



Einwohnerrat

Protokoll

vom

10. Dezember 2025

G E M E I N D E H E R I S A U

## BESCHLUSS-PROTOKOLL

**Sitzung** des Einwohnerrates Herisau  
vom 10. Dezember 2025

---

**Anwesend:** 29 Mitglieder des Einwohnerrates  
7 Mitglieder des Gemeinderates

**Abwesend:** Einwohnerrätin Karin Eggenberger  
Einwohnerrätin Elisa Hochreutener

---

**Vorsitz:** Einwohnerratspräsidentin Celia Hubmann

**Protokoll:** Gemeindeschreiber Thomas Baumgartner  
Gemeindeschreiber-Stellvertreter Mathias Schneider

---

**Beginn:** 17.00 Uhr

**Pause:** 19.50 – 20.00 Uhr

**Schluss:** 21.05 Uhr

---



## **Inhaltsverzeichnis**

- 09 Eröffnung der Sitzung durch die Einwohnerratspräsidentin
- 10 Sportzentrum und seine Unternehmensbereiche; Globalbudget mit Leistungsauftrag für das Jahr 2026 – Genehmigung
- 11 Voranschlag 2026; Erfolgsrechnung und Investitionsrechnung 2026; Festlegung des Steuerfusses 2026 – Genehmigung
- 12 Aufgaben- und Finanzplan 2027-2029 – Kenntnisnahme
- 13 Auflösung der parlamentarischen Kommission "Obstmarkt" - Genehmigung



## Eröffnung der Sitzung durch die Einwohnerratspräsidentin

Die Präsidentin begrüsst die Anwesenden zur Sitzung und leitet mit folgenden Worten zur Sitzung ein:

*"Draussen ist Advent: Lichter an den Häusern, Tannen auf den Plätzen, ein bisschen Glanz über dem Alltag. Und mitten in diese Weihnachtszeit hinein hat sich unser Kanton selbst ein besonderes Geschenk gemacht: eine neue Kantonsverfassung.*

*Die Stimmberechtigten von Appenzell Ausserrhoden haben Ende November deutlich 'Ja' gesagt zu diesem neuen Fundament unseres Zusammenlebens. Die Verfassung verbindet Kontinuität und Erneuerung, sie stärkt die Verantwortung des Kantons und der Gemeinden für Demokratie, sozialen Zusammenhalt und eine nachhaltige Entwicklung.*

*Heute beraten wir das Budget und den Aufgaben- und Finanzplan der kommenden Jahre. Und wir tun das nicht aus einer Überfluss-Situation heraus. Wir wissen alle: Wir haben weiterhin ein Defizit. Das ist unangenehm, es macht die Debatte härter, und es zwingt uns dazu, Prioritäten zu setzen. Aber es ist kein Grund, in Schwarzmalerei zu verfallen. Ein Defizit ist ein Warnsignal, kein Schlusspunkt. Es sagt uns: So wie bisher geht es nicht einfach weiter. Und genau darum sind wir heute hier.*

*Die neue Kantonsverfassung erinnert uns daran, dass solide Finanzen kein Selbstzweck sind. Sie sind die Voraussetzung dafür, dass wir unsere Aufgaben erfüllen können: gute Schulen, verlässliche Infrastruktur, soziale Sicherheit, Kultur, ein lebendiges Gemeinwesen.*

*In der Weihnachtszeit schreiben Kinder Wunschzettel. Unser Budget ist so etwas wie der Wunschzettel der Gemeinde – mit einer Rückseite, auf der der Kassenstand steht. Zwischen diesen beiden Seiten müssen wir heute ein faires Gleichgewicht finden:*

- *Wir sollen dort investieren, wo es Herisau langfristig stärkt.*
- *Wir werden aber auch darüber sprechen müssen, welche Ausgaben und Investitionen wir verschieben oder kürzen, wenn wir unsere finanzielle Handlungsfähigkeit bewahren wollen.*
- *Das ist unangenehm, aber es gehört zu einer ehrlichen Finanzpolitik.*

*Die neue Verfassung gibt uns dafür einen klaren Rahmen:*

*Sie spricht von Verantwortung gegenüber kommenden Generationen, von Transparenz und von Gemeinden, die nahe bei den Menschen handeln. Wenn wir heute über Zahlen sprechen, dann geht es genau darum: Entspricht unser Handeln diesem Anspruch?*

*Trotz Defizit möchte ich diesen Abend nicht im Ton der Resignation eröffnen. Wir sind nicht hier, um Herisau kleinzureden, sondern um das Beste für Herisau herauszuholen. Dass wir überhaupt so intensiv über Budget, Prioritäten und Verfassung diskutieren, ist ein Zeichen von Stärke: Es zeigt, dass uns diese Gemeinde nicht egal ist.*



*Zur Weihnachtszeit passt ein Gedanke besonders gut: Weihnachten erzählt davon, dass Hoffnung nicht im perfekten Umfeld entsteht, sondern mitten in schwierigen Verhältnissen. Vielleicht ist das auch ein gutes Bild für unsere Finanzlage: nicht ideal, teilweise eng, aber keine Situation, in der wir die Verantwortung abgeben dürfen.*

*Und weil wir in Herisau sind und im Ausserrhoden, darf zum Schluss ein wenig lokaler Humor nicht fehlen. Ein Appenzeller würde es vielleicht so sagen: „Wenn s'Budget im Minus isch, mached mir kei längigs Gsicht, sondern e längeri Sitzung.“*

*Das ist typisch für unseren Kanton: ein bisschen trocken, leicht selbstironisch, aber im Kern zuversichtlich. Genau in diesem Geist hoffe ich auf engagierte, ehrliche, aber konstruktive Beratungen heute Abend.*

*Vielen Dank und auf eine produktive Zusammenarbeit!"*

Damit erklärt sie die Sitzung als eröffnet.

### **Feststellung der Präsenz**

Entschuldigt haben sich für die heutige Sitzung die Einwohnerrätinnen Karin Eggenberger und Elisa Hochreutener.

Die Präsidentin stellt die Anwesenheit von 29 Mitgliedern des Einwohnerrates fest. Das absolute Mehr beträgt 15. Die Zweidrittelsmehrheit ist 20. Sie stellt die Verhandlungs- und Beschlussfähigkeit fest.

### **Protokollgenehmigung**

An der heutigen Sitzung hat das Büro des Einwohnerrates das Protokoll der Sitzung vom 17. September 2025 ohne Korrekturen genehmigt.

### **Traktandenliste**

Dazu werden keine Änderungsanträge gestellt.



## **Sportzentrum und seine Unternehmensbereiche; Globalbudget mit Leistungsauftrag für das Jahr 2026 – Genehmigung**

(Grundlage und Bestandteil dieses Protokolls bildet die gemeinderätliche Botschaft vom 30. Oktober 2024.)

### **Antrag**

Mit Beschluss vom 21. Oktober 2025 unterbreitet der Gemeinderat folgenden Antrag:

Genehmigung des Globalbudgets mit Leistungsauftrag 2026 für das Sportzentrum mit dessen Unternehmensbereichen mit einem Aufwandüberschuss von Fr. 2'777'000.

Eintreten ist obligatorisch.

### **Allgemeine Diskussion**

- Wortmeldungen
- Max Eugster, Gemeindepräsident
  - Roman Hutter, SVP-Fraktion
  - Eva Schläpfer, Gewerbe/PU-Fraktion
  - Karin Jung, FDP/GLP-Fraktion
  - Yvonne Strässle, Die Mitte/EVP-Fraktion
  - Marisa Dudle, SP-Fraktion
  
  - Max Eugster, Gemeindepräsident

Ein Antrag auf Rückweisung ist nicht erfolgt, es folgt die Detailberatung.



## **Detailberatung**

### **Wortmeldungen**

- Rémy Chenevard
- Regula Ritter
- Max Eugster, Gemeindepräsident (mehrmals)
- Karin Jung (mehrmals)
- Eva Schläpfer
- Roman Hutter
- Yvonne Strässle

Die Detailberatung wird nicht weiter genutzt und an dieser Stelle beendet. Rückkommensanträge gestützt auf Art. 37 Abs. 4 Geschäftsreglement Einwohnerrat (SRV 13) werden keine gestellt.

### **Wortmeldung**

- Roman Wäspi

## **Abstimmung**

Der nachfolgende Beschluss wird einstimmig gutgeheissen.

## **Beschluss**

Der Einwohnerrat

b e s c h l i e s s t :

Das Globalbudget mit Leistungsauftrag 2026 für das Sportzentrum mit dessen Unternehmensbereichen mit einem Aufwandüberschuss von Fr. 2'777'000 wird genehmigt.



## Voranschlag 2026; Erfolgsrechnung und Investitionsrechnung 2026; Festlegung des Steuerfusses 2026

(Grundlage und Bestandteil dieses Protokolls bildet die gemeinderätliche Botschaft vom 11. November 2025.)

### Antrag

Mit Beschluss vom 21. Oktober 2025 unterbreitet der Gemeinderat folgende Anträge:

- a) Den Voranschlag für das Jahr 2026 in der Erfolgsrechnung mit einem Aufwandüberschuss von Fr. 1'660'000 und Investitionsausgaben von netto Fr. 14'345'000 bei einem Steuerfuss von 4,1 Einheiten (Gesamtsteuerfuss für natürliche Personen) zu genehmigen;
- b) festzustellen, dass die Genehmigung des Voranschlages sowie die Festsetzung des Steuerfusses gemäss Art. 22 lit. a<sup>bis</sup> der Gemeindeordnung in der abschliessenden Kompetenz des Einwohnerrates liegen.

Eintreten ist obligatorisch.

### Allgemeine Diskussion

#### Wortmeldungen

- Max Eugster, Gemeindepräsident
- Benedict Vuilleumier, Präsident Finanzkommission
  
- Michael Kellenberger, SP-Fraktion
- Peter Baumgartner, Die Mitte/EVP-Fraktion
- Matthias Fries, FDP/GLP-Fraktion
- Roman Wäspi, Gewerbe/PU-Fraktion
- Anita Hug, SVP-Fraktion
  
- Max Eugster, Gemeindepräsident

Ein Antrag auf Rückweisung ist nicht erfolgt, es folgt die Detailberatung.



## **Detailberatung**

### **Wortmeldungen**

- Rémy Chenevard
- Max Eugster, Gemeindepräsident
- David Ruprecht
- Irene Hagmann, Gemeinderätin (mehrmals)
- Anita Hug
- Benedict Vuilleumier

### **Abänderungsantrag Benedict Vuilleumier namens der FDP/GLP-Fraktion**

Vollständige Streichung der Position INV00253 'Bruggereggestrasse, Sanierung und Ausbau mit Trottoir'. Der Voranschlag 2026 ist dementsprechend bei der Position 50 Sachanlagen um Fr. 800'000 zu kürzen.

### **Wortmeldungen**

- Peter Künzle, Gemeinderat (mehrmals)
- Benedict Vuilleumier
- Anita Hug
- Regula Ritter
- Max Eugster, Gemeindepräsident

### **Abstimmung über den Abänderungsantrag**

Der Abänderungsantrag wird mit 17 Nein- zu 10 Ja-Stimmen bei 2 Enthaltungen verworfen.

### **Wortmeldungen**

- Michael Kellenberger (mehrmals)
- Irene Hagmann, Gemeinderätin (mehrmals)
- Regula Ritter
- Anita Hug
- Benedict Vuilleumier
- Yvonne Strässle (mehrmals)
- Ruedi Roth
- Roman Hutter (mehrmals)
- Max Eugster, Gemeindepräsident (mehrmals)
- Rémy Chenevard
- Karin Jung
- Samuel Knöpfel, Gemeinderat
- Roman Wäspi
- Marc Wäspi (mehrmals)
- Sandra Nater, Gemeindevizepräsidentin

Die Detailberatung wird nicht weiter genutzt und an dieser Stelle beendet. Rückkommensanträge gestützt auf Art. 37 Abs. 4 Geschäftsreglement Einwohnerrat (SRV 13) werden keine gestellt.

### **Abstimmung**

Dem nachfolgenden Beschluss wird mit 26 Ja- zu 3 Nein-Stimmen zugestimmt.



## **Beschluss**

Der Einwohnerrat

b e s c h l i e s s t :

1. Der Voranschlag für das Jahr 2026 in der Erfolgsrechnung mit einem Aufwandüberschuss von Fr. 1'660'000 und Investitionsausgaben von netto Fr. 14'345'000 bei einem Steuerfuss von 4,1 Einheiten (Gesamtsteuerfuss für natürliche Personen) wird genehmigt;
2. es wird festgestellt, dass die Genehmigung des Voranschlages sowie die Festsetzung des Steuerfusses gemäss Art. 22 lit. a<sup>bis</sup> der Gemeindeordnung in der abschliessenden Kompetenz des Einwohnerrates liegt.

### **Ordnungsantrag Celia Hubmann, Einwohnerratspräsidentin**

Unterbrechung der Sitzung für eine zehnminütige Pause (19.50-20.00 Uhr).

### **Abstimmung über den Ordnungsantrag**

Dem Ordnungsantrag wird ohne Gegenstimme zugestimmt.



## Aufgaben- und Finanzplan 2027–2029

(Grundlage und Bestandteil dieses Protokolls bildet die gemeinderätliche Botschaft vom 11. November 2025.)

### Antrag

Mit Beschluss vom 21. Oktober 2025 unterbreitet der Gemeinderat folgenden Antrag:

#### Kenntnisnahme vom Finanzplan 2027-2029

Eintreten ist obligatorisch.

### Allgemeine Diskussion

#### Wortmeldungen

- Max Eugster, Gemeindepräsident
- Benedict Vuilleumier, Präsident Finanzkommission
  
- Regula Ritter, FDP/GLP-Fraktion
- Dominik Lämmli, Gewerbe/PU-Fraktion
- Silvia Taisch Dudli, SP-Fraktion
- Roman Hutter, SVP-Fraktion
- Peter Baumgartner, Die Mitte/EVP-Fraktion
  
- Max Eugster, Gemeindepräsident

Ein Antrag auf Rückweisung ist nicht erfolgt, es folgt die Detailberatung.



## **Detailberatung**

### **Wortmeldungen**

- Rémy Chenevard (mehrmals)
- Irene Hagmann, Gemeinderätin (mehrmals)
- Matthias Fries
- Max Eugster, Gemeindepräsident
- Sandra Nater, Gemeindevizepräsidentin
- David Ruprecht
- Samuel Knöpfel, Gemeinderat
- Glen Aggeler, Gemeinderat (mehrmals)
- Roman Wäspi

Rückkommen gemäss Art. 37 Abs. 4 Geschäftsreglement wird nicht beantragt.

## **Beschluss**

Der Einwohnerrat

b e s c h l i e s s t :

Vom Finanzplan 2027-2029 wird Kenntnis genommen.



## **"Verpflichtungskredit Obstmarkt" – Auflösung der parlamentarischen Kommission**

### **Antrag**

Mit Beschluss vom 17. September 2025 unterbreitet das Büro des Einwohnerrates folgende Anträge:

1. Auf die Vorlage einzutreten;
2. die besondere, nicht ständige (parlamentarische) Kommission "Verpflichtungskredit Obstmarkt" mit Beschluss der Sitzung des Einwohnerrates vom 10. Dezember 2025 aufzulösen;
3. der Kommissionspräsidentin sowie den Kommissionsmitgliedern für die Erfüllung ihres Auftrages Dank auszusprechen;
4. festzustellen, dass dieser Beschluss in der abschliessenden Kompetenz des Einwohnerrates liegt.

### **Eintretensfrage**

**Wortmeldungen** Keine.

### **Beschluss**

Eintreten ist unbestritten und damit beschlossen.

### **Detailberatung**

**Wortmeldungen** Keine.



Rückkommensanträge gestützt auf Art. 37 Abs. 4 Geschäftsreglement Einwohnerrat (SRV 13) werden keine gestellt.

**Wortmeldung** - Benedict Vuilleumier

### **Abstimmung**

Dem nachfolgenden Beschluss wird einstimmig zugestimmt.

### **Beschluss**

Der Einwohnerrat

b e s c h l i e s s t :

1. Die besondere, nicht ständige (parlamentarische) Kommission "Verpflichtungskredit Obstmarkt" wird aufgelöst;
2. der Kommissionspräsidentin sowie den Kommissionsmitgliedern wird für die Erfüllung des Auftrages gedankt;
3. es wird festgestellt, dass dieser Beschluss in der Kompetenz des Einwohnerates liegt.



### **Rückkommensanträge**

Rückkommen gemäss Art. 38 des Geschäftsregementes wird nicht beantragt.

### **Rücktritte aus dem Einwohnerrat per 31. Mai 2026**

Ihren Rücktritt aus dem Einwohnerrat per 31. Mai 2026 haben folgende Mitglieder erklärt:  
Peter Baumgartner (Die Mitte), David Ruprecht (EVP) sowie Silvia Taisch Dudli (SP).

Dieses Protokoll umfasst total 14 Seiten.

Die Einwohnerratspräsidentin:

Der Gemeindeschreiber:

Genehmigt durch das Büro des Einwohnerrates am: **11. März 2026**