradale sud lungo la linea FFS, comprendere la via Basilea per continuare, attraverso Massagno, fino alla via Torricelli (che sarebbe stata ampliata a 4 corsie) per allacciarsi alla galleria Vedeggio-Cassarate. Questa strada di cabotaggio avrebbe dovuto assorbire il traffico di attraversamento della città, evitando l'attraversamento dei quartieri. Oltre alla strada di cabotaggio si prevedeva di realizzare un nuovo collegamento viario con il Comune di Sorengo, all'altezza del parco del Tassino, allo scopo di convogliare sulla strada di cabotaggio il traffico proveniente dalla Piodella (Ponte Tresa, Agno, Sorengo, Collina d'Oro) evitando l'attraversamento sulle strade interne del quartiere di Besso.

Quale conseguenza di questa situazione si prevedeva la chiusura di via Cortivallo al confine con Sorengo e la limitazione di accesso da Sorengo su via Moncucco. Per assicurare la circolazione interna al quartiere di Moncucco si prevedeva di realizzare una strada di collegamento tra via Cortivallo e via Moncucco.

Le proposte citate sono ancora inserite a PR ma non sono mai state realizzate.

2) I motivi della presente variante di PR

Dal 1986 in poi si sono succeduti diversi studi. Ricordiamo che il progetto di strada di cabotaggio è stato abbandonato dopo che, in Gran Consiglio, venne respinta la proposta di allargare a 4 corsie la via Torricelli che costituiva un elemento importante della strada di cabotaggio. In seguito a quella bocciatura il Consiglio di Stato invitò i Comuni interessati a riunirsi per formulare proposte condivise. Nacque così il Piano dei Trasporti del Luganese, inizialmente come piano trasportistico e, in seguito, seguito da piani urbanistici come il COTAL e poi il PVP.

L'assetto viario del comparto Cortivallo-Moncucco deve dunque essere reso congruente con i disposti pianificatori di ordine superiore rappresentati attualmente dal Piano Direttore cantonale, dalle schede relative al Piano dei trasporti del Luganese (PTL) e dal Concetto di organizzazione territoriale dell'agglomerato luganese (COTAL) oltre che del PVP. L'assetto viario del comparto Cortivallo-Moncucco deve inoltre essere coordinato con quello del Comune di Sorengo e dell'ex Comune di Breganzona i cui PR sono stati approvati dal Consiglio di Stato nel 2001 e nel 2009. Infine, benché le preoccupazioni di base dell'attuale PR siano ancora valide (riduzione del traffico di transito nel quartiere di Cortivallo-Moncucco) si ritiene che per i collegamenti tra Sorengo-Muzzano-Breganzona e Lugano attraverso via Moncucco e via Cortivallo si possano considerare soluzioni alternative meno drastiche di quella del PR in vigore (che prevede la chiusura di via Cortivallo).

3) Le pianificazioni di ordine superiore

Il COTAL riconosce, a Moncucco, il carattere di quartiere ad edificazione intensiva che necessita di un grado di accessibilità mediamente elevato. Il Messaggio Municipale ricorda che uno degli obiettivi del PTL è quello di ridurre il traffico dei pendolari e di transito che grava sui quartieri più interni. Per raggiungere questo obiettivo si prevede un miglioramento dell'offerta di trasporto pubblico, la creazione di una serie di filtri del traffico motorizzato individuale, la realizzazione di posteggi di interscambio, interventi sull'infrastruttura stradale esistente, ecc.. In particolare il PTL prevede quanto segue:

- l'Omega con i P+R delle Fornaci, di Molinazzo (Bioggio), Vezia e Cornaredo;
- il potenziamento dell'offerta di traffico pubblico su gomma e su ferro;
- la circonvallazione di Agno e Bioggio;
- la galleria Vedeggio-Cassarate;
- l'anello viario attorno alla stazione FFS;

- il progetto di rete tram ad “H” del Luganese.

Queste opere sono state concordate a livello regionale ed hanno reso obsolete la strada di cabotaggio e il collegamento stradale dal parco del Tassino a Sorengo, ancora contemplate dal PR di Lugano. Gli obiettivi delle nuove opere citate è comunque sempre quello, già perseguito dal vigente PR, di sgravare i quartieri dal traffico parassitario di transito e dei pendolari.

Il PVP (Piano viario del Polo) che affronta le problematiche e le soluzioni della viabilità a livello locale, si occupa del quartiere di Moncucco nella scheda C5 e conferma la gerarchia stradale impostata nell'ambito del PTL. Essa si presenta come segue:

- due strade di raccolta laterali: via Ciusaretta (Viglio-Muzzano)-via al Teglio, via Leoni-via Polar a ovest, via Ponte Tresa-via Sorengo ad est;
- un percorso centrale di servizio composto dalla seguenti strade: via Laghetto-via Cortivallo-via Lugano-via Moncucco-via Gemmo-via dei Bonoli-via Lucino.

La stessa scheda C5 del PVP afferma che il quartiere di Cortivallo-Moncucco è caratterizzato da un'edificazione intensiva, in gran parte residenziale, ma anche con la presenza di importanti infrastrutture pubbliche. Il PVP conferma la vocazione di via Cortivallo e via Moncucco quali strade di accesso alla città per i Comuni di Sorengo e Muzzano e per il quartiere di Breganzona. Non si giustifica dunque mantenere l'assetto viario previsto dal vigente PR che prevede di chiudere il comparto a Sorengo, Muzzano e Breganzona interrompendo quelle che sono considerate normali vie di accesso alla città. Secondo una perizia effettuata dallo studio degli ing. Brugnoli e Gottardi risulta che la chiusura di via Cortivallo al confine con Sorengo farebbe diminuire sensibilmente il traffico su via Cortivallo e via Moncucco ma lo riverserebbe su altre strade come via Serodine, via Breganzona, via Canevascini, via Gemmo. Gli effetti negativi dovuti al traffico non sarebbero eliminati ma verrebbero dunque solamente spostati all'interno del quartiere.

Non si giustifica perciò mantenere le opere viarie previste dal Piano del traffico del vigente PR. In particolare la chiusura di via Cortivallo al confine con Sorengo e il previsto collegamento tra via Cortivallo e via Moncucco risultano sproporzionati rispetto agli obiettivi perseguiti. Questi obiettivi possono essere raggiunti con provvedimenti meno drastici come interventi di moderazione del traffico e i semafori-filtro.

4) I contenuti della variante di PR

Citiamo le principali modifiche rispetto all'attuale PR:

4.1) Piano del traffico

Viene stralciato il previsto collegamento viario, mai realizzato, tra via Cortivallo e via Moncucco come pure alcune sottili aree lungo via Moncucco che sono già state espropriate e appartengono dunque alla Città. La piazza di giro terminale di via Cortivallo, al confine con Sorengo (sui mappali no. 2963 e 2577) viene stralciata ed attribuita in parte all'area dei servizi pubblici per la centrale AIL. Siccome si rinuncia ad interrompere via Cortivallo al confine con Sorengo la piazza di giro non è più necessaria. Si inserisce una strada pedonale

che in parte corre sul tracciato del collegamento viario stralciato e in parte costeggia il confine ovest del sedime della clinica di Moncucco.

4.2) Piano delle zone

La superficie stradale stralciata del collegamento viario tra via Cortivallo e via Moncucco viene attribuita alla limitrofa zona R5. L'area della piazza di giro, stralciata su via Cortivallo, è attribuita alla zona AP-EP per quanto riguarda il mappale no. 2963 che ospita la centrale AIL ed alla zona R5 per quanto riguarda il mappale no. 2577 che già ospita un edificio privato. La sottile striscia di zona R5 lungo via Moncucco al confine con Sorengo, davanti alla particella no. 1702, viene stralciata ed attribuita all'area stradale.

4.3) Piano delle AP-EP

L'area AP-EP "*Istituti medici e paramedici di proprietà privata*" viene prolungata fino al confine ovest della proprietà della clinica di Moncucco in modo da farla coincidere con l'estensione della zona R5. Viene aggiunta l'indicazione di strada pedonale come illustrato al punto 4.1) del presente rapporto e si inserisce nella zona AP-EP l'ex piazza di giro terminale di via Cortivallo per quanto riguarda il mappale no. 2963 di proprietà delle AIL.

4.4) Piano di dettaglio, traffico, AP-EP e altri vincoli

Le modifiche che riguardano questo piano sono la diretta conseguenza di quanto descritto ai punti precedenti.

4.5) Piano delle destinazioni residenziali, degli esercizi pubblici e degli Istituti sociali

L'unica modifica riguarda la piazza di giro terminale su via Cortivallo, stralciata, che viene attribuita in parte all'area sede di servizi pubblici per l'AIL.

Il Piano del Paesaggio, le NAPR ed il programma di realizzazione non richiedono cambiamenti sostanziali.

5) Esame preliminare da parte del Dipartimento

Il Dipartimento del Territorio ha rilasciato, l'8.8.2011, il suo rapporto, previsto dalla LALPT, sostanzialmente favorevole alla variante sottopostagli dal Municipio. Il Dipartimento condivide gli obiettivi della variante e, in particolare, l'adeguamento dell'assetto viario alla pianificazione di ordine superiore. Il Dipartimento osserva che la gerarchia delle strade, così come illustrata, non è conforme al manuale per la redazione dei piani del traffico ed invita dunque il Municipio a provvedere in merito. Il Municipio ha risposto riconoscendo la divergenza ma ritiene prematuro procedere ai cambiamenti richiesti perché, nel frattempo, è stato avviato lo studio per un nuovo PR. In quella sede si potrà dar seguito alla richiesta del Dipartimento. Secondo il Municipio non vale la pena procedere ad un adeguamento che riguarda solo un comparto delimitato della Città.

6) Incontro con il Comune di Sorengo, informazione pubblica e costo della procedura

Il 19.11.2010 i Comuni di Lugano e di Sorengo si sono incontrati per esaminare la variante che è stata preavvisata favorevolmente dai rappresentanti del Comune di Sorengo. La variante è poi stata presentata al pubblico nel periodo 19 settembre - 18 ottobre 2011 senza incontrare opposizioni. I costi della procedura ammontano a fr. 5'000.--.

7) La Mozione PS

Il Messaggio ricorda che, il 7 giugno 2011, è stata presentata una mozione da parte dei colleghi Cristina Zanini Barzagli, Alessio Arigoni, Aurelio Buletti, Daniela Baroni, Gianrico Corti, Raffaella Martinelli Peter, Martino Rossi e Lorenzo Leggeri, del PS, comprendente diverse richieste relative al quartiere di Moncucco. Tra i temi sollevati dalla mozione figura la richiesta di *“eliminare la possibilità, attualmente prevista dal PR, di collegamento stradale tra via Cortivallo e via Moncucco, in corrispondenza del sedime della clinica di Moncucco e mantenere solo un collegamento pedonale e ciclabile.”* La variante presentata dal Messaggio approva, in pratica, uno dei temi sollevati dalla mozione citata.

8) Le considerazioni della Commissione della pianificazione del territorio

La Commissione della Pianificazione del Territorio dà la sua adesione al Messaggio Municipale perché è la diretta conseguenza della pianificazione di ordine superiore e perché coordinato con il confinante Comune di Sorengo. Il PR di Lugano, approvato dal Consiglio di Stato nel 1986, contiene ancora due elementi che hanno perso di attualità. Si tratta della strada di cabotaggio e del collegamento viario che, dal parco del Tassino, avrebbe dovuto portare a Sorengo. Dopo il voto negativo del Gran Consiglio sull'allargamento a 4 corsie della via Torricelli, che avrebbe dovuto rappresentare un elemento della strada di cabotaggio, il Consiglio di Stato istituì la Commissione regionale dei trasporti che avviò gli studi del PTL. Questo piano, risultato di un'ampia concertazione tra il Cantone e tutti i Comuni interessati, prevede di indirizzare il traffico di attraversamento sull'Omega dotata di P+R alle Fornaci, a Molinazzo (Bioggio), a Vezia ed a Cornaredo e con la galleria Vedeggio-Cassarate; prevede il potenziamento del traffico pubblico su gomma e su ferro (ferrovia Lugano-Ponte Tresa con scadenze di 15 minuti); prevede la circonvallazione Agno-Bioggio e conferma l'intenzione, già contemplata nel PR del 1986, di realizzare un percorso tramviario tra Bioggio ed il centro Città. Dopo la decisione della Confederazione di istituire, nel 2005, il Fondo infrastrutturale per lo sviluppo delle infrastrutture negli agglomerati, il progetto di tram è stato ampliato con le aste ovest, sul piano del Vedeggio, ed est, da Cornaredo al Pian Scairolo, per costituire il progetto denominato ad “H”.

Il PTL, a carattere trasportistico, venne completato con gli studi urbanistici del COTAL e, in seguito, con il PVP. Questi nuovi studi hanno reso obsoleti gli interventi citati che sono comunque ancora rimasti del vigente PR. La nuova impostazione pianificatoria che ha fatto seguito al PTL dimostra che la chiusura di via Cortivallo non porterebbe benefici perché il traffico si concentrerebbe su altre strade del quartiere annullando i benefici che si volevano ottenere. Ne consegue che la prevista strada di collegamento tra via Cortivallo e via Moncucco, che avrebbe assicurato il traffico interno, diventa inutile e può essere stralciata. La moderazione del traffico su via Moncucco e via Cortivallo può essere raggiunta con misure meno drastiche come gli adattamenti stradali o i semafori-filtro.

La nostra Commissione accoglie dunque con favore questa variante di PR che mette in sintonia la pianificazione del quartiere di Moncucco con quella di ordine superiore. La nostra Commissione coglie l'occasione per ribadire quanto già chiesto più volte in passato. Si tratta dell'esigenza di procedere ad una revisione globale del PR di Lugano dopo le aggregazioni avvenute nel 2004 e nel 2008 e dopo gli studi del PTL che hanno messo in evidenza nuovi concetti che, nel 1986, non erano ancora presenti. Concetti come la strada di cabotaggio ed il collegamento stradale Parco del Tassino-Sorengo, non essendo più attuali, devono essere stralciati dal PR. Il presente Messaggio adegua la pianificazione di un singolo quartiere a quella di carattere superiore ma dimostra la necessità di adeguare l'intero PR cittadino ai nuovi concetti derivanti dal PTL, COTAL e PVP. Ciò è tanto più necessario in quanto, il 1.1.2012, è entrata in vigore la nuova Legge sullo sviluppo territoriale, votata dal Gran Consiglio nel mese di giugno 2011, che sostituisce la LALPT. La nuova legge impone ai Comuni di adattare il Piano Regolatore alla forma ed al contenuto del nuovo diritto entro cinque anni.(1.1.2017).

La Commissione della Pianificazione del Territorio prende inoltre atto, analogamente al Messaggio Municipale, che il punto 1b) della la mozione no. 3636 presentata dai colleghi Cristina Zanini Barzagli, Alessio Arigoni, Daniela Baroni, Aurelio Buletti, Gianrico Corti, Raffaella Martinelli Peter, Martino Rossi e Lorenzo Leggeri (PS) può essere accolto perché chiede lo stralcio del collegamento viario tra via Cortivallo e via Moncucco, esattamente come il Messaggio Municipale no. 8365. Pur non entrando nel merito dei diversi punti di quella mozione, che dovrà essere oggetto di un rapporto particolare da parte della nostra Commissione, rileviamo che lo stralcio del collegamento tra via Cortivallo e via Moncucco libera l'area attualmente dedicata a posteggio a favore della clinica di Moncucco. Il progetto di ampliamento della clinica potrebbe essere realizzato su quel sedime permettendo la salvaguardia dell'alberatura del giardino antistante alla clinica a soddisfazione degli abitanti del quartiere e dei degenti dell'istituto di cura.

Per le ragioni esposte la Commissione della Pianificazione del Territorio invita questo On.do Consiglio Comunale a voler

risolvere:

1. È adottata la Variante di Piano Regolatore – Sezione di Lugano – comprendente i seguenti atti:

1.1 Piano del Traffico

- Stralcio del vincolo di “*Strada di raccolta secondaria*” fra Via Cortivallo e Via Moncucco;
- Stralcio del vincolo di “*Strada di servizio (residenziali con priorità veicolare)*” sul tratto terminale di Via Cortivallo;
- Stralcio del vincolo di piazza di giro sul tratto terminale di Via Cortivallo (mappali no. 2963 e 2577 RFD);

- Stralcio del vincolo di “*Strada di servizio (residenziali con priorità pedonale)*” e di “*Strada di servizio (residenziali con priorità veicolare)*” sul tratto terminale di Via Moncucco e prolungamento del vincolo di “*Strada di raccolta secondaria*”;
- Inserimento del vincolo di “*Strade pedonali*” sul mappale no. 1335 RFD volto a collegare la Via Moncucco con il vincolo esistente;
- Prolungamento del vincolo di “*Strade pedonali*” esistente sino alla Via Cortivallo.

1.2 Piano delle Zone

- Attribuzione alla zona AP-EP della parte del mappale no. 2963 RFD svincolato dalla piazza di giro;
- Attribuzione alla zona R5 della parte del mappale no. 2577 RFD svincolato dalla piazza di giro;
- Attribuzione alla zona R5 delle parti dei mappali no. 2647, 24642 e 1335 RFD svincolate dal vincolo di “*Strada di raccolta secondaria*” fra Via Cortivallo e Via Moncucco;
- Stralcio dalla zona R5 di parte del mappale no. 2975 RFD vincolato quale “*Strada di raccolta secondaria*”;
- Inserimento del vincolo di “*Strade pedonali*” sul mapp. no. 1335 RFD volto a collegare la Via Moncucco con il vincolo esistente;
- Prolungamento del vincolo di “*Strade pedonali*” esistente sino alla Via Cortivallo.

1.3 Piano degli Edifici e attrezzature d'interesse pubblico

- Estensione del vincolo “*4 Istituti medici e paramedici*” e “*AP-EP di proprietà privata*” a tutto il mappale no. 1335 RFD;
- Estensione del vincolo “*5a Amministrazione – Servizi AIL*” alla parte del mappale no. 2963 RFD svincolato dalla piazza di giro.

1.4 Piano di Dettaglio

- Stralcio del vincolo “*Aree da espropriare per la realizzazione, la sistemazione o l'allargamento di strade e piazze pubbliche*” sui mappali no. 2647, 24642 e 1335 RFD;

- Aggiornamento del vincolo “*Strade e piazze pubbliche esistenti*” e relativo stralcio del vincolo “*Aree da espropriare per la realizzazione, la sistemazione o l'allargamento di strade e piazze pubbliche*” sul mappale no. 2975 RFD;
- Inserimento del vincolo di “*Diritto di passo pubblico pedonale esistente o da acquisire*” sul mapp. no. 1335 RFD volto a collegare la Via Moncucco con il vincolo esistente;
- Prolungamento del vincolo di “*Diritto di passo pubblico pedonale esistente o da acquisire*” esistente sino alla Via Cortivallo.
- Estensione del vincolo “*Aree sedi dei servizi pubblici*” alla parte del mappale no. 2963 RFD svincolato dalla piazza di giro.

1.5 Piano delle destinazioni residenziali degli esercizi pubblici e degli istituti sociali

Estensione del vincolo “*AP-EP*” alla parte del mappale no. 2963 RFD svincolato dalla piazza di giro.

1.6 Il Rapporto di pianificazione (di carattere indicativo)

2. La Variante è adottata nel suo complesso.
3. Il Municipio è autorizzato a completare la procedura di approvazione, art. 34 e seguenti della LALPT, di cui ai punti 1 e 2.
4. È concesso un credito di fr. 5'000.- per le spese di attuazione, comprensive dei costi di allestimento e delle spese di pubblicazione e amministrative.
5. La spesa sarà caricata sul conto investimenti del Comune, sostanza amministrativa e ammortizzata in un'unica annualità.

Con ogni ossequio.

PER LA COMMISSIONE DELLA
 PIANIFICAZIONE DEL TERRITORIO
 Giancarlo Re, relatore
 Gian Maria Bianchetti
 Giovanni Bolzani
 Lauro Degiorgi
 Rolf Endriss
 Valentino Gilardi
 Lorenzo Jelmini
 Giordano Macchi
 Raffaella Martinelli Peter
 Michel Tricarico
 Giovanna Viscardi
 Cristina Zanini Barzagli

