

VdSR Schulführung 2025

7. März 2023



Parlamentarische Aufträge

Am 19. März 2019 wurden die beiden Postulate Tanner und Faccani überwiesen:

- Das Postulat „**Lehrer sollen wieder Schule geben dürfen**“ vom 7. November 2018 von Alt-Grossstadtrat **Diego Faccani** (FDP) beauftragt den Stadtrat, Bericht und Antrag zur Ergänzung der Stadtverfassung und zur Schaffung der notwendigen Rechtsgrundlagen zur Einführung geleiteter Schulen einzureichen.
- Das Postulat „**Neugestaltung und Attraktivierung des Stadtschulrates**“ vom 4. Dezember 2018 von Grossstadtrat **Urs Tanner** (SP) schlägt im Sinne einer Ergänzung des Postulats Faccani eine gleichzeitige Reform des Stadtschulrates mit einer Attraktivierung der Aufgaben dieses Gremiums vor.

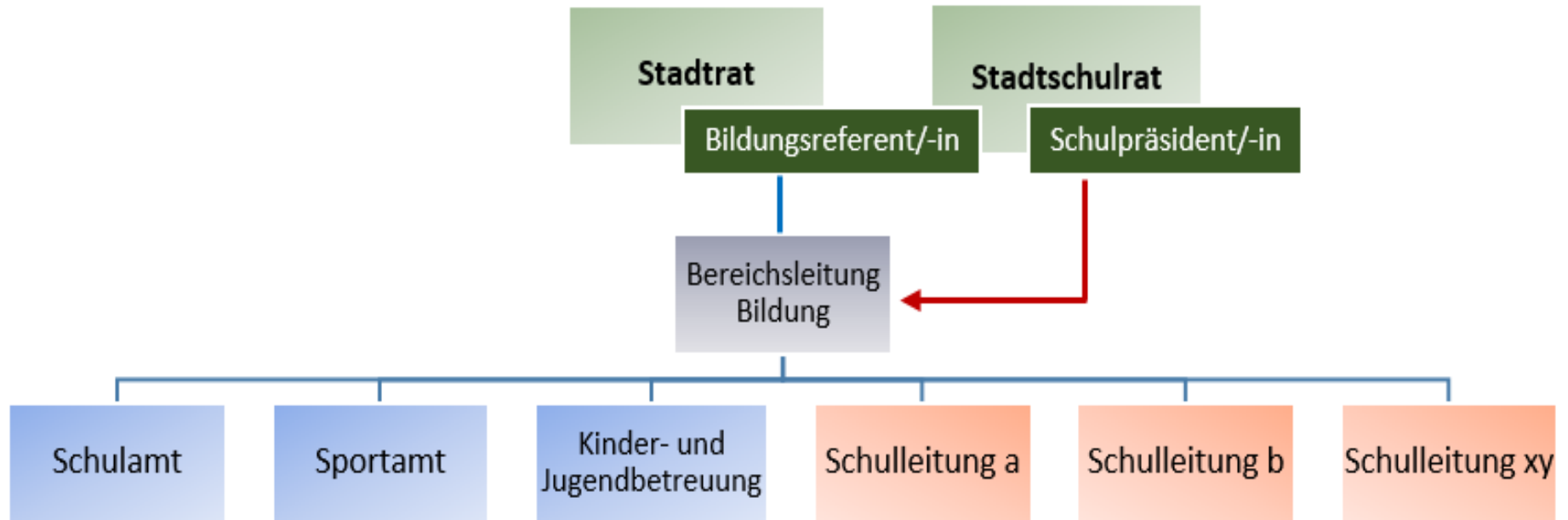
Kernbotschaften der Vorlage «Schulführung 2025»

- **Das System der Schulen Schaffhausen ist überlastet und die Führung nicht mehr zeitgemäss organisiert. Das Stadtparlament und der Stadtrat wollen den Stadtschulrat reformieren und Schulleitungen einführen.**
- **Mit dieser Vorlage wird der Grundstein für neue Führungsstrukturen in der Volksschule gelegt. Der Stadtschulrat wird eine politisch-strategische Milizbehörde ohne operative Führungsaufgaben. Die Schulleitungen mit Kompetenzen (SLmK) übernehmen die operative Führung ihrer Schuleinheit gemäss dem kantonalen Schulgesetz und dem Schuldekret.**
- **Ein starker Stadtschulrat, kompetente Schulleitungen und engagierte Lehrpersonen sind die Basis für den Bildungserfolg. Gut geführte Schulen machen eine attraktive Stadt aus für Familien und Lehrpersonen.**

Ziel der Vorlage

- **Aufgaben, Kompetenzen und Verantwortlichkeiten** sind nach **strategischer und operativer Ebene** klar gegliedert und zugeordnet.
- Der **Stadtschulrat** ist eine **miliztaugliche, ausschliesslich strategisch tätige Behörde**.
- Die **Schulen** werden **operativ von Schulleitungen mit Kompetenzen (SLmK) geleitet**.
- Die Voraussetzungen sind geschaffen, dass **Lehrpersonen sich auf ihren Kernauftrag, den Unterricht** und die pädagogische Weiterentwicklung der Schule, **fokussieren** können.

Künftige Organisationsstruktur



Operative Führung

➤ Bereichsleitung Bildung

- ✓ Führung der **Leitung der drei Abteilungen Schulamt, Sportamt** sowie der **Kinder- und Jugendbetreuung**
- ✓ **Führung sämtlicher Schulleitungen.**

➤ Schulleitungen

- ✓ **operative Führung ihrer jeweiligen Schule** in **personellen, pädagogischen, organisatorischen, finanziellen** und **administrativen** Belangen
- ✓ **Erhalten Kompetenzen entsprechend den kantonalen Vorgaben**
- ✓ **führen die Mitarbeitenden ihrer Schule** und sind nach den Klassenlehrpersonen die **zweite Ansprechperson für Eltern**
- ✓ **haben Antragsrecht an den Stadtschulrat**

Schuleinheiten und Schulleitungspensen

- **Pro Schuleinheit wird eine Schulleitung** tätig sein. Eine Schuleinheit besteht aus einem oder mehreren Schulhäusern. Da sich die **Kindergärten** mehrheitlich nicht auf den Schulanlagen selbst befinden, **werden sie einer Schuleinheit im Quartier zugeteilt** und der entsprechenden Schulleitung unterstellt.
- Stand heute sind in der Stadt **max. 14 Schuleinheiten** geplant
- Voraussetzung für die Übernahme einer **Schulleitung ist ein EDK anerkanntes Lehrdiplom, sowie eine Schulleiterausbildung oder die Bereitschaft, eine solche zu absolvieren**
- Ein **Schulleitungspensum** soll in der Regel **mindestens 50 %** betragen.

Berechnung Schulleitungspensen

- Die Stadt Schaffhausen setzt auf eine mit genügend Ressourcen ausgestattete Schulleitung und geht **als Berechnungsgrundlage von 0.42 % je Schülerin/Schüler** aus.
 - **eine Vollzeitstelle pro 239 Schülerinnen und Schüler.**

Begründung:

- ✓ **Komplexe Ansprüche** an die Schulleitungsfunktion
 - ✓ Unterschiedlich **grosse Führungsspanne**
 - ✓ **Anspruchsvolle Personalführung** erfordert Fingerspitzengefühl und Menschenkenntnisse
 - ✓ **Schulentwicklung** erfordert freie Kapazitäten sowie eine gute und langfristige Planung
 - ✓ **Betreuung der teilweise unqualifizierten Lehrpersonen** wird aufwändiger und intensiver.
 - ✓ **Umgang mit sonderpädagogischen Massnahmen für Kinder mit besonderen Bedürfnissen** wird Schulleitungen auch in Zukunft vermehrt in Anspruch nehmen.
- **Schulleitungen sollen die Lehrpersonen unterstützen und entlasten können.**

Schulamt und Schulsekretariat

- Durch die Kündigung des Teamleiters Schulverwaltung entstand die Chance, eine **Abteilungsleiterin Schulamt** anzustellen.
- Dadurch wird die **Bereichsleitung Bildung** von Führungsaufgaben innerhalb der Schulverwaltung entlastet und kann sich künftig auf die **Führung der Schulleitungen und die Bearbeitung von pädagogischen Themen fokussieren**
- Um den bevorstehenden Veränderungsprozess an den städtischen Schulen nicht noch zusätzlich zu erschweren, sind **schulinterne Schulsekretariate nicht Bestandteil dieser Vorlage.**

Entscheidungsbefugnisse

Im Schulgesetz Art. 72 a wird die Übertragung von Befugnissen der Schulbehörde an Schulleitungen geregelt.

Zitat aus der Vorlage des Regierungsrates vom 15. Dezember 2015

*(...) Die Zuweisung der Entscheidungsbefugnisse an die Schulbehörde oder an eine Schulleiterin respektive an einen Schulleiter erfolgt ausschliesslich aufgrund **des kantonalen Rechts und lässt somit keine Doppelspurigkeiten zu. Entscheidet sich eine Gemeinde für die Variante "Schulleiterinnen oder Schulleiter", so hat die entsprechende Schulbehörde in den vom kantonalen Recht definierten Bereichen keine eigene Entscheidungsbefugnis mehr.***

Im Schuldekret § 55 Abs. 2 lit. a bis o sind die Aufgaben und Kompetenzen der Schulleitungen geregelt

Strategische Führung durch den Stadtschulrat

Mit der Neuausrichtung und der Einführung der Schulleitungen wird der **Stadtschulrat von seinen heutigen operativen Aufgaben entbunden**. Der **Stadtschulrat** kann deshalb **verkleinert** und die **Entschädigungen** können angepasst werden.

Der Stadtschulrat

- ✓ formuliert im Rahmen des kantonalen Schulrechts ein **langfristiges Zukunftsbild** für die Volksschule. Daraus leitet er die **Legislaturziele** sowie die Ziele und Aufträge für die **Schule** ab
- ✓ **prüft** und **genehmigt** die **Schulprogramme** der Schuleinheiten
- ✓ **überprüft** die **Zielerreichung** der Schuleinheiten
- ✓ **prüft** und **genehmigt Rechtsgrundlagen** und **Konzepte**
- ✓ **pfl egt** die **Schnittstellen** zu anderen politischen Institutionen und Ämtern
- ✓ macht **Öffentlichkeitsarbeit** im Rahmen seiner Zuständigkeiten auf der **Stufe der Stadt**

Zusammensetzung und Anzahl Mitglieder

Die Anzahl Mitglieder des Stadtschulrates wird von acht **auf fünf reduziert**:

- ❖ **Präsidium** von den Stimmberechtigten **gewählt**
- ❖ **Vizepräsidium: Bildungsreferentin oder -referent** (von Amtes wegen Mitglied des Stadtschulrats)
- ❖ **Drei** von den Stimmberechtigten **gewählte Mitglieder**

Mit beratender Stimme und Antragsrecht im Schulrat:

- ❖ Eine Lehrpersonenvertretung
- ❖ Eine Vertretung der Schulleitungen
- ❖ Bereichsleitung Bildung

Pensen und Entschädigungen Stadtschulrat

- Mit Blick auf die neuen Aufgaben des Stadtschulrats wird von einer **fixen Entschädigung abgesehen**.
- Sämtliche **Mitglieder des Stadtschulrates** erhalten **Sitzungsgelder**, diese orientieren sich am Sitzungsgeld des städtischen Parlamentes.
- Das **Präsidium des Stadtschulrates** erhält **doppelte Sitzungsgelder** für den zusätzlichen Aufwand zur Vor- und Nachbearbeitung der Stadtschulratssitzungen.

Projektskizze

Per 1. Januar 2025 sind Schulleitungen eingeführt. Zeitgleich startet die **neue Legislatur des Stadtschulrates.** An diesem Meilenstein richtet sich die Projektarbeit aus!

- Nach der Volksabstimmung im **zweiten Quartal 2023** startet das **Veränderungsprojekt Schulführung 2025.**
- Ab **1. Quartal 2024** startet der **Veränderungsprozess in den einzelnen Schulen mit den designierten Schulleitungen.** Unter Mitwirkung der Lehrpersonen **entwickeln die Beteiligten ein Betriebsreglement (entspricht einem päd. Konzept) für die jeweiligen Schulen.** Diese Arbeiten werden **extern begleitet.**
- **Bis Ende des Übergangsjahres 2024** übergeben die Mitglieder des Stadtschulrats ihre **operativen Geschäfte, insbesondere die Personalgeschäfte, an die Schulleitungen.**

Projektplan

	2/22	1/23	2/23	1/24	2/24	1/25	2/25	26	27
Vorlage und Abstimmung									
<u>Legislatur</u> Stadtschulrat									
Schulleitungen rekrutieren									
Übergangsphase Stadtschulrat zu Schulleitungen									
Start geleitete Schule									
Ausbildung Schulleitungen									
Organisationsentwicklungsprozess in Schulen									
Evaluationen							1	2	3

(Die Zeitachse ist nach Semestern definiert.)

Finanzielle Auswirkungen

Da zum Zeitpunkt der Einführung der geleiteten Schulen in der Stadt Schaffhausen noch **keine gesetzlichen Grundlagen für eine Mitfinanzierung durch den Kanton** existieren, werden die **Kosten der Schulleitungen vollumfänglich von der Stadt** getragen.

Die finanziellen Auswirkungen des gesamten Projektes gliedern sich in **zwei Bereiche**:

- in die **wiederkehrenden Kosten für die Einsetzung der eigentlichen Schulleitungen** gemäss Pensenberechnung **sowie die Entschädigung für den neu aufgestellten Stadtschulrat**
- in die **Kosten für die externe Prozessbegleitung** bis zur Evaluation Ende 2027

Aus der Erfahrung in anderen Kantonen und Gemeinden muss der **gesamte Prozess zur Einführung von Schulleitungen sorgfältig aufgegleist und begleitet** werden.

Finanzielle Auswirkungen wiederkehrend

Gemäss den Kompetenzen und Aufgaben der Schulleitungen ergibt sich die **Einreihung ins Lohnband 12 gemäss städtischem Lohnsystem.**

- Somit werden die **Schulleitungen** als den Lehrpersonen vorgesetzte Instanz **ein Lohnband über dem höchsten Lohnband einer LP** eingestuft.
- Bei 15 Vollzeitstellen ergibt das eine **jährlich wiederkehrende Brutto-Lohnsumme für die Schulleitungen** in der Stadt Schaffhausen von **2'340'000 Franken.**
- Gegenüber heute ergibt sich ein jährlich wiederkehrender Mehraufwand von **1'080'000 Franken.**

Kostenvergleich zur heutigen Situation

	«Vorsteher+» bis Jan.2022	«Vorsteher+» » ab Feb. 2022	Schulleitungen mit Kompetenzen ab 1. Januar 2025	Jährlich wiederkehrende Zusatz- kosten
Kosten «Vorsteher+»	720'000	1'030'000	---	
Kosten Stadtschulrat	240'000	240'000	10'000	
Kosten Schulleitungen	---	---	2'340'000	
TOTAL	960'000	1'270'000	2'350'000	1'080'000

Kostenschätzung der Prozesskosten für die Jahre 2023 - 2027

Projektbegleitung Gesamtprozess	150'000 Franken
Projektbegleitung für die Organisationsentwicklung in den Schuleinheiten (Kostendach über drei Jahre)	500'000 Franken
Total	650'000 Franken

Gesetzliche Grundlagen – Änderungen Stadtverfassung

Nachfolgende Änderungen in der Stadtverfassung sind für die Einführung der Schulleitungen mit Kompetenzen (SLmK) nötig:

- **Art. 55 Anpassungen betreffend Stadtschulrat Abs. 1 sowie Neuformulierung Abs. 2-3**
- **Ergänzung Art. 55a – c**
- **Art. 61. Ergänzungen der Abs. 5-7 betreffend Übergangsbestimmungen**

Einschätzung von kantonaler Seite

Seitens Kanton wird die **Stossrichtung der städtischen Vorlage ausdrücklich begrüsst**, mit dem Hinweis, dass auf kantonaler Ebene eine Vorlage zur Mitfinanzierung der Schulleitungen in Arbeit ist, zurzeit aber noch keine konkreten Angaben über die Art der Beteiligung gemacht werden könne.

Ebenso ist die Kompatibilität mit übergeordnetem kantonalem Recht gewährleistet:

- ❖ Schulgesetz
- ❖ Schuldekret
- ❖ Verordnung des Erziehungsrates betreffend Schulleitungen der Primar- und Sekundarstufe I

Würdigung aus Sicht des Stadtrates

Mit der Einführung von Schulleitungen

- ✓ macht die Stadt Schaffhausen einen bedeutenden und wichtigen Schritt in Richtung Professionalisierung der städtischen Schulen.
- ✓ wird ein Schwerpunkt der Legislaturziele 2021 - 2024 des Stadtrates erfüllt und schliesst Schaffhausen als letzte Stadt die Lücke in der schweizerischen Bildungslandschaft
- ✓ Werden die Prinzipien von «Good Governance» mit der Entflechtung von operativen und strategischen Aufgaben umgesetzt
- ✓ werden die strukturellen Voraussetzungen geschaffen, damit die Schulqualität in den städtischen Schulen erhalten und zielgerichtet weiterentwickelt werden kann
- ✓ wird das System Schule gestärkt
- ✓ Werden die Lehrpersonen entlastet und können sich damit ihrem Kernauftrag widmen

Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit!

Stadtrat
Raphaël Rohner

Bildungsreferat
Vorstadt 43
CH-8200 Schaffhausen
Tel. +41 52 632 52 04
raphael.rohner@stsh.ch

6. März 2023