

Stellungnahme des Gemeinderats zum Planungsauftrag Zubaida Syed zur Stärkung der Transparenz des Aufgaben- und Finanzplans gegenüber dem Einwohnerrat und der Öffentlichkeit

(überwiesen am Datum ER-Sitzung)

1. Wortlaut des eingereichten Planungsauftrags

Am 23. Januar 2026 wurde beim Ratssekretariat folgender Planungsauftrag schriftlich eingereicht:

Wortlaut:

«In den vergangenen Beratungen zum Aufgaben- und Finanzplan (AFP) wurde wiederholt festgestellt, dass finanzielle Anpassungen, insbesondere Kürzungen oder Erweiterungen, für den Einwohnerrat sowie für die Einwohnerinnen und Einwohner von Riehen nicht ausreichend transparent und nachvollziehbar dargestellt werden. Zwar werden die Gesamtauswirkungen ausgewiesen, jedoch bleibt oft unklar, welche konkreten Aufgaben, Leistungen oder Institutionen betroffen sind und aus welchen Gründen entsprechende Entscheide getroffen wurden.

Damit der Einwohnerrat seine Aufsichts- und Steuerungsfunktion sachgerecht wahrnehmen kann und die finanzpolitischen Entscheide für die Öffentlichkeit klar ersichtlich sind, ist eine transparente und nachvollziehbare Darstellung erforderlich. Eine wirksame finanzpolitische Steuerung setzt voraus, dass der Gemeinderat nicht nur aggregierte Zahlen präsentiert, sondern in angemessener und nachvollziehbarer Form aufzeigt, wo und in welchem Umfang finanzielle Anpassungen erfolgen, wie sie sich über die Planjahre verteilen und welche Auswirkungen sie auf Leistungen, Ziele und Prioritäten haben.

Der Gemeinderat wird daher gebeten, im Aufgaben- und Finanzplan sowie im Mantelbericht künftig:

- in angemessener und nachvollziehbarer Form auszuweisen, in welchen Aufgabenbereichen, Leistungen oder Institutionen finanzielle Kürzungen oder Erweiterungen vorgenommen werden und in welcher Höhe;
- die wesentlichen Gründe und Kriterien für diese finanziellen Anpassungen darzulegen;
- transparent aufzuzeigen, welche Änderungen gegenüber der Vorjahresplanung vorgenommen wurden und welche Auswirkungen diese auf Leistungen, Ziele und Prioritäten haben;
- sicherzustellen, dass diese Informationen für den Einwohnerrat und für die Öffentlichkeit verständlich, klar strukturiert und gut zugänglich sind.



Mit diesem Planungsauftrag soll die Nachvollziehbarkeit der finanzpolitischen Entscheide verbessert, die Aufsichtsfunktion des Einwohnerrats gestärkt und das Vertrauen der Bevölkerung in die Planung und Umsetzung des Aufgaben- und Finanzplans erhöht werden.»

sig. Zubaida Syed

2. Stellungnahme des Gemeinderats

2.1. Formelles

Mit einem Planungsauftrag nimmt der Einwohnerrat gemäss § 38 Abs. 1 [GO ER](#) Einfluss auf die mittelfristige Planung im Aufgaben- und Finanzplan.

Laut § 38 Abs. 2 [GO ER](#) muss ein Planungsauftrag schriftlich und durch mindestens ein Mitglied des Einwohnerrats oder durch eine Kommission unterzeichnet spätestens am zwanzigsten Tag vor der nächsten Sitzung bis 12 Uhr beim Ratsdienst eingetroffen sein. Er wird zusammen mit der Stellungnahme des Gemeinderats für die übernächste Einwohnerratssitzung traktandiert. Planungsaufträge, welche bis zum 31. Januar um 12 Uhr beim Ratsdienst eingetroffen sind, werden für die Märzsession des Einwohnerrats traktandiert. Diese Voraussetzungen sind erfüllt, sodass der Einwohnerrat gemäss § 38 Abs. 3 [GO ER](#) in der Märzsession über die Überweisung entscheiden kann.

2.2 Materielles

Laut § 38 Abs. 5 [GO ER](#) verpflichtet ein Planungsauftrag den Gemeinderat, die Planung im Aufgaben- und Finanzplan anzupassen und darin Bericht zu erstatten, wie der Planungsauftrag umgesetzt wurde.

Mit dem vorliegenden Planungsauftrag werden zusammengefasst Verbesserung in der Transparenz und der Nachvollziehbarkeit von finanziellen Angaben im AFP verlangt, insbesondere bei den Veränderungen gegenüber den Vorjahresplanungen, die besser beschrieben werden sollen.

Seit der Einführung des Neuen Steuerungsmodells Riehen (NSR) per 1. Januar 2024 befindet sich die Organisation auf verschiedenen Ebenen in einem «*kontinuierlichen Verbesserungsprozess*» (KVP). Nur schon auf Grund der Komplexität der Gemeindereform und der Vielzahl der im Projekt bearbeiteten Themen¹ war den Verantwortlichen klar, dass ab der Einführung ein «*kontinuierlicher Verbesserungsprozess*» (KVP) einsetzen wird, um die bewusst als

¹ Einführung eines strategischen Steuerungskreislaufs und eines jährlich rollenden Steuerungskreislauf mit komplett neuen Instrumenten und Berichten (AFP und JB), Neuordnung des Kredit- und Ausgabewesens inkl. der Finanzkompetenzen, Reform des Finanz- und Rechnungswesens mit Einführung von HRM2, Anpassungen in der Organisation zur Stärkung des Gemeinderats und zur Optimierung der Verwaltungsorganisation sowie im Zuge dessen die Revision der rechtlichen Grundlagen (Gemeindeordnung, Finanzhaushaltsordnung, Geschäftsordnung ER, Organisationsreglement).



Seite 3

«Startkonfiguration» bis 1. Januar 2024 erreichten Ergebnisse der Gemeindereform weiter zu verfeinern und laufend zu verbessern. Gerade bei den Berichten AFP und Jahresbericht werden mit jeder neuen Fassung die Verbesserungen sichtbar. Diesen «kontinuierlichen Verbesserungsprozess» (KVP) hat im vergangenen Jahr schon der [Planungsauftrag Carol Baltermia und Kons. betreffend besserer Mess- und Nachvollziehbarkeit von Indikatoren und Kennzahlen im AFP](#) unterstützt und zu entsprechenden Anpassungen und Verbesserungen im AFP geführt. Der vorliegende neue Planungsauftrag wird dies fortsetzen, weshalb der Gemeinderat die Stossrichtung des Planungsauftrags unterstützt. Der Gemeinderat ist sich dabei jedoch bewusst, dass der bereits bestehende Zielkonflikt zwischen Kompaktheit und Kürze der Berichterstattung einerseits und Ausführlichkeit und Nachvollziehbarkeit andererseits sich nochmals verschärfen wird. Gerade bei vielen kleinen finanziellen Veränderungen, die in der Gemeinderats- oder Verwaltungskompetenz entschieden werden, wird dies herausfordernd werden.

3. Antrag

Der Gemeinderat ist bereit, sich den Planungsauftrag **überweisen** zu lassen.

Riehen, 3. März 2026

Gemeinderat Riehen

Die Präsidentin:

Christine Kaufmann

Der Generalsekretär:

Patrick Breitenstein