CITTÀ DI BELLINZONA
10.NOV 2026 14:09

Emendamento al Preventivo 2027 della Città di Bellinzona

Rincaro: riconoscere il rincaro 2027 e recuperare il potere d'acquisto perso dal 2021

Nel MM no. 1159 Bilanci preventivi 2027 (pag. 10) il Municipio annuncia di rinunciare al riconoscimento integrale del rincaro, limitandolo allo 0,25%, allineandosi così alle decisioni già adottate a livello cantonale. Il costo dello 0,25% per tutto il personale (ROD e LORD) è indicato in fr. 229'000 (pag. 51).

Il potere d'acquisto perso dal 2021
Tra novembre 2020 e novembre 2025 l'indice nazionale dei prezzi al consumo di novembre è salito del 6,8%, da 98,2 a 104,9 punti (base dicembre 2010 = 100). Nello stesso periodo la Città ha adeguato gli stipendi come segue:

Anno	Personale ROD	Personale LORD	Fonte
2021	0%	0%	MM no. 449, pag. 31; MM no. 668, pag. 47
2022	0%	0%	MM no. 536, pag. 33; MM no. 668, pag. 47
2023	2,7% (2,6% a preventivo, +0,1% a consuntivo)	2,5%	MM no. 668, pag. 48; MM no. 806, pag. 50
2024	circa 1,5% (1,7% a preventivo, effettivo inferiore)	0% (indennità una tantum)	MM no. 746, pag. 35 e 53; MM no. 913, pag. 49–50
2025	0,5%	0,5%	MM no. 861, pag. 34 e 51
2026	0%	0%	MM no. 1015, pag. 7
Totale	**+4,7%**	**+3,0%**	

Rispetto all'aumento dei prezzi, il personale sottoposto al ROD ha perso il 2,0% del potere d'acquisto, quello sottoposto alla LORD il 3,7%. Il calcolo usa lo stesso indice e lo stesso mese di riferimento della Città. L'indennità una tantum versata nel 2024 al personale LORD (fr. 93'000 ai docenti e fr. 29'000 agli agenti; MM no. 913, pag. 49) non è considerata perché non modifica la scala.

Il rincaro 2027
L'ultimo dato pubblicato dall'Ufficio federale di statistica, quello di ottobre 2026, indica un rincaro annuo dell'1,5%; rispetto a novembre 2025 l'indice è salito dell'1,7%. Con lo 0,25% proposto, la perdita salirebbe nel 2027 a circa il 3,4% per il personale ROD e a circa il 5,2% per il personale LORD. Alla perdita si aggiungono i premi di cassa malati, che l'indice dei prezzi non comprende: nel 2027 il premio medio mensile di un adulto in Ticino passa da fr. 582.30 a fr. 603.60 (+3,7%). Considerando l'aumento dei premi, la perdita di salario reale per i dipendenti e le dipendenti della Città di Bellinzona è ancora maggiore.

La Città risparmia sulle spalle del personale
Il Municipio tratta il mancato riconoscimento del rincaro come una misura di risparmio: nel 2024 la rinuncia figura tra le misure con «effetto finanziario» (- CHF 513'000 ca., MM no. 746, pag. 35); nel 2025 «la rinuncia o la limitazione del riconoscimento del rincaro sugli stipendi dei collaboratori» è elencata tra le «misure straordinarie» di contenimento della spesa (MM no. 861, pag. 117). Nel 2027, compare accanto alla riduzione del personale tra le misure per contenere il disavanzo (MM no. 1159, pag. 10).

Ma quanto vale questo risparmio? Applicando lo scarto di ogni anno alle masse salariali ricavate dalle cifre del Municipio, **la Città ha speso per gli stipendi circa fr. 11 mio in meno dal 2022 al 2026, rispetto a un adeguamento all'indice di novembre:**

Anno	Scarto ROD	Scarto LORD	Minore spesa stimata
2022	1,5%	1,5%	fr. 1,6 mio
2023	1,8%	2,0%	fr. 1,9 mio

Anno	Scarto ROD	Scarto LORD	Minore spesa stimata
2024	1,8%	3,5%	fr. 2,4 mio
2025	2,0%	3,7%	fr. 2,7 mio
2026 (preventivo)	2,0%	3,7%	fr. 2,7 mio
Totale 2022–2026			circa fr. 11,3 mio
2027 con lo 0,25%	**3,4%**	**5,2%**	**circa fr. 3,4 mio**

Nel 2025 il risparmio sul rincaro (circa fr. 2,7 mio) è pari al disavanzo del consuntivo (fr. -2'686'351; MM no. 1087, allegato «Confronti pluriennali 2021-2025», pag. 9). Dal 2022 al 2025 il risparmio vale circa fr. 8,6 mio, mentre i consuntivi di quegli anni hanno chiuso con un avanzo complessivo di circa fr. 4,8 mio (stessa fonte). Senza la rinuncia al rincaro sarebbero stati in disavanzo di circa fr. 3,8 mio: gli avanzi di quegli anni li ha pagati il personale.

Un punto di moltiplicatore vale circa fr. 1,085 mio (gettito base al 100% fr. 108,5 mio; MM no. 1159, pag. 63). Il risparmio annuo sul rincaro, circa fr. 2,7 mio, corrisponde a circa 2,5 punti di moltiplicatore: è una parte del finanziamento che permette di mantenere il moltiplicatore al 93%, pagata dal personale invece che da tutti i contribuenti.

A fine 2025 il capitale proprio della Città è di fr. 60,9 mio (MM no. 1087, allegato «Confronti pluriennali 2021-2025», pag. 41). Tra il 2018 e il 2025 i preventivi annunciavano disavanzi per fr. 35,2 mio, i consuntivi hanno chiuso con avanzi per fr. 3,5 mio; i piani finanziari prevedevano per fine 2025 fr. 39,2 mio (MM no. 746, pag. 120) e fr. 48,4 mio (MM no. 861, pag. 115–116) di capitale proprio. Quest'ultimo è cresciuto grazie a entrate sistematicamente sottostimate e a una spesa compressa, a partire dagli stipendi. Esso viene presentato come una riserva per i tempi difficili: per il personale i tempi difficili sono stati gli anni dell'inflazione, il 2022 e il 2023, quando il capitale proprio è salito di fr. 9,5 mio (da fr. 56,8 a fr. 66,3 mio; MM no. 861, pag. 8; Confronti pluriennali, pag. 41). Restituire una parte del potere d'acquisto perso è esattamente l'uso per cui una riserva esiste. **Il capitale proprio non è una prova di buona gestione, bensì di austerità.**

Il Municipio presenta la crescita della popolazione come una fonte di gettito (MM no. 1015, pag. 7): dal 2020 al 2025 gli abitanti sono passati da 44'056 a 47'135 (+7%; MM no. 492, pag. 21; allegato statistico al consuntivo 2025, pag. 12). Ma il gettito delle persone fisiche per abitante, al netto dell'inflazione, è quasi fermo: -2,3% dal 2020 al 2023, gli anni della crescita più forte (gettito accertato, MM no. 1159, pag. 54; calcolo). La crescita non porta alla Città più risorse per abitante; porta però più persone da servire. A farlo è lo stesso personale, con uno stipendio che vale meno. Il **lavoro aumenta, il salario no.**

Il costo dell'emendamento è stimato in circa fr. 3,5 mio nel 2027: fr. 1,3 mio per il rincaro integrale 2027 rispetto allo 0,25% già preventivato (con il dato di ottobre: +1,7%; ogni punto percentuale costa circa fr. 916'000, dalla cifra del Municipio di fr. 229'000 per lo 0,25%) e fr. 2,2 mio per il recupero (fr. 1,05 mio per il personale ROD e fr. 1,1 mio per il personale non ROD). Il costo del rincaro 2027 dipende dal dato di novembre 2026, che l'Ufficio federale di statistica pubblica a inizio dicembre.

Visto quanto precede, si chiede di completare il dispositivo del MM no. 1159 Bilanci preventivi 2027 del 28 ottobre 2026 come segue:

1. Al personale della Città di Bellinzona è riconosciuto per il 2027 il rincaro integrale, pari alla variazione dell'indice nazionale dei prezzi al consumo tra novembre 2025 e novembre 2026, in sostituzione del rincaro parziale dello 0,25%. La scala stipendi del ROD è indicizzata di conseguenza.
2. Sugli stipendi 2027 dei dipendenti della Città di Bellinzona sottoposti al ROD è versata un'indennità di recupero del potere d'acquisto pari al 2,0%.
3. Ai dipendenti della Città di Bellinzona non sottoposti al ROD sono versate sugli stipendi 2027 un'indennità di recupero del potere d'acquisto pari al 3,7% e, quale indennità di rincaro, la differenza tra il rincaro integrale di cui al punto 1 e quanto già previsto.
4. Le indennità previste al punto 3 cessano nella misura in cui il Cantone dovesse riconoscere o recuperare retroattivamente tale rincaro.
5. Il preventivo 2027 è aggiornato in questo senso.

Per il gruppo MPS – Indipendenti
Martino Colombo – Matteo Pronzini
Bellinzona, 10 novembre 2026