

An den Grossen Gemeinderat

Winterthur

VI. Nachtrag zur Verordnung über die Organisation der Stadtverwaltung (VOS): Stabsstelle Stadtentwicklung, Neuunterstellung Informatikdienste und diverse Nachführungen

Antrag:

I. Die Verordnung über die Organisation der Stadtverwaltung vom 26. Oktober 1987 wird durch einen VI. Nachtrag wie folgt geändert (*neue Textpassagen kursiv*):

1. In Art. 1, Absatz 2 werden die Worte „im Angestelltenverhältnis“ am Ende des zweiten Satzes gestrichen und ein dritter Satz mit folgendem Wortlaut hinzugefügt:

„Dem/der Stadtpräsidenten/in ist überdies die Stabsstelle „Stadtentwicklung“ zugewiesen.“

2. In Art. 9 (Departement Kulturelles und Dienste) wird

- a) der Bereich „Informatik“ mit den zugeordneten Aufgaben gestrichen;
- b) beim Bereich „Personal und Organisation“ die Aufgabe „Organisationsfragen“ gestrichen und gleichzeitig die Bezeichnung des Bereiches in „Personalamt“ geändert.

3. In Art. 10 (Departement Finanzen) wird der Bereich „Informatikdienste (IDW)“ mit den zugeordneten Aufgaben (gemäss bisherigem Art. 9) hinzugefügt.

4. In Art. 11 (Departement Bau) werden

- a) die erste Aufgabe beim Bereich „Hochbau“ mit den Worten „und haustechnischen Einrichtungen“ ergänzt;
- b) die Aufgaben beim „Vermessungsamt“ wie folgt neu formuliert:
 - „- Amtliche Vermessung; Vermessungsaufträge
 - Unterhalt und Erneuerung des Vermessungswerkes
 - Geographische Informationssystem (GIS)
 - Datenausgabe“;
- c) beim „Baupolizeiamt“ die Aufgabe „Quartierplanungen und Landumlegungen“ gestrichen und die Aufgabe „Fachleitung Submissionswesen“ neu hinzugefügt;
- d) die Hauptabteilungen „Stadtplanung“ und „Verkehrsplanung“ gestrichen und neu unter „Ämter/Bereiche“ das „Stadtplanungsamt“ mit folgenden zugeordneten Aufgaben aufgeführt:
 - „- Grundlagenerhebung und Stadtentwicklung
 - Richt- und Nutzungsplanung
 - Sondernutzungs- und Erschliessungsplanung
 - Planung und Steuerung von Verkehrsanlagen“;

5. In Art. 12 (Departement Sicherheit und Umwelt) werden
- a) die Aufgaben beim „Gesundheitsamt“ neu wie folgt formuliert:
 - „- *Lebensmittelkontrolle, Tierseuchenpolizei, Orts- und Wohnhygiene*
 - *Organisation Notfalldienste im Gesundheitswesen*
 - *Fachstelle Lufthygiene*
 - *Arbeitnehmer/innen- und Gesundheitsschutz“;*
 - b) die Bezeichnung „Kontrollamt“ durch „*Melde- und Zivilstandswesen*“ ersetzt und die Aufgaben des Bereichs neu wie folgt formuliert:
 - „- *Zivilstandswesen*
 - *Einwohner/innen-Meldewesen*
 - *Stimmregisterführung*
 - *fremdenpolizeiliche Dienstleistungen“;*
 - c) die Aufgaben beim „Arbeitsamt“ neu wie folgt formuliert:
 - „- *Regionales Arbeitsvermittlungszentrum*
 - *Arbeitsmarktliche Massnahmen, Beschäftigungsprojekte*
 - *Ausländer/innen-Bewilligungen“;*
 - d) bei den Hauptabteilungen die Bezeichnung „Polizeirichter“ durch „*Polizeirichteramt*“ ersetzt und das „Polizeisekretariat“ gestrichen.
6. In Art. 14 (Departement Soziales) werden beim „Vormundschaftsamt“ die Aufgaben „*Amts Vormundschaft*“ und „*freiwillige Finanzverwaltungen und Beratungen*“ gestrichen und durch die Aufgabe „*gesetzlicher Betreuungsdienst*“ ersetzt.

II. Der Stadtrat setzt diesen VI. Nachtrag in Kraft.

Weisung:

Gemäss § 28 Abs. 1 Ziff. 1 der Gemeindeordnung ist der Erlass Verordnung über die Organisation der Stadtverwaltung (VOS) Sache des Grossen Gemeinderates. Nach Art. 5 Abs. 1 dieser Verordnung obliegt dem Gemeindeparlament insbesondere „die Vereinigung, Neuschaffung, Neuzuteilung oder Aufhebung von Ämtern, Bereichen oder Betrieben sowie von Hauptabteilungen, welche dem/der Departementsvorsteher/in direkt unterstellt sind“. Die Verschiebung einzelner Aufgaben in ein anderes Departement (Art. 5 Abs. 2), die Änderung von Aufgabenzuteilungen innerhalb eines Departementes (Art. 5 Abs. 3) und die weitere Gliederung und Aufgabenzuteilung (Art. 6) ist dagegen dem Stadtrat übertragen.

Entsprechend dieser Zuständigkeitsordnung werden dem Grossen Gemeinderat mit der vorliegenden Weisung vor allem die Überführung des Bereichs Informatikdienste Winterthur IDW vom Departement Kulturelles und Dienste ins Departement Finanzen sowie die Ansiedlung der Stabsstelle „Stadtentwicklung“ beim Stadtpräsidenten zum Entscheid unterbreitet. Die übrigen Änderungen betreffen dagegen weitestgehend Regelungen, die materiell in die Kompetenz des Stadtrates fallen und nur die formelle Nachführung und Aktualisierung der VOS bezwecken.

Neuzuteilung IDW und Stabsstelle „Stadtentwicklung“

Der Stadtrat hat nach seiner Neubestellung im Mai 2002 beschlossen, dass der Bereich „Informatik“ vom Departement Kulturelles ins Departement Finanzen wechseln und beim Departement des Stadtpräsidenten neu die Stabsstelle „Stadtentwicklung“ angesiedelt werden soll. Zu diesem Entschluss haben vor allem folgende Überlegungen geführt:

- eine Entlastung des Präsidialdepartementes, zu dessen Schwerpunkten neu zusätzlich das Ziel einer nachhaltigen Stadtentwicklung gehört; gleichzeitig wird damit eine Optimierung der Aufgabenverteilung unter den Departementen angestrebt;
- eine teilweise Zusammenfassung der verschiedenen Querschnittsaufgaben im Departement Finanzen;
- eine bessere Nutzung von Synergien der beiden Bereiche Finanz- und Informatikwesen.

Die Verschiebung des Bereiches „Informatikdienste (IDW)“ in das Departement Finanzen bedingt eine Anpassung der Art. 9 und 10 der Verordnung über die Organisation der Stadtverwaltung.

Die Stabsstelle „Stadtentwicklung“ ist nicht einem bestimmten Departement, sondern dem Stadtpräsidenten zuzuweisen. Sie wird deshalb in Art. 1 Abs. 2 im Anschluss an die Departementssekretärinnen und -sekretäre aufgeführt. Gleichzeitig wird der Hinweis, dass die DepartementssekretärInnen „im Angestelltenverhältnis“ stehen, gestrichen. Gemäss heutigem Personalrecht ist der Beamtenstatus abgeschafft; die Mitarbeitenden der Stadt stehen daher heute generell im Anstellungsverhältnis.

Personalamt

Mit SRB-Nr. 2002-1204 hat der Stadtrat die Hauptabteilung „Organisation“ innerhalb des Personalamtes aufgehoben, gleichzeitig 1.5 Stellen daraus in das Departementssekretariat Kulturelles und Dienste verschoben (Departementssekretär und Stadtentwicklung) sowie im Personalamt 0.5 Stellen für die Aufgabe der Personal- und Organisationsentwicklung geschaffen. Per Saldo resultiert für das Personalamt der Abbau einer Stelle. Ein Teil der bis dahin von der Hauptabteilung „Organisation“ erledigten Aufgaben, nämlich die Prüfung neuer Stellenbegehren, wurde in das Ressort Personal- und Organisationsentwicklung verschoben. Im Übrigen aber bedeutet diese Änderung im Sinne einer strukturellen Massnahme den Verzicht auf eine eigentliche, zentrale Organisationsabteilung: Die Aufgaben des Personalamtes werden auf dessen Kernbereich, das Personalwesen, konzentriert. Hiezu gehört selbstverständlich die Personalentwicklung und weiterhin deren wichtiger Schnittstellenbereich zur Organisationsentwicklung. Diese Änderung erfordert die Streichung der entsprechenden Aufgabe in Art. 9 der Organisationsverordnung. Gleichzeitig soll die Bezeichnung des Bereiches „Personal- und Organisation“ geändert werden in die mit dem neuen Personalrecht 1999 eingeführte Bezeichnung „Personalamt“, die in der Praxis sowie gesamtschweizerisch üblich ist und auch derjenigen des Finanzamtes als Querschnittsamt entspricht.

Departement Bau

Bereits auf den 1. Juli 2000 hat der Stadtrat eine interne Reorganisation des Departements Bau genehmigt. Sie umfasste im Wesentlichen die Zusammenlegung der beiden Hauptabteilungen „Stadtplanung“ und „Verkehrsplanung“ zum „Stadtplanungsamt“. Zudem wurden die Aufgabenbeschreibungen des Bereichs „Hochbau“, des „Vermessungsamtes“, des „Baupolizei-amtes“ und des „Stadtplanungsamtes“ ergänzt bzw. neu gefasst. Diese Änderungen sind in Art. 11 VOS (Departement Bau) nachzutragen.

Departement Sicherheit und Umwelt

Im Departement Sicherheit und Umwelt ist das „Kontrollamt“ auf den 1. Dezember 1999 in „Melde- und Zivilstandswesen“ umbenannt worden. Mit Beschluss des Stadtrates vom 23. Oktober 1996 wurde zudem die Hauptabteilung „Polizeirichter“ neu als „Polizeirichteramt“ bezeichnet. Gleichzeitig wurden alle administrativen Aufgaben, die bis dahin das Polizeisekretariat für den Polizeirichter wahrgenommen hatte, dem Polizeirichteramt zugewiesen und die Stelle des Polizeisekretärs unter der neuen Funktionsbezeichnung „Leiter Finanzen und Dienste“ in den Stab des Departementes integriert. Die Hauptabteilung „Polizeisekretariat“ konnte damit aufgehoben werden. Die Betriebe Parkhäuser und öffentliche Parkplätze, welche vorübergehend durch den Leiter Finanzen und Dienste weiter geführt wurden, sind inzwischen bei der Stadtpolizei, Hauptabteilung Verkehrstechnik, angesiedelt. Vor allem aufgrund von Änderungen des übergeordneten Rechts sind zudem die Aufgabenbeschriebe für das Gesundheitsamt, den Bereich Melde- und Zivilstandswesen und für das Arbeitsamt teilweise neu zu fassen. Alle genannten Änderungen sind in Art. 12 VOS (Departement Sicherheit und Umwelt) nachzutragen.

Departement Soziales – Vormundschaftsamt

Im Vormundschaftsamt wird die bisherige „Amtsvormundschaft“ – entsprechend der Terminologie im künftigen Vormundschaftsrecht des Bundes – neu als „gesetzlicher Betreuungsdienst“ bezeichnet. Zudem wird die Aufgabe „freiwillige Finanzverwaltungen und Beratung“ heute durch verschiedene Stellen im Sozialamt und im Bereich Alter und Pflege (insbesondere die Sozial- und Wirtschaftshilfe sowie die Beratungsstelle für das Alter) wahrgenommen und entfällt darum beim Vormundschaftsamt. Die entsprechenden Änderungen sind in Art. 14 VOS (Departement Soziales) nachzutragen.

Redaktionelle Bereinigung

Die zahlreichen Detailänderungen, welche der Stadtrat mit den Weisungen für einen VI. und VII. Nachtrag zur Verordnung über die Organisation der Stadtverwaltung beantragt, werden einen Neudruck dieses Erlasses erforderlich machen. Diese Neuauflage der VOS soll zum Anlass genommen werden, den gesamten Verordnungstext in Anwendung von Art. 5 Abs. 2 Ziff. 2 der revidierten Geschäftsordnung des Grossen Gemeinderates redaktionell zu bereinigen. Dabei werden insbesondere die Regeln über die sprachliche Gleichstellung der Geschlechter durchgehend und konsequent zu befolgen sein.

Die Berichterstattung im Grossen Gemeinderat ist dem Stadtpräsidenten sowie den Vorsteherinnen und Vorstehern der betroffenen Departemente übertragen.

Vor dem Stadtrat

Der Stadtpräsident

Wohlwend

Der Stadtschreiber

Frauenfelder

Anhang: - Synoptische Darstellung

VI. Nachtrag zur Verordnung über die Organisation der Stadtverwaltung (VOS): Synoptische Darstellung

| | <u>Geltende Fassung</u> | | <u>Neue Fassung (Antrag Stadtrat)</u> |
|----------------------|--|----------------------|--|
| Randtext | Text | Randtext | Text |
| Departement e | <p>Art. 1</p> <p>¹ Die Stadtverwaltung besteht gemäss § 45 der Gemeindeordnung aus sieben Departementen mit zugehörigen Sekretariaten. Es sind dies:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Departement Kulturelles und Dienste 2. Departement Finanzen 3. Departement Bau 4. Departement Sicherheit und Umwelt 5. Departement Schule und Sport 6. Departement Soziales 7. Departement Technische Betriebe.. <p>² Jedes Mitglied des Stadtrates steht einem Departement vor (§ 46). Es verfügt über eine(n) persönliche(n) Departementssekretär(in) im Angestelltenverhältnis</p> | Departement e | <p>Art. 1</p> <p>Unverändert</p> <p>Unverändert</p> <p>² Jedes Mitglied des Stadtrates steht einem Departement vor (§ 46). Es verfügt über eine/n persönliche/n Departementssekretär/in. Dem/der Stadtpräsidenten/in ist überdies die Stabsstelle „Stadtentwicklung“ zugewiesen.</p> |

| Art. 9 | | | Art. 9 | | |
|--|---|---|--|-------------------------|---|
| Departement Kulturelles und Dienste | <u>Bereiche / Ämter</u> | <u>Aufgaben</u> | Departement Kulturelles und Dienste | <u>Bereiche / Ämter</u> | <u>Aufgaben</u> |
| | - Informatik | - Zentrale Datenverarbeitung - EDV-Entwicklung - Koordination und Dienstleistung für dezentrale EDV-Anlagen | | Aufgehoben | Aufgehoben |
| | - Personal und Organisation | - Personalangelegenheiten - Organisationsfragen - Verwaltung der Pensionskasse | | Personalamt | - Personalangelegenheiten - Verwaltung der Pensionskasse |
| | - Kulturelles | - Öffentliches Bibliothekswesen - Museen und Sammlungen - Theater am Stadtgarten - Kunst- und Kulturpflege - Quartierkultur- und Freizeitaktionen | | Unverändert | Unverändert |
| | <u>Hauptabteilungen</u> | | | Unverändert | |
| | - Stadtarchiv - Stadtmänner und Betreibungsbeamte * - Friedensrichter * | | | Unverändert | |
| | * nur administrativ unterstellt. | | | | |

| Departement Finanzen | Art. 10 <u>Bereiche / Ämter</u> | <u>Aufgaben</u> | Departement Finanzen | Art. 10 <u>Bereiche / Ämter</u> | <u>Aufgaben</u> |
|---------------------------------|---|--|---------------------------------|---|-----------------|
| | - Finanzamt | <ul style="list-style-type: none"> - Zentrales Rechnungswesen - Voranschlag und längerfristige Finanzplanung - Beschaffung und Disposition der finanziellen Mittel - Verwaltung der Fonds und Wertschriften - Begutachtung der Geschäfte von finanzieller Tragweite - Sach- und Haftpflichtversicherungen - Wohnbauförderung - AHV-Zweigstelle * | | Unverändert | Unverändert |
| | - Steueramt | <ul style="list-style-type: none"> - Staats- und Gemeindesteuern - Grundsteuern | | Unverändert | Unverändert |

- Liegenschaftenverwaltung
- Verwaltung der städtischen Liegenschaften
- Erwerb und Veräußerung von Grundstücken
- Wohnungswesen
- Püntenwesen
- Raumbewirtschaftung
- Landwirtschaft und Rebbau
- Flur- und Rebaufsicht, Jagdwesen
- Einquartierungen

Hauptabteilung

- Finanzkontrolle *

* nur administrativ unterstellt.

Unverändert

Unverändert

- Informatikdienste (IDW)

- Zentrale Datenverarbeitung
- EDV-Entwicklung
- Koordination und Dienstleistung für dezentrale EDV-Anlagen

Unverändert

Unverändert

| Art. 11 | | | Art. 11 | | |
|------------------------|-------------------------|--|------------------------|-------------------------|---|
| Departement Bau | <u>Bereiche / Ämter</u> | <u>Aufgaben</u> | Departement Bau | <u>Bereiche / Ämter</u> | <u>Aufgaben</u> |
| | - Tiefbau | - Planung, Erstellung und Unterhalt von - Verkehrsbauten - Gewässerbauten - Abwasseranlagen - Entsorgung mit Abfuhrwesen und Deponie | | Unverändert | Unverändert |
| | - Hochbau | - Planung, Bau und Unterhalt von städtischen Hochbauten - Stadtgestaltung und Denkmalpflege | | - Hochbau | - Planung, Bau und Unterhalt von städtischen Hochbauten und haustechnischen Einrichtungen - Stadtgestaltung und Denkmalpflege |
| | - Vermessungsamt | - Vermessung und Vermarktung - Nachführung der Grundbuchpläne - Leitungskataster | | - Vermessungsamt | - Amtliche Vermessung; Vermessungsaufträge - Unterhalt und Erneuerung des Vermessungswerkes - Geographisches Informationssystem (GIS) - Datenausgabe |
| | - Baupolizeiamt | - Aufsicht über private und städtische Bauvorhaben - Quartierplanung und Landumlegungen - Rechtsdienst in Baufragen | | - Baupolizeiamt | - Aufsicht über private und städtische Bauvorhaben - Rechtsdienst in Baufragen - Fachleitung Submissionswesen |

| | | | | | |
|--|--|---|--|--|--|
| Departement Sicherheit und Umwelt | <u>Hauptabteilungen</u> - Stadtplanung - Verkehrsplanung | | Departement Sicherheit und Umwelt | - Stadtplanungsamt Aufgehoben Aufgehoben Aufgehoben | - Grundlagenerhebung und Stadtentwicklung - Richt- und Nutzungs- planung - Sondernutzungs- und Erschließungsplanung - Planung und Steuerung von Verkehrsanlagen |
| | Art. 12 <u>Bereiche / Ämter</u> - Umweltschutz | <u>Aufgaben</u> - Leitung der departe- mentsübergreifenden Pro- jektorganisation Umwelt- schutz und Energie - Information in Umwelt- schutzbelangen - Umweltschutzfachstelle bei Umweltverträglich- keitsprüfungen | | Art. 12 <u>Bereiche / Ämter</u> Unverändert | <u>Aufgaben</u> Unverändert |

| | | | |
|------------------|---|-------------------------------|--|
| - Stadtpolizei | - Sicherheitspolizeidienst und Mitwirkung beim Kriminalpolizeidienst - Verkehrspolizeidienst - Verwaltungspolizeidienst | Unverändert | Unverändert |
| - Feuerwehr | - Hilfeleistung, Rettung und Schadenbekämpfung bei Elementarereignissen und Unfällen | Unverändert | unverändert |
| - Zivilschutz | - Aufbau, Organisation und Führung des Zivilschutzes | Unverändert | Unverändert |
| - Gesundheitsamt | - Lebensmittelkontrolle - Nachfleischschau, Tierseuchenpolizei - Luftschadstoffkataster - Unfallverhütung, Orts- und Wohnhygiene | - Gesundheitsamt | - Lebensmittelkontrolle, Tierseuchenpolizei, Orts- und Wohnhygiene - Organisation Notfalldienste im Gesundheitswesen - Fachstelle Lufthygiene - Arbeitnehmer/innen- und Gesundheitsschutz |
| - Kontrollamt | - Einwohnermeldewesen inkl. fremdenpolizeiliche Aufgaben - Zivilstandswesen | - Melde- und Zivilstandswesen | - Einwohner/innen-Meldewesen - Zivilstandswesen - Stimmregisterführung - fremdenpolizeiliche Dienstleistungen |

| | | | | | |
|-----------------------------|--|---|--|---|--|
| | - Arbeitsamt | - Arbeitsnachweis und Stempelkontrolle - Präventivmassnahmen für Arbeitslose - Arbeitsmarktliche Ausländerkontrolle | | - Arbeitsamt | - Regionales Arbeitsvermittlungszentrum - Arbeitsmarktliche Massnahmen, Beschäftigungsprojekte - Ausländer/innen-Bewilligungen |
| | <u>Hauptabteilungen</u> | | | <u>Hauptabteilungen</u> | |
| | - Polizeirichter * - Polizeisekretariat | | | - Polizeirichteramt * Aufgehoben | |
| | ----- * nur administrativ unterstellt. | | | ----- * nur administrativ unterstellt. | |
| | Art. 14 | | | Art. 14 | |
| Departement Soziales | <u>Bereiche / Ämter</u> | <u>Aufgaben</u> | | <u>Bereiche / Ämter</u> | <u>Aufgaben</u> |
| | - Vormundschaftsamt | - Geschäfte der Vormundschaftsbehörde - Amtsvormundschaft - freiwillige Finanzverwaltungen und Beratungen | | - Vormundschaftsamt | - Geschäfte der Vormundschaftsbehörde - gesetzlicher Betreuungsdienst |

