Città di Bellinzona

Messaggio municipale no. 1162

Mandato di prestazione 2027 tra la Città di Bellinzona e l'Ente autonomo Carasc con il relativo contributo globale di fr. 420'000.00

28 ottobre 2026
Commissione competente:
Commissione della gestione

Sommario

1	Premessa	3
2	Il mandato di prestazione 2027	3
3	Esercizio 2026	4
4	Valutazione delle necessità finanziarie 2027	6
5	Contributo globale	7
6	Dispositivo	8

Lodevole Consiglio comunale,
signore e signori Presidente e Consiglieri comunali,

1 Premessa

Con il presente Messaggio municipale, oltre a sottoporre al Consiglio comunale il rinnovo del mandato di prestazione tra la Città e l'Ente autonomo Carasc (EAC), in scadenza il 31 dicembre 2026, si adegua la modalità di presentazione della contabilità dell'Ente in conformità al nuovo Statuto approvato dal Consiglio comunale.

A questo riguardo si segnala che il programma informatico GeCoTi, utilizzato per la gestione contabile, è compatibile unicamente con il piano contabile MCA2. Di conseguenza, i conti sono numerati secondo la struttura prevista da tale modello, mentre la loro presentazione viene ora adeguata alle disposizioni statutarie e alle norme del Codice delle obbligazioni (CO).

Per quanto riguarda la revisione dei conti, l'art. 15 dello Statuto prevede che questa venga affidata ad un Ufficio di revisione esterno indipendente, la cui nomina spetta al Municipio ed è valida per un periodo quadriennale, ritenuto che il mandato può essere esercitato per un massimo di otto anni. Considerato che l'attuale Ufficio di revisione è giunto al termine del proprio mandato, la procedura menzionata ha portato alla nomina dello Studio fiduciario Nicla Fontana di Bellinzona per il quadriennio 2027–2030.

Come noto, i compiti dell'EAC sono definiti dalla Città attraverso un mandato di prestazione, elaborato dal Municipio in collaborazione con il Consiglio direttivo dell'Ente e sottoposto all'approvazione del Consiglio comunale. Tale mandato deve precisare anche il contributo globale annuo che la Città mette a disposizione dell'Ente per consentirgli di svolgere i compiti assegnati.

Per adempiere alle proprie funzioni, l'Ente deve pertanto fare capo sia ai mezzi propri sia alle risorse finanziarie messe a disposizione dal Comune sotto forma di contributo annuo, operando nel rispetto dei limiti e delle condizioni stabiliti dal mandato di prestazione approvato dal Consiglio comunale.

2 Il mandato di prestazione 2027

Il mandato di prestazione 2027 disciplina i rapporti tra il Comune e l'EAC in relazione alla gestione, alla promozione e alla manutenzione del comprensorio della montagna di Sponda destra, nonché delle infrastrutture presenti nei quartieri di Monte Carasso e Sementina.

Il nuovo mandato conferma, nella sostanza, i compiti già attribuiti all'Ente, riconoscendone il ruolo nella gestione e nella valorizzazione del comprensorio e delle relative infrastrutture.

Tra gli ambiti di competenza rientra anche la gestione operativa della teleferica Monte Carasso–Mornera, ancora disciplinata dalla Convenzione Progetto Carasc in scadenza al 31 dicembre 2026, per cui sono attualmente in corso le discussioni per il suo rinnovo.

A partire dal 2023 il Municipio, insieme all'EAC, ha manifestato l'esigenza di riesaminare e aggiornare le disposizioni relative alla gestione, ai flussi finanziari e alla governance della

teleferica, tenendo conto del tempo trascorso dalla sottoscrizione della convenzione nel 2010 e in particolare degli sviluppi intervenuti nel corso degli anni.

Tale processo ha condotto a una prima disdetta della convenzione vigente, con effetto al 31 dicembre 2024. La scadenza è stata successivamente prorogata fino alla fine dell'anno corrente, al fine di consentire alle parti di proseguire gli approfondimenti e le discussioni volte a individuare una soluzione condivisa, in grado di disciplinare adeguatamente i rapporti tra il Patriziato e l'Ente, per conto della Città, i rispettivi compiti nonché le modalità di gestione e i flussi finanziari correlati. Il Municipio mira, infatti, a riequilibrare questa dimensione come richiesto in passato anche da parte del Consiglio comunale, ma soprattutto a raggiungere una gestione più efficiente e sostenibile da una parte, che conceda dall'altra maggiore autonomia al gestore nel promuovere l'impianto di risalita a favore di tutto il comprensorio, potendo creare pacchetti e offerte combinate valutando in autonomia la prezzistica da adottare in questi casi.

Il nuovo accordo dovrà pertanto definire il quadro di riferimento aggiornato e in particolare le responsabilità e gli impegni delle parti sotto il profilo gestionale, finanziario e strategico, ponendo le basi per una gestione sostenibile e per lo sviluppo futuro della Sponda destra e della teleferica Monte Carasso-Mornera.

Lo scopo è dotare il comparto di un quadro di riferimento adeguato ad affrontare le sfide attuali e future, che disciplini non soltanto gli aspetti finanziari e operativi, ma anche le scelte strategiche e le responsabilità legate alla valorizzazione e allo sviluppo delle infrastrutture e delle attività presenti sul territorio.

Il mandato di prestazione 2027 conferma, inoltre, l'impegno dell'EAC nel garantire la possibilità per enti terzi di organizzare le consuete manifestazioni presso la Sala multiuso di Sementina e l'Antico Convento delle Agostiniane di Monte Carasso.

In tale contesto assume particolare rilevanza l'annuale Seminario internazionale di progettazione, la cui organizzazione rientra tra le attività previste dal mandato di prestazione per la didattica, rinnovato nel giugno di quest'anno con la relativa Associazione.

L'EAC intende pertanto garantirne la continuità, riconoscendo a queste iniziative un significativo valore formativo e culturale, quale occasione di confronto e approfondimento, nonché quale elemento qualificante dell'offerta culturale promossa sul territorio.

3 Esercizio 2026

L'esercizio 2026 è stato caratterizzato dall'avvio del nuovo Consiglio direttivo dell'Ente autonomo Carasc, nominato dal Consiglio comunale nella seduta del 13 aprile 2026 ed entrato in carica nel corso del mese di maggio.
Il nuovo organo direttivo ha avviato una fase di riorganizzazione della governance dell'Ente, volta a rafforzare la collaborazione e il coordinamento tra i diversi attori coinvolti e a definire modalità di gestione maggiormente condivise.
Particolare attenzione è stata dedicata alla valorizzazione della Sponda destra, con l'obiettivo di migliorarne l'accessibilità e rafforzarne la promozione, sia quale area di interesse per la popolazione sia quale componente dell'offerta turistica e ricreativa del territorio.

Con l'obiettivo di delineare una nuova visione per uno sviluppo sostenibile, coordinato e condiviso del comprensorio, con particolare riferimento alle aree di Curzútt, Mornera e al parco montano circostante, è stato elaborato il "Piano d'azione della Sponda destra", fatto proprio dal Consiglio direttivo dell'EAC e dal Municipio all'inizio del corrente anno, il cui gruppo di accompagnamento era costituto, oltre che dall'Ente autonomo Carasc, dal Patriziato di Monte Carasso e dalla Fondazione Curzútt - San Barnárd, con il supporto di ERS-BV e OTR-BAT.
In seguito, nel corso dell'estate questi attori hanno sottoscritto una lettera di intenti con l'obiettivo di realizzare una comunicazione e una promozione coordinata attraverso una piattaforma unica e supporti informativi coordinati, tra cui in particolare un nuovo sito web, canali social e contenuti promozionali stampati, al fine di raggiungere una presentazione dell'insieme dell'offerta, delle infrastrutture e degli attrattori della Sponda destra più efficace. Questi enti hanno altresì condiviso l'importanza di estendere la strategia comunicativa e i relativi supporti all'intera Sponda destra, coinvolgendo tutti gli altri partner attivi sul territorio di competenza.
In un contesto caratterizzato da profondi e rapidi cambiamenti delle dinamiche turistiche, socioeconomiche e ambientali, il Piano intende offrire una visione organica e di lungo periodo, accompagnata da misure concrete tanto sul piano operativo quanto su quello strategico.
L'obiettivo è ripensare il ruolo di questi territori e rafforzarne la valorizzazione, riconoscendone il rilevante patrimonio culturale, naturale e umano e, al contempo, la particolare fragilità e complessità. Il Piano si propone quindi quale strumento per promuovere un equilibrio duraturo tra tutela e valorizzazione del territorio, sviluppo turistico ed economico e qualità di vita, favorendo una gestione coordinata e responsabile delle risorse e delle opportunità offerte dalla Sponda destra.
L'Ente autonomo Carasc ha quindi proceduto alla concretizzazione della prima misura individuata dal Piano d'azione, vale a dire l'identificazione di una nuova identità visiva per presentare il territorio della Sponda destra di Bellinzona. Tale iniziativa mira altresì a dare espressione alla ritrovata unità d'intenti con i principali partner e al coinvolgimento di tutti gli attori attivi sul territorio, ciò che si auspica possa perdurare nel tempo al fine di produrre nuove collaborazioni e risultati a beneficio dei medesimi attori e di tutto il territorio più in generale. A scanso di equivoci, si precisa che essa non intende sostituirsi a luoghi, attrazioni o enti già ampiamente conosciuti, ma fungere da "porta di entrata" unica e condivisa per la sua promozione, ad esempio tramite i canali digitali, per dare ancora più forza a tutta l'offerta attuale. In questo ambito, il Consiglio direttivo dell'Ente ha individuato nel nuovo naming «Millemonti Bellinzona» uno strumento capace di superare l'attuale frammentazione e di rafforzare il posizionamento della destinazione grazie a un marchio unico, riconoscibile e fortemente distintivo.
L'obiettivo è trasmettere immediatamente l'idea di un territorio che non si esaurisce in un'unica attrazione, ma che offre un'infinità di piccole esperienze da scoprire e vivere, spaziando tra natura, cultura, sport e tempo libero. "Mille", appunto, per evocare la ricchezza, la varietà e la molteplicità delle opportunità che il territorio è in grado di offrire.

L'iniziativa si inserisce nel più ampio impegno del Municipio volto a promuovere, valorizzare e curare l'intero territorio cittadino, nell'interesse della popolazione e a sostegno dell'offerta turistica. In questo contesto, si vuole dedicare attenzione ai quartieri e alle zone

montane, con l'obiettivo di farne conoscere le peculiarità e le potenzialità a un pubblico sempre più ampio, contribuendo così a rafforzarne l'attrattività e contribuire a sostenere le attività economiche presenti.

4 Valutazione delle necessità finanziarie 2027

Il preventivo 2027 allestito dal Consiglio direttivo dell'Ente autonomo Carasc prevede un fabbisogno finanziario complessivo di fr. 420'000.00 destinati alla gestione ordinaria delle attività previste dal mandato di prestazione. Negli anni l'Ente ha saputo altresì ricavare all'interno del proprio budget alcune risorse (quantificate in alcune decine di migliaia di franchi) da destinare allo sviluppo dell'offerta con misure puntuali o a più ampio respiro. Nel 2027 queste riguarderanno in particolare l'attuazione delle misure prioritarie identificate dal Piano d'azione della Sponda destra, il potenziamento delle attività di promozione e coordinamento, la manutenzione e la messa in sicurezza della rete sentieristica, nonché la gestione della mobilità e della teleferica.
Al fine di dare concretezza al rilancio della collaborazione tra i vari enti e consentire lo sviluppo e promozione di offerte integrate tra i vari attori della Sponda destra, il Consiglio direttivo ha deciso di lavorare prioritariamente su questo fronte in collaborazione con OTR. A questo riguardo, quale ulteriore misura del Piano d'azione, si intende promuovere l'introduzione di una nuova proposta per la Sponda destra di Bellinzona, attraverso la creazione di un servizio di bus turistico "esperienziale" dedicato al comparto collinare e montano. Tale iniziativa si inserisce nella strategia di valorizzazione e miglioramento dell'accessibilità alle destinazioni collinari. Concepito come servizio autonomo e complementare alla funivia, il progetto intende collegare funzionalmente Bellinzona, Monte Carasso, Sementina e i principali attrattori del comparto, ampliando le possibilità di visita e contribuendo a valorizzare destinazioni con un potenziale turistico ancora parzialmente inespresso. Il servizio non mira ad aumentare indiscriminatamente i flussi di visitatori, bensì a promuovere una fruizione equilibrata, coerente con le caratteristiche ambientali, paesaggistiche e culturali del territorio.
La definizione del modello di servizio richiederà un'analisi (attualmente in corso) delle condizioni infrastrutturali e gestionali esistenti, della viabilità, della capacità di accoglienza delle destinazioni e delle esigenze dei diversi segmenti di utenza. Su queste basi potranno essere individuati il tracciato, le fermate, le frequenze e il periodo di esercizio più adeguati, garantendo la funzionalità del servizio e la sua sostenibilità nel tempo.
Il servizio si propone quindi non soltanto come soluzione di trasporto, ma come componente integrata all'offerta turistica locale, capace di facilitare gli spostamenti, orientare i visitatori e rafforzare la connessione tra le diverse destinazioni, contribuendo a uno sviluppo turistico equilibrato e duraturo della Sponda destra.
La presente proposta è altresì finalizzata a ottimizzare il rapporto tra costi e ricavi del servizio di bus navetta, la cui gestione ha registrato risultati economici negativi nel corso degli ultimi anni. L'obiettivo prioritario, nel breve termine, è il raggiungimento di un equilibrio finanziario attraverso una gestione più efficiente delle risorse disponibili. In una fase successiva, si intende raggiungere un modello gestionale in grado di generare ricavi atti a garantire una sostenibilità economica del servizio, e quindi la sua offerta, in più periodi dell'anno.

L'importo richiesto con il preventivo consente di adempiere adeguatamente al mandato di prestazione, che definisce le prestazioni erogate dall'EAC e il contributo globale del Comune a copertura dei costi non coperti dalle attività dell'Ente, ma a favore della collettività. Eventuali scostamenti rispetto agli importi preventivati potranno essere determinati, in futuro, dalle scelte strategiche che il Consiglio direttivo riterrà opportuno adottare nell'ambito dell'attuazione e dello sviluppo del Piano d'azione.
Per quanto concerne il personale in dotazione all'Ente autonomo, il Consiglio direttivo ha deciso di dare maggiore stabilità a collaboratori che per versatilità e competenze possono essere impiegati in diverse mansioni, quali l'accoglienza presso l'Infopoint, l'esercizio della teleferica e il servizio di autista per il bus navetta. Gli interventi previsti non determineranno un incremento dei costi del personale. Al contrario, l'ottimizzazione del sistema di riservazione della teleferica consentirà di conseguire parziali economie sui costi del personale addetto all'accoglienza, grazie a una razionalizzazione degli orari di presenza presso la stazione di partenza della teleferica.

Conto economico

Conto - Ricavo	P26	P27	differenza	Osservazioni
Ricavi da servizi e prestazioni	60'550	74'200	13'650	Aumento riconducibile principalmente ai preventivati incassi del servizio bus turistico che verrà implementato con l'apertura della nuova stagione turistica.

Conto - Spesa	P26	P27	differenza	Osservazioni
Costi del personale	511'650	508'650	- 3'000	Leggero contenimento delle spese grazie alla riduzione dei costi del personale ausiliario.
Costi per servizi e prestazioni	48'800	65'950	17'150	Aumento delle risorse destinate alle attività e ai servizi legati allo sviluppo e alla valorizzazione del progetto Sponda destra.
Manutenzioni e riparazioni	98'000	95'000	- 3'000	Nulla da segnalare.

In definitiva nel preventivo 2027 si prevede un equilibrio tra ricavi e costi, con un totale di fr. 705'950.00 sia per le entrate che per le uscite. Le principali entrate sono costituite dal contributo del Comune, pari a fr. 420'000.00, e dai rimborsi del Patriziato di Monte Carasso per la gestione della teleferica, pari a fr. 92'000.00. A queste si aggiungono le entrate derivanti delle locazioni e delle tasse d'uso della sala multiuso del Ciossetto di Sementina e

dell'Antico Convento delle Agostiniane di Monte Carasso, nonché i contributi di fondazioni e i ricavi delle attività gestite.
Analogamente a quanto già previsto per i futuri progetti sotto il cappello "Millemonti Bellinzona", si segnala che il Seminario internazionale di progettazione, la cui contabilità è curata direttamente dall'Ente autonomo Carasc, dal 2027 sarà oggetto di una gestione contabile separata rispetto alle altre attività dell'Ente, al fine di garantirne una chiara distinzione nell'ambito della presentazione dei costi e dei ricavi d'esercizio. Il dato indicato rappresenta dunque il costo netto a carico dell'Ente autonomo, da intendersi quale contributo (pari al massimo a fr. 10'000).
In conclusione, il preventivo 2027 si fonda su un approccio prudente, volto a conciliare il mantenimento dei servizi, la cura delle infrastrutture e lo sviluppo di iniziative mirate con le risorse finanziarie disponibili.

5 Contributo globale

Considerando il fabbisogno derivante dal preventivo 2027 allestito dal Consiglio direttivo dell'Ente e tenuto conto degli elementi indicati nei precedenti capitoli, si propone di versare all'Ente autonomo Carasc un contributo globale per l'anno 2027 di fr. 420'000.00. Il contributo è stato contestualmente considerato nel preventivo 2027 della Città. Il Municipio ritiene che il contributo previsto sia adeguato, permettendo all'Ente di svolgere al meglio il proprio mandato e di garantire un equilibrio finanziario sul medio periodo. Si invita pertanto il lodevole Consiglio comunale ad approvare il mandato di prestazione con l'Ente autonomo Carasc e il relativo contributo globale per l'anno 2027.

6 Dispositivo

Per le considerazioni espresse e fatto riferimento agli atti citati, codesto lodevole Consiglio comunale è quindi invitato a voler **risolvere:**

---

1 – È approvato il mandato di prestazione tra il Comune di Bellinzona e l'Ente autonomo di diritto comunale Carasc, per l'anno 2027, con il relativo contributo globale di fr. 420'000.00.

Con ogni ossequio.

Per il Municipio

Il Sindaco	Il Segretario
Mario Branda	Philippe Bernasconi

Allegati:
- mandato di prestazione 2027
- dati preventivo 2027