

MUNICIP IO

MESSAGGIO MUNICIPALE NO. 6129

**CONCERNENTE LA RICHIESTA DI UN CREDITO DI FR. 1'760'000.--
PER:**

- LA CREAZIONE DI STAZIONI DI RICARICA, LA MODIFICA DELLA SEGNALETICA E ALLESTIMENTO DELLA DOCUMENTAZIONE PER LA GESTIONE DEL TRAFFICO VEL (Fr. 360'000.--)
 - LA CONCESSIONE DI UN IMPORTO DI FR. 1'400'000.-- DESTINATO ALLA FONDAZIONE VEL PER IL SOSTEGNO, TRAMITE CONTRIBUTI, DELL'ACQUISTO DI VEICOLI VEL ED ALLA RELATIVA PROMOZIONE PER IL PERIODO 2003 - 2005 (FR. 466'667.- ANNUI)
-

2002

Lugano,

12

settembre

All'Onorando
CONSIGLIO COMUNALE

6900 L u g a n o

Onorevole Signor Presidente,
Onorevoli Signori Consiglieri,

1. Introduzione

L'obiettivo principale del progetto "VEL 2" è di mitigare l'impatto ambientale della mobilità individuale sulla popolazione, soprattutto all'interno degli agglomerati urbani; ciò senza penalizzare la libertà di movimento, che è diventata fondamentale nella nostra società. Si tratta quindi di sensibilizzare la popolazione ad un rapporto appropriato con l'energia per quanto concerne la mobilità, tramite la promozione

dell'uso di veicoli efficienti leggeri (VEL); sono considerati tali quelli a basse emissioni, cioè con valori di anidride carbonica (CO₂) inferiori a 120 g/km.

I veicoli elettrici in particolare possono essere considerati a zero emissione e sono quindi molto indicati dove ci sono grosse concentrazioni di persone e mezzi.

Dal messaggio del Consiglio di Stato del 27 giugno 2000 concernente la concessione di un credito di Fr. 6 milioni per l'espansione del progetto VEL in tutto il Cantone, si evince che l'incremento del grado di motorizzazione e della percorrenza, provocano un corrispondente aumento del carico ambientale; esso è solo in parte compensato dalla diminuzione del consumo specifico di carburante.

Il traffico contribuisce sensibilmente anche alle emissioni di anidride carbonica, che è uno dei principali gas ad effetto serra. Produce, infine circa il 50 % delle emissioni di polveri respirabili che possono presentare un rischio per la salute; circa 1/3 del consumo energetico è assorbito dal traffico.

E' indubitabile che buona parte di questo impatto ambientale è generato da fonti che sfuggono alle possibilità di controllo del traffico, quali soprattutto quello di transito; occorre comunque, nel limite delle possibilità intensificare gli sforzi anche a livello regionale e locale per dare sostegno all'uso di fonti alternative come lo è il progetto VEL 2.

Osserviamo che il Ticino può per altro servire da esempio per gli altri Cantoni, cosicché i risultati ottenuti potranno essere di riferimento per un'applicazione su tutto il territorio elvetico.

Il progetto VEL 2 offre anche una concreta possibilità di consolidare e promuovere la propria immagine quale regione aperta al futuro, quindi dinamica e pronta a sostenere e adottare nuove soluzioni. Ci sarà così l'occasione di incentivare questo progetto in modo specifico nella nostra Città.

Si osserva che il Municipio di Lugano ha aderito al progetto VEL 2; l'On. Sindaco Arch. Dipl. ETH Giorgio Giudici è fra l'altro vicepresidente del Consiglio Direttivo d

i

AssoVEL 2.

L'Esecutivo sottopone la presente richiesta di credito che, ritenuto che per l'esecuzione pratica sarà indispensabile la collaborazione con gli esistenti organismi (ASSOVEL), già da tempo preposti alla concretizzazione del progetto VEL 1 e ora di quello VEL 2.

Indichiamo che, oltre a Lugano saranno poi coinvolti i Comuni di Bellinzona e Locarno.

2. Istoriato del progetto VEL e principali obiettivi

VEL 1

Nel giugno del 1995 è stato lanciato a Mendrisio il progetto VEL, voluto dalla Confederazione, che aveva come obiettivo di immatricolare 350 veicoli elettrici nel comprensorio di Mendrisio per conoscere i vari aspetti inerenti i veicoli elettrici e la loro promozione. Nel giugno 2000, con un anno di anticipo su quanto previsto, il

progetto VEL di Mendrisio ha raggiunto tale obiettivo.

Con il citato messaggio cantonale si intendeva estendere il Progetto su tutto il territorio cantonale dopo il 2001.

La novità era che nel progetto sarebbero stati pure contemplati altri sistemi di trazione efficienti (ad esempio i veicoli ibridi e a cella combustibile, i veicoli termici a basso consumo); essi ricevono quindi pure dei contributi all'acquisto.

VEL 2

Oltre al citato sostegno cantonale, anche gli uffici federali UFE e BUWAL assicurano il presente progetto con un contributo di Fr. 3'300'000.--; esso rientra infatti nel piano federale di riduzione dell'inquinamento atmosferico dovuto alla combustione di carburanti.

Nell'estate 2001 è stata costituita la citata associazione operativa ASSOVEL e la ricerca di personale.

Operativamente il progetto VEL 2 ha potuto prendere avvio dal 1 ° gennaio 2002.

E' stata pure nel frattempo creata una rete di rivenditori partner del progetto VEL 2, ossia circa 60 garage che vendono automobili, scooter e biciclette ammesse al catalogo veicoli.

Il progetto pilota VEL si è sinora rivelato estremamente positivo; gli obiettivi quantitativi e qualitativi sono stati raggiunti con grande anticipo per rapporto a quanto previsto e con una notevole impennata delle vendite di veicoli elettrici dopo un certo periodo di assestamento.

Il progetto, dovutamente propagandato, ha incontrato infatti una crescente approvazione e sostegno presso la popolazione del comprensorio interessato, oltre il riconoscimento a livello nazionale e internazionale.

Alcuni dati riassuntivi (situazione di inizio settembre)

- veicoli efficienti immatricolati in Ticino: 840 di cui 274 nel Distretto di Lugano
- 445 dei sopraccitati veicoli sono stati acquistati sull'arco di un solo anno dal 2.7.2001 sino ad inizio settembre 2002 di cui, 152 nel Distretto.

Osserviamo che le categorie dei veicoli presi in considerazione dal progetto sono suddivisibili fra quelli elettrici, a basso consumo, o i cosiddetti veicoli ibridi.

Facciamo notare che i contributi sin qui concessi agli acquirenti luganesi di veicoli VEL sono stati finanziati facendo capo ai menzionati contributi federali e a quello cantonale pari ad un importo di fr. 1,5 mio all'anno per il periodo di sussidiamento 2002-2005.

La diffusione sarà più importante nel caso di efficace promozione e sostegno delle autorità comunali come dimostrano le esperienze sinora acquisite; malgrado la Città non fosse sin qui dotata di provvedimenti che favoriscono i possessori di veicoli efficienti (sono 274 i veicoli in circolazione nel Distretto).

A Lugano avrà inoltre luogo, dal 19 al 22 settembre 2002, il più grande salone

svizzero del veicolo rispettoso per l'ambiente che costituirà un indubbio richiamo.

Oltre a sensibilizzare la popolazione, il progetto VEL aspira anche a diventare un centro di competenza attrattivo per ricercatori e costruttori ticinesi e confederati che si occupano, o hanno intenzione di occuparsi, di mobilità alternativa; essi trovano infatti nel Ticino un luogo ideale dove poter applicare e verificare l'efficacia di nuove tecnologie.

Il Canton Ticino e i Comuni maggiormente coinvolti, trovano nel progetto VEL2 anche una concreta possibilità di consolidare e promuovere la propria immagine quale regione dinamica, aperta al futuro e pronta a migliorare la sua competitività a livello internazionale.

Realisticamente gli obiettivi per promuovere l'uso di veicoli efficienti sono nel raggiungere una massa critica importante di VEL in Ticino. Si tratta di favorire l'immatricolazione di 1'000 VEL l'anno, suddivisi percentualmente sul territorio a seconda della concentrazione della popolazione. L'obiettivo per il Luganese potrebbe essere indicativamente di raggiungere il 35 % dei nuovi veicoli immatricolati.

3. Coinvolgimento della Città di Lugano nel progetto VEL 2

La politica del traffico nell'area luganese mira a ridurre il traffico, quindi pure l'inquinamento atmosferico e fonico; ciò soprattutto tramite la galleria di circonvallazione prevista dal Piano dei trasporti del Vedeggio.

L'offerta odierna del traffico pubblico, in particolare di quello garantito dalla TPL SA, è pure molto importante e certo ulteriormente potenziabile; permarrà evidentemente la realtà, anch'essa generata dalla ricerca di mobilità, di disporre di posteggi all'interno dell'agglomerato urbano per l'uso dei più disparati servizi offerti dal centro.

Il Municipio propone una partecipazione attiva della Città di Lugano nel progetto VEL2, ritenendo la promozione dei veicoli efficienti sul suo territorio una soluzione che contribuirà alla riduzione, ancorché parziale, di taluni problemi connessi con il traffico cittadino e gli spostamenti casa-lavoro.

Rimane la constatazione che non potranno essere i pur positivi risultati ottenibili nell'ambito della diffusione di detti veicoli, a risolvere il problema degli accessi e dei tempi di attesa in entrata ed in uscita della Città.

L'Esecutivo è però convinto dell'importanza di agevolare l'accesso, la circolazione e la sosta dei VEL, tramite provvedimenti promozionali che possono motivare ed agevolare l'acquisto e lo spostamento con questi veicoli. Si tratta di soluzioni descritte al prossimo punto 4.

Il Piano regionale dei trasporti del Luganese prevede per altro già delle schede che evidenziano il ruolo positivo che i VEL possono assumere nella lotta all'inquinamento atmosferico e fonico, come sottolineato dal Consiglio di Stato nel citato messaggio del 27 giugno 2000.

4. Predisposizioni necessarie a Lugano

4.1 Ricariche per veicoli elettrici

Le ricariche per veicoli elettrici sono ormai diffuse in tutta la Svizzera (circa 200) con una concentrazione maggiore in Ticino (60 ricariche) dovuta al progetto VEL di Mendrisio. La commissione tecnica del progetto VEL 2 ha recentemente elaborato una pianificazione su tutto il territorio del Cantone per una copertura ottimale con ricariche.

E' molto importante disporre di sufficienti ricariche soprattutto per supportare psicologicamente la scelta rispettosa dell'ambiente.

A Lugano attualmente esiste una colonnina presso il posteggio del Palazzo dei Congressi, mentre una è in allestimento presso lo stabile amministrativo del Comune in via Vegezzi/Via della Posta.

Le AIL SA nel sostenere l'iniziativa hanno messo a disposizione al VEL 2, l'ufficio regionale presso la loro sede di via della Posta a Lugano ed è intenzionato a finanziare una stazione di ricarica per i veicoli elettrici fuori dagli uffici.

Oltre che per la popolazione locale una colonna di ricarica è utile per gli utenti in transito (persone munite di VEL che si recano a Lugano, ad esempio per fare acquisti) e per il turismo (il "servizio easy" movie che offre veicoli elettrici a noleggio anche per durate brevi).

Le ricariche sono necessarie sia per far fronte ai bisogni attuali, sia per preparare il terreno per i futuri conducenti di auto elettriche (si prevedono circa 4'000 veicoli elettrici in circolazione in Ticino nel 2005).

Le proposte che seguiranno sono scaturite tenendo conto anche degli indirizzi e dei dettami del PTL; ciò affinché l'adozione di agevolazione non si scontrasse e non andasse a disattendere i principi stabiliti per la mobilità del traffico privato con quello pubblico e che non siano lesive al commercio e ai vari servizi in Città.

Ubicazioni stazioni di ricarica

Le stazioni di ricarica si ripartiscono in due gruppi, quelli periferici a limitazione di 4 ore: piazzale Stadio, piazzale Conza e piazzale ex Pestalozzi; quelli nella fascia interna a limitazione di 2 ore: Via Vegezzi, Via Pretorio, Piazza Rezzonico, Piazza Indipendenza, Autosilo Balestra e per i veicoli a due ruote al Piazzale ex Scuole per un totale di 12 stazioni di ricarica.

La ricarica dei veicoli elettrici sarà a titolo gratuito, come pure il parcheggio durante la ricarica, almeno nella fase iniziale ed in quella di consolidamento progettuale.

4.2 Creazione di zone di parcheggio e introduzione di agevolazioni di parcheggio

Zona a "bassa emissione di CO2"

E' stata individuata la seguente zona centrale della Città perchè in quanto molto frequentata, dunque attrattiva per l'automobilista. Si ritiene in sostanza di valorizzare i margini delle aree pedonali agevolando l'uso di veicoli elettrici o poco inquinanti.

Il quadrilatero interessato va da: Via Balestra, Via Lucchini, Lungolago, Via Adamini, Via Maraini, Via S. Gottardo, Via Pelli.

In questa zona i veicoli elettrici o a basso tenore inquinante potranno parcheggiare avvalendosi del vantaggio di pagare solo la prima ora; si stabilirà quindi la facoltà di sostare per un determinato orario massimo.

Per regolare queste facilitazioni si renderà necessario:

- emanare un'Ordinanza specifica per le agevolazioni dei veicoli efficienti;
- creare una vignetta da rilasciare ai veicoli, le cui caratteristiche entrano nel contesto delle agevolazioni;
- creare un disco di parcheggio per questo genere di veicoli;
- modificare la segnaletica stradale esistente per legalizzare la sosta facilitata dei veicoli efficienti.

E' anche per queste esigenze che il menzionato progetto potrà in sostanza essere avviato a partire dal 1° gennaio 2003, fatta evidentemente riserva dell'approvazione da parte del Consiglio Comunale.

5. Investimenti iniziali, contributo alla Fondazione VEL e conseguenti spese medie annue

5.1 Investimenti nelle zone del Centro e adiacenze

Un'apposita Commissione costituita da responsabili dei Dicasteri Polizia, Territorio e delle AIL SA, ha attuato gli svariati approfondimenti richiesti da questa tematica assai innovativa; vi sono naturalmente diversi problemi da risolvere, specie in un'area di forte traffico come la nostra.

L'importo complessivo dell'investimento è di Fr. 360'000.-; i costi si riferiscono essenzialmente alla creazione delle stazioni di ricarica (con collegamenti e allacciamenti alla colonnina); l'importo dell'investimento è di circa Fr. 260'000.--, da attuarsi soprattutto nel 2003.

Il Dicastero Polizia per concretizzare le previste agevolazioni dovrà creare una specifica documentazione per la gestione del traffico, soprattutto con l'allestimento e

la distribuzione di una vignetta, allo scopo di individuare i veicoli di cui ai contenuti del presente messaggio municipale; l'importo per l'allestimento e la stampa della stessa è stato stimato in circa *Fr. 70'000.--*.

Citiamo infine la modifica della segnaletica stradale verticale ed eventuali altre esigenze oggi non esattamente prevedibili (*Fr. 30'000.--*). Osserviamo per completezza che in misura della creazione di posteggi agevolati, ci saranno dei mancati introiti per rapporto all'attuale situazione; ciò è accettato in considerazione dell'obiettivo di promozione dei veicoli VEL di cui al presente messaggio.

5.2 Importo annuo destinato alla Fondazione VEL quale contributo da assegnare agli acquirenti di veicoli, costi promozionali ecc.

Osserviamo che, tenuto conto dell'avvio operativo del progetto con il 1° gennaio 2002 e delle conseguenti necessità di esame e predisposizione di specifiche soluzioni, il contributo finanziario del Comune si concretizzerà a partire soprattutto dal 2003 con talune spese dilazionate sino al 2005.

Per l'assegnazione di detti contributi come pure per le spese di promozione, si farà riferimento alla citata associazione ASSOVEL, quale organismo operativo della Fondazione VEL (confr. precedente punto 2).

Sarà questa collaudata Associazione con i propri responsabili a definire una capillare rete di distribuzione tramite concessionarie a tale scopo contattati.

Saranno a questo scopo attuate delle campagne promozionali, con ricerca di particolare impatto soprattutto nella fase iniziale del presente progetto ma pure durante tutto il periodo sino al 2005.

Osserviamo che, in base alle esperienze già effettuate l'importo totale di Fr. 1,4 mio, può essere suddiviso mediamente nelle seguenti quote annue dal 2003 al 2005.

Si tratta evidentemente di importi indicativi che potranno evolvere anche in modo diverso, fermo restando in ogni caso l'importo massimo di cui a messaggio che sarà documentato dalle relative motivazioni.

Fr. 345'000.-- é la valutazione della parte principale della spesa annua consistente nell'assegnare gli specifici contributi tesi a ridurre il costo dei veicoli che rispondono ai requisiti posti;

Fr. 66'660.-- questo importo da intendere come media annua e serve per l'avvio e le successive campagne promozionali; è pure compresa una partecipazione ai costi amministrativi;

Fr. 40'000.-- è un sostegno promozionale a VEL Expo, la più importante fiera svizzera per questi veicoli; questa manifestazione si svolgerà per la prima volta nei padiglioni MAC fra il 19 e 22 settembre 2002; si tratterà di partecipare in futuro ai costi di allestimento ed a quelli promozionali, con le più disparate possibilità di visione e prova di un'ampia gamma di veicoli.

Per la prima manifestazione si farà capo ai sussidi federali e cantonali

Fr. 15'000.-- sono considerati eventuali costi residui e diversi.

Fr. 466'660.--

Osserviamo che ogni 6 mesi ci saranno dei rapporti della Fondazione VEL con le indicazioni dello sviluppo delle richieste e quindi degli appositi contributi.

Il citato importo di Fr. 345'000.-- riveste il carattere di investimento, mentre le altre tre forme di sostegno hanno un carattere di spesa ricorrente; la proposta di risoluzione considera quindi un adattamento del fabbisogno 2003 di Fr. 121'667.--.

F

6. Misura dei sostegni promozionali

La quota più importante di contributo è destinato ai veicoli elettrici; l'insieme dei contributi della Confederazione, Cantone e Comuni, consentono in questo caso una riduzione del prezzo di acquisto di circa il 50 %.

Così un veicolo dal costo medio di Fr. 30'000.-- beneficia di una riduzione del prezzo di circa Fr. 50 %.

Per gli altri veicoli definiti a scarse emissioni, la quota di sussidio si situa mediamente a percentuali fra il 15 e 25 %.

Le singole aliquote sono evidentemente legate alla specificità ed alle particolarità dei singoli veicoli da quelli elettrici sino ai cosiddetti veicoli ibridi.

Osserviamo ad esempio che gli scooter elettrici potrebbero essere attrattivi a Lugano e nelle zone adiacenti; anche in questi casi il sussidio è attorno al 50 %.

7. Considerazioni conclusive

I risvolti positivi per la nostra Città sono molteplici; innanzitutto può migliorare progressivamente nel tempo la qualità di vita soprattutto nel centro cittadino, con la riduzione delle emissioni nocive e dei rumori molesti dei motori. Questo miglioramento, oltre che vantaggioso per gli abitanti, contribuirebbe a rendere ancora più attrattiva la nostra Città per i turisti. L'immagine di Lugano verrebbe promossa e consolidata nel resto della Svizzera e altrove, soprattutto a livello turistico.

Constatando l'impegno e la disponibilità della Città a favorire i mezzi di trasporto alternativi, non sono pure escluse delle nuove attività imprenditoriali che verrebbero stimulate ad insediarsi a Lugano o nel Distretto; ne deriverà comunque un riferimento alla nostra Città come è successo con Mendrisio durante il progetto pilota.

Permane come detto la tematica del transito e degli accessi in Città, problematici in taluni orari della giornata.

Quanto si constaterà a Lugano è dunque di rilevanza per un'ulteriore importante implementazione del progetto; ciò laddove, come nel centro Città, ci sono obiettivamente diverse problematiche che devono trovare una soluzione. Dalla predisposizione di specifiche zone di parcheggio e di ricarica, potrebbe nel tempo derivare una minor densità di veicoli tradizionali nel centro Città con progressivi benefici effetti ambientali nell'area cittadina e nelle zone adiacenti.

In considerazione di quanto esposto invitiamo il lodevole Consiglio Comunale a voler

risolvere:

1. E' approvato il Messaggio Municipale concernente una richiesta di credito complessivo di **Fr. 1'760'000.--** ; esso è così suddiviso:
 - 1.1 **Fr. 360'000.--** per la creazione di stazioni di ricarica, la modifica della segnaletica e per la stampa della documentazione per la gestione del traffico .
L'investimento sarà caricato alla sostanza amministrativa e sarà ammortizzato secondo le apposite tabelle.

- 1.2 **Fr. 1.4 milioni** da destinare alla Fondazione VEL per l'assegnazione di contributi agli acquirenti di veicoli a basse emissioni, come pure per la relativa promozione nel periodo 2003-2005 (Fr. 466'667.-- annui)

Del menzionato importo di Fr. 1.4 milioni:

- Fr. 1'035'000.- andranno a carico del conto investimenti, sostanza amministrativa e saranno ammortizzate secondo le apposite tabelle;
- Fr. 365'000.- andranno a carico della gestione corrente negli anni 2003-2005 per un importo medio annuo di Fr. 121'667.--.

2. Dopo l'approvazione del presente messaggio il fabbisogno di preventivo 2003 è di conseguenza aumentato in ragione di Fr. 121'667.--, importo che sarà iscritto al preventivo annuo del ramo Finanze al "capitolo dei contributi".

Con ossequio.

PER IL MUNICIPIO

Il Sindaco: Il Segretario:

Arch. dipl. ETH G. Giudici A. Zoppi lic. oec. HSG

ris. mun.: 12.09.2002